



REPUBLIKA HRVATSKA

Ministarstvo regionalnoga razvoja  
i fondova Europske unije

# Provedbeni program za razdoblje od 2021. do 2024. godine





**Provedbeni program Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za razdoblje 2021.-2024. godine**

**Izmjene i dopune plana usvojene 27.12.2021. godine**

KLASA: 022-01/20-01/121

URBROJ: 538-04-4-1/357-21-11

Zagreb, 27. prosinca 2021. godine

MINISTRICA



Nataša Tramišak, dipl. iur.

## Sadržaj

Predgovor .....	5
1. Uvod .....	6
1.1. Djelokrug rada .....	6
1.2. Vizija .....	7
1.3. Mandat i misija .....	7
1.4. Povezane organizacije .....	7
1.5. Organizacijska struktura ministarstva .....	8
2. Opis razvojnih izazova i potreba .....	9
2.1. Politika regionalnoga razvoja .....	9
2.2. Potpomognuta, brdsko-planinska i ratom opustošena područja .....	10
2.3. Hrvatski otoci .....	11
2.4. Apsorpcija europskih fondova .....	12
2.5. Izazov novog programskog razdoblja EU-a .....	13
2.6. Kapaciteti za planiranje i provedbu javnih politika i projekata .....	15
3. Prioriteti i mjere javnih politika u razdoblju 2021.-2024. ....	17
4. Opis mjera, okvir za provedbu i praćenje provedbe .....	18
4.1. Mjere za ravnomjeran regionalni razvoj cijele Hrvatske .....	18
1. Planiranje i koordinacija politike regionalnog razvoja .....	18
2. Provedba mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja za razvoj urbanih područja .....	21
3. Dovršetak provedbe programa gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima .....	22
4. Poticanje ulaganja na potpomognutim područjima .....	23
5. Održivi razvoj otočnog gospodarstva .....	24
6. Pametno i održivo upravljanje otočnim resursima i okolišem .....	25
7. Mobilnost i povezivost otočnog područja .....	27
8. Društveni i gospodarski razvoj potpomognutih područja .....	28
9. Društveni i gospodarski razvoj brdsko-planinskih područja .....	30
10. Obnova i razvoj gospodarstva i infrastrukture Grada Vukovara .....	31
4.2. Mjere za ubrzanu apsorpciju europskih fondova za razvoj Hrvatske .....	33
11. Učinkovito upravljanje ESIF operativnim programima .....	33
12. Poboljšanje učinkovitosti postupaka javne nabave u projektima EU .....	34
13. Učinkovito upravljanje Interreg programima suradnje .....	35
14. Provedba programa Lokalni razvoj i smanjenje siromaštva .....	36

15. Koordinacija i kontrola programa europske teritorijalne suradnje i makroregionalnih strategija .....	37
16. Koordinacija korištenja Programa Unije i instrumenata EU .....	38
17. Koordinacija provedbe međunarodnih financijskih mehanizama i programa pomoći .....	40
18. Koordinacija pripreme programskih dokumenata za razdoblje 2021.-2027.....	41
19. Uspostava sustava upravljanja i kontrole fondova EU za razdoblje 2021.-2027.....	43
20. Informiranje i komunikacija o programima i projektima EU .....	45
4.3. Mjere za jačanje kapaciteta za pripremu i provedbu javnih politika i projekata.....	46
21. Jačanje administrativnih kapaciteta za provedbu i upravljanje ESIF operativnim programima .....	46
22. Jačanje kapaciteta za pripremu i provedbu projekata EU.....	48
23. Djelotvorno i učinkovito upravljanje sustavom strateškog planiranja .....	49
24. Jačanje kapaciteta i koordinacije za planiranje i provedbu javnih politika.....	51
4.4. Horizontalne mjere.....	52
25. Djelotvorno upravljanje ljudskim potencijalima.....	52
26. Djelotvorno i učinkovito upravljanje resursima .....	52
4.5. Mjere definirane kroz izmjene i dopune provedbenog programa.....	52
27. Izrada i provedba jedinstvenog nacionalnog Plana za jačanje kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj .....	52
28. Provedba programa poticanja prekogranične suradnje u svrhu razvoja lokalne zajednice .....	54
29. Provedba programa „Energija i klimatske promjene“ .....	55
4.6. Praćenje provedbe .....	56
5. Doprinos mjera ciljevima Programa Vlade RH 2020.-2024.....	57
Prilog 1. Terminski plan provedbe mjera i okvir za praćenje .....	59

## Predgovor

---

Prema Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 123/17), tijela državne uprave prvi puta izrađuju i donose provedbene programe. U provedbenom programu razrađene su mjere za provedbu ciljeva iz Programa Vlade Republike Hrvatske (RH) 2020.-2024., ali i drugih hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja. Time se osigurava koherentnost čitavog sustava planiranja javnih politika na nacionalnoj razini.

Jedno od temeljnih polazišta u Programu Vlade RH jest ravnomjeren razvoj svih krajeva Hrvatske. Tome cilju treba poglavito pridonijeti politika regionalnog razvoja koja treba biti politika ulaganja u budućnost, kroz poticanje stvaranja radnih mjesta, konkurentnosti, gospodarskog rasta i održivoga razvoja.

Izazovi konkurentnosti hrvatskih regija slični su onima Europske unije (EU). Za podizanje regionalne konkurentnosti potrebno je poticati zaposlenost i inovacije, koji istodobno pridonose teritorijalnoj i društvenoj koheziji.

Zadatak politike regionalnoga razvoja je pridonijeti ukupnom nacionalnom rastu i razvoju stvaranjem uvjeta koji će smanjiti društvene i gospodarske razvojne nejednakosti među regijama te omogućiti svim područjima da postanu konkurentna. Značajan poticaj povećanju konkurentnosti hrvatskih regija, smanjenju društvenih i gospodarskih nejednakosti među njima te ujednačavanju njihovog budućeg razvoja bit će ostvaren uz pomoć europskih sredstava Kohezijske politike.

Primjenom okvira strateškog planiranja i upravljanja razvojem RH i jačanjem kapaciteta za planiranje i provedbu javnih politika omogućit će se uvjeti za koordinirano usmjeravanje resursa na ciljeve i mjere koje ostvaruju pozitivan društveni i gospodarski utjecaj na rast i zapošljavanje, u korist razvoja svih krajeva Hrvatske.

Sukladno tome, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (Ministarstvo) u razdoblju 2021.-2024. svoje djelovanje usmjerit će na provedbu mjera u okviru tri prioriteta:

1. Ravnomjeren regionalni razvoj cijele Hrvatske,
2. Ubrzana apsorpcija europskih fondova za razvoj Hrvatske i
3. Jačanje kapaciteta za pripremu i provedbu javnih politika i projekata.

Učinkovitom provedbom mjera planiranih ovim Provedbenim programom Ministarstvo će dati značajan doprinos ostvarenju ciljeva iz Programa Vlade RH 2020.-2024., te provedbi Nacionalnog plana za oporavak i otpornost 2021.-2023.

# 1. Uvod

---

## 1.1. Djelokrug rada

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na:

- planiranje i provođenje politike regionalnoga razvoja, s osobitim naglaskom na usmjeravanje razvoja u slabije razvijena, potpomognuta i brdsko-planinska područja te otoke
- razvoj i provedbu novog pristupa teritorijalnom razvoju uz korištenje potencijala velikih i srednjih gradova kao nositelja razvoja hrvatskih regija
- uspostavu institucionalnog okvira za korištenje fondova EU
- upravljanje i kontrolu korištenja operativnih programa iz Kohezijske omotnice namijenjene RH
- planiranje i osiguravanje pretpostavki za provedbu integriranih teritorijalnih ulaganja na čitavom teritoriju RH
- pripremu prijedloga, koordinaciju i izradu Sporazuma o partnerstvu i operativnih programa za korištenje fondova EU
- koordinaciju izrade akata strateškog planiranja proizašlih iz Sporazuma o partnerstvu te ispunjavanje uvjeta koji omogućuju provedbu fondova EU
- koordinaciju tijela državne uprave s ciljem prikupljanja mišljenja na zakonodavne prijedloge u okviru financijske perspektive 2021.-2027.
- koordinaciju izrade, provedbe, praćenja, izvještavanja i vrednovanja Plana jačanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondova
- koordinaciju pripreme i provedbu prekograničnih programa i programa europske teritorijalne suradnje
- upravljanje cjelovitim sustavom strateškog planiranja i upravljanja razvojem RH, s ciljem postizanja boljih rezultata i učinaka u provedbi javnih politika
- koordinaciju izrade i praćenje provedbe Nacionalne razvojne strategije, te praćenje provedbe i izvještavanje o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja
- koordinaciju poslova vezanih za programiranje, korištenje, upravljanje i kontrolu korištenja međunarodnih financijskih mehanizama - Financijski mehanizam europskog gospodarskog prostora (EGP), Norveški financijski instrument, Švicarsko-hrvatski program suradnje te drugih europskih i međunarodnih programa koji su RH na raspolaganju za korištenje
- suradnju i koordinaciju različitih aktivnosti s jedinicama lokalne i regionalne (područne) samouprave (JLP(R)S) te s ostalim sudionicima i nositeljima u pripremi, organizaciji i provedbi razvojnih programa i projekata koji doprinose regionalnom razvoju.

## 1.2. Vizija

Kvalitetni životni uvjeti i uvjeti poslovanja u svim krajevima Hrvatske, prosperitetne regije koje su ostvarile vlastiti razvojni potencijal, spriječeno iseljavanje stanovništva i gospodarski regenerirana potpomognuta i brdsko-planinska područja, oživjela otočna gospodarstva i život na otocima te kvalitetno usmjereni europski fondovi u sufinanciranje projekata prema razvojnim potrebama za održivi rast, razvoj i zapošljavanje.

## 1.3. Mandat i misija

Misija Ministarstva jest osigurati strateški i institucionalni okvir za upravljanje razvojem i sredstvima iz fondova EU, državnog proračuna i ostalih izvora koji će osigurati ravnomjerni razvoj i povećati pozitivne učinke na razvoj županija, gradova i općina te povećati kvalitetu života i društveni standard hrvatskih građana.

Ovaj provedbeni program donosi se za razdoblje od 2021. do 2024. godine i vrijedi za mandatno razdoblje čelnika tijela.

## 1.4. Povezane organizacije

Unutar proračunskog razdjela Ministarstva, djeluju Središnja agencija za financiranje i ugovaranje projekata Europske unije (SAFU) te Fond za obnovu i razvoj grada Vukovara (FORGV).

SAFU je jedno od tijela u sustavu upravljanja programima i projektima koji se u RH financiraju iz proračuna EU. Unutar sustava provedbe strukturnih instrumenata SAFU je dodijeljena uloga jednog od posredničkih tijela razine 2 (PT2). Unutar sustava provedbe ESI fondova, u financijskoj perspektivi 2014. - 2020. SAFU je jedno od PT2 u Operativnom programu „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“ (OPKK).

FORGV financijski podržava institucije, organizacije, poduzetnike i građane u provedbi razvojnih projekata na području grada Vukovara. Djelatnost FORGV je obnova i razvoj Grada Vukovara, a osobito poslovi vezani za odobravanje zajmova i njihovo ulaganje u obnovu i razvoj gospodarstva i komunalne infrastrukture, stručno informiranje i savjetovanje ulagača, pomoć u izradi poduzetničke dokumentacije i ocjenjivanje ulagačkih pothvata, suradnja s drugim tijelima državne uprave, jedinicama lokalne samouprave i uprave, društvima koja obavljaju djelatnosti obnove i razvoja u interesu obnove i razvoja, obavljanje ostalih poslova koji osiguravaju primjenu i provedbu Zakona o obnovi i razvoju grada Vukovara („Narodne novine“, br. 4/01, 90/05, 80/08, 38/09 i 148/13).

## 1.5. Organizacijska struktura ministarstva





## 2. Opis razvojnih izazova i potreba

---

### 2.1. Politika regionalnoga razvoja

Cilj politike regionalnog razvoja je pridonijeti društveno-gospodarskom razvoju RH, u skladu s načelima održivog razvoja, stvaranjem uvjeta koji će svim dijelovima zemlje omogućavati jačanje konkurentnosti i realizaciju vlastitih razvojnih potencijala.

Radi postizanja navedenog cilja, planiranom i koordiniranom politikom regionalnog razvoja posebno se nastoji osigurati povezanost lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s prioritetima razvoja središnje razine te ciljevima kohezijske politike EU, zatim potpora slabije razvijenim područjima i područjima s razvojnim posebnostima za povećanje i optimalno korištenje vlastitog razvojnog potencijala otklanjanjem uzroka razvojnih teškoća, poticanje suradnje i učinkovito korištenje fondova EU namijenjenih regionalnom i urbanom razvoju.

Ciljanim mjerama odgovorit će se na potrebu smanjivanja razlika u stupnju razvijenosti pojedinih regija. U svrhu razvoja potencijala hrvatskih regija i jačanja njihove konkurentnosti, podrška regionalnom razvoju usmjerena je na korištenje vlastitih resursa i komparativnih prednosti različitih dijelova Hrvatske.

Uređenjem ciljeva i načela politike regionalnoga razvoja, strateškog planiranja regionalnoga razvoja, uređenjem institucionalnog okvira i upravljanja politikom regionalnog razvoja na središnjoj razini, područnoj (regionalnoj) te lokalnoj razini i usuglašavanjem prioriteta razvoja središnje i područne (regionalne) razine, ocjenjivanjem i razvrstavanjem jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (JLP(R)S) prema stupnju razvijenosti, utvrđivanjem potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima, poticanjem regionalne konkurentnosti i urbanog razvoja te praćenjem provedbe politike regionalnoga razvoja oblikovat će se podrška regionalnom razvoju usmjerena prema potrebama i komparativnim prednostima specifičnih teritorija.

U novoj financijskoj perspektivi EU 2021.-2027. godine velika važnost dat će se razvoju gradova koji izravno i snažno doprinose pametnom, održivom i uključivom rastu te se stoga planira proširenje provedbe mehanizma Integriranih teritorijalnih ulaganja (ITU mehanizam) na nova urbana područja (provedba bi obuhvaćala 4 urbane aglomeracije, 10 većih urbanih područja te 8 manjih urbanih područja koja su sjedišta županija). Temelj za provedbu mjera održivog urbanog razvoja putem ITU mehanizma su teritorijalne strategije u kojima će biti definirani prioriteti ulaganja u gradovima i ključni strateški projekti gradova.

Najmanje 6% sredstava iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) u novoj financijskoj perspektivi bit će namijenjeno ulaganjima u održivi urbani razvoj kroz ITU mehanizam u okviru Investicijskog prioriteta „Europa bliža građanima”. Prioritetni cilj Europa bliža građanima usmjeren je na teritorijalni razvoj kroz poticanje održivog

društvenog i gospodarskog integriranog razvoja urbanih, ruralnih i priobalnih područja i lokalnih inicijativa i moguće ga je provoditi putem ITU mehanizma.

Gradovi su pokretači rasta i inovacija, no istodobno su suočeni s gorućim problemima kao što su onečišćenje zraka, nezaposlenost i društvena isključenost. ITU mehanizam daje mogućnost realizacije integriranih, lokalno određenih razvojnih ulaganja kako bi se uspješno odgovorilo na ekonomske, ekološke, klimatske, demografske, prometne, sigurnosne i društvene izazove i razvojne potrebe koji utječu na urbana područja.

Dugoročno gledano, svi projekti planirani kroz ITU mehanizam trebali bi doprinijeti gospodarskom i ekonomskom razvoju RH i unaprjeđenju kvalitete života stanovništva, a naročito razvoju urbanih područja u kojima se provode integrirana teritorijalna ulaganja i odgovoriti na navedene društvene izazove urbanih područja.

Imajući u vidu isti cilj kroz Program regionalni razvojni projekti unutar kojeg će se sufinancirati manji infrastrukturni projekti koji pridonose povećanju kvalitete života (izgradnja, obnova i rekonstrukcija objekata socijalne, komunalne i gospodarske infrastrukture) pružati će se podrška gospodarskoj i socijalnoj revitalizaciji slabije razvijenih područja RH koja nemaju status potpomognutih, a ni brdsko-planinskih područja.

## 2.2. Potpomognuta, brdsko-planinska i ratom opustošena područja

Dosadašnji sustav potpora razvoju potpomognutih područja postigao je ograničene učinke te je cilj u narednom razdoblju unaprijediti sustav kako bi se povećao njegov utjecaj na život i razvoj u tim područjima. U dugoročnom razdoblju došlo je do pogoršanja demografskih kretanja te su se na tim područjima regionalne nejednakosti povećale. Gospodarski rast i razvoj također su negativni na što ukazuju pokazatelji kretanja zaposlenosti i nezaposlenosti na ovim područjima. Ukupnost demografskih i ekonomskih kretanja utjecala je na kupovnu moć i životni standard stanovništva što je dovelo do povećanja razvojnih divergencija. Ekonomski pokazatelji na potpomognutim područjima u usporedbi sa kretanjima na nacionalnoj razini, ukazuju na daljnji porast regionalnih nejednakosti.

Potpomognuta područja obuhvaćaju 304 jedinice lokalne samouprave (JLS). Zakonom o potpomognutim područjima („Narodne novine“, br. 118/18) definirano je sedam skupina mjera: gospodarske, socijalne, fiskalne, demografske mjere, mjere stambenog zbrinjavanja, mjere jačanja administrativnih kapaciteta te mjere za provedbu programa integriranih teritorijalnih ulaganja. Ovako definirane skupine mjera predstavljaju polazište za oblikovanje pojedinačnih mjera te grupa aktivnosti koje su pretpostavka za uspješnu realizaciju povećanja zaposlenosti i dohotka te demografsku revitalizaciju. Obzirom da predviđena sredstva nacionalnog proračuna nisu dovoljna za obimnija kapitalna ulaganja, potrebno je u većoj mjeri koristiti druge izvore financiranja.

Zakonom o brdsko planinskim područjima („Narodne novine“, br. 118/18) definirano je šest skupina poticajnih mjera: demografske, gospodarske, fiskalne, socijalne, mjere

jačanja administrativnih kapaciteta za učinkovit i održiv razvoj brdsko-planinskih područja te mjere za provedbu programa integriranih teritorijalnih ulaganja. Ovako definirane skupine mjera predstavljaju polazište za oblikovanje konkretnih, pojedinačnih mjera te grupa aktivnosti i projekata koje su pretpostavka za uspješnu provedbu i realizaciju tri ključna cilja: 1. povećanje zaposlenosti 2. demografska revitalizacija i 3. ublažavanje specifičnih geomorfoloških, klimatskih i prometnih ograničenja. Analize su ukazale na nužnost poticajnih mjera i aktivnosti koje će doprinijeti značajnom otvaranju novih radnih mjesta u sektoru poduzetništva i obrtništva. Zaposlenost predstavlja ključnu determinantu demografske revitalizacije, jačanja fiskalnih kapaciteta te povećanja kvalitete života i životnog standarda na brdsko-planinskim područjima.

Povećanje zaposlenosti, demografska revitalizacija i ublažavanje specifičnih ograničenja za razvoj brdsko-planinskih područja međusobno su povezani i visoko korelirani procesi, pa se time nameću i kao ciljevi poticanja razvoja tih područja. Navedena područja obuhvaćaju 85 JLS sa statusom brdsko-planinskog područja (oko 350.000 stanovnika).

Program koji se provodi kao pilot program u sklopu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.–2020.“ (OPKK) u pet gradova na ratom pogođenim područjima, a koji su odabrani prema unaprijed zadanim kriterijima, ima za cilj pomoći potpunoj revitalizaciji ciljanog područja. Riječ je o gradovima koji su uslijed ratnih zbivanja te posredno potpunom demografskom i ekonomskom devastacijom pretrpjeli značajnu štetu.

Glavni ciljevi programa jesu smanjenje socijalne nejednakosti, isključenosti i siromaštva, poboljšanje infrastrukture, jačanje potencijala rasta, povećanje atraktivnosti za življenje i potencijalna ulaganja, jačanje socijalnog uključivanja i aktivnog sudjelovanja stanovnika tih područja u gospodarskom i društvenom životu. Ispunjenjem tih ciljeva potaknut će se demografski oporavak te smanjiti razlike u razvijenosti.

### 2.3. Hrvatski otoci

Voda predstavlja ključan resurs na otocima, a istovremeno većinu otočnog područja karakterizira ograničena dostupnost zdravstveno ispravne vode za ljudsku potrošnju. Također, stanje društvene i komunalne infrastrukture je nezadovoljavajuće, kao i količina društvenih sadržaja i usluga za otočno stanovništvo. Iz tog razloga, potrebno je osigurati opskrbu vodom za sve otoke, unaprijediti komunalnu infrastrukturu na pametan i okolišno prihvatljiv način te osigurati odgovarajuću društvenu infrastrukturu za aktivnosti otočnog stanovništva i potaknuti razvoj i ulogu civilnog društva u kreiranju društvenih sadržaja na otocima.

Slabija prometna povezanost svakako je jedan od ključnih ograničavajućih čimbenika kako za lokalno stanovništvo, tako i za gospodarske subjekte koji posluju na otocima. Stoga je na otočnom području naročito istaknuta potreba poboljšanja i primjene novih rješenja u segmentu prometne povezanosti kako bi se smanjila izoliranost otoka i potaknula društvena i gospodarska aktivnost.

S obzirom na slabo diverzificiranu gospodarsku djelatnost koja je dominantno orijentirana na turizam, potrebno je ojačati otočni potencijal u proizvodnji i plasiranju izvornih otočnih proizvoda te njegovanju i valorizaciji tradicionalnih otočnih djelatnosti. Na taj način daje se poticaj samozapošljavanju i razvoju kreativnog poduzetništva te se stvaraju preduvjeti za održivi gospodarski razvoj i veću ekonomsku sigurnost otočnog stanovništva.

## 2.4. Apsorpcija europskih fondova

Za provedbu OPKK iz tekuće financijske perspektive EU izazov je ubrzanje provedbe ugovorenih projekata s ciljem njihovog pravovremenog završetka i osiguravanja iskorištenosti sredstava, kao i ostvarivanje pokazatelja. Potrebno je također identificirati projekte za koje postoji rizik da neće završiti u planiranim rokovima te sredstva namijenjena tim projektima pravovremeno usmjeriti na druge operacije visoke spremnosti. Dugotrajni procesi pripreme projekata i izrade projektno-tehničke dokumentacije također uzrokuju odstupanja od predviđene dinamike apsorpcije.

Usmjeravanje i poboljšanje kvalitete poziva prioritet je Upravljačkog tijela OPKK-a, kao i ubrzanje postupka dodjele bespovratnih sredstava. Osobito su problematični pozivi s velikim brojem prijavitelja za koje je procedura dodjele dugotrajna, rezultira kašnjenjima u početku provedbe projekata i posljedično utječe na sporiju apsorpciju sredstava i sporiji učinak na gospodarstvo. Rješavanje navedenih izazova osigurat će maksimalnu iskorištenost sredstava raspoloživih u okviru OPKK te na taj način doprinijeti društveno-gospodarskom razvoju.

Revizije i kontrole koje se provode od strane nacionalnih tijela i Europske komisije ukazuju na nedostatke u postupanju posredničkih tijela što dovodi do potrebe ponovnih upravljačkih provjera te dodatnih aktivnosti unaprjeđenja rada sustava upravljanja i kontrole. Navedeno utječe na sveukupnu dinamiku rada na upravljanju OPKK-om te dovodi do kašnjenja u redovnim aktivnostima povezanim s provedbom projekata, ali utječe i na dinamiku podnošenja Zahtjeva za plaćanjem Europskoj komisiji.

U cilju smanjenja nepravilnosti, potrebno je nastaviti s educiranjem i informiranjem potencijalnih prijavitelja i korisnika. Upravljanje rizicima, praćenje nepravilnosti te potpora sustavu u području javne nabave i državnih potpora i postupanje po prigovorima utječu na sveukupnu dinamiku dodjele i provedbe ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava s obzirom na potencijalnu dugotrajnost upravnih postupaka.

Nedostatak odgovarajućih administrativnih kapaciteta za učinkovito i pravovremeno upravljanje i kontrolu korištenja europskih strukturnih i investicijskih (ESI) fondova predstavlja značajan rizik za provedbu vezanih operativnih programa i apsorpciju dostupnih sredstava. Sustav upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova ima uspostavljene postupke za redovno praćenje administrativnih kapaciteta te kontinuirano provodi različite aktivnosti usmjerene jačanju kapaciteta. No, postoji potreba za jačanjem sustavnog pristupa pitanjima upravljanja ljudskim potencijalima.

Dostatnost administrativnih kapaciteta za provedbu i upravljanje ESI fondovima očituje se ne samo u osiguranju dovoljnog broja zaposlenika, već i postojanju visokokvalitetnog kadra koji posjeduje relevantno znanje, vještine i iskustvo. Budući da se tijela u sustavu upravljanja i kontrole korištenja ESI fondovima suočavaju s izazovom zadržavanja zaposlenika, potrebno je uložiti daljnje napore u uspostavu i jačanje okvira za razvoj kompetencija i osiguranje mogućnosti za razvoj zaposlenika sustava upravljanja ESI fondovima.

Nedostatak je identificiran i u administrativnim kapacitetima tijela nadležnih za pripremu projekata, s posebnim naglaskom na uspostavu mehanizama za osiguravanje ujednačene i visoke razine kvalitete projekata koji se pripremaju. Kroz sustavno praćenje i identificiranje potreba i nedostataka potrebno je omogućiti provedbu aktivnosti jačanja kapaciteta svih dionika, uključujući i korisnike projekata, kako bi se osigurala visoka razina kompetencija potrebnih za pripremu, procjenu i provedbu visoko kvalitetnih projekata.

Ubrzanje apsorpcije fondova EU kroz poboljšanje učinkovitosti postupaka javne nabave, konkretno poboljšanje učinkovitosti postupka ex post verifikacije javne nabave, za sobom povlači širok spektar učinaka koji izravno utječu na same korisnike projekata (primjerice može dovesti do izuzimanja troškova i neisplate sredstava sve dok ista verifikacija ne bude okončana) i na iskorištenost fondova EU te u konačnici na samo gospodarsko tržište vezano na projekte sufinancirane iz fondova EU. Potrebno je poduzeti odgovarajuće aktivnosti koje će ubrzati sam proces provjere postupaka javne nabave, a što će u konačnici dovesti do ubrzanja povlačenja sredstava iz fondova EU. Navedeno je moguće postići jačanjem tijela u sustavu upravljanja i kontrole korištenja fondova EU (SUK) i to zapošljavanjem novog kvalificiranog kadra, promjenom koncepta edukacija za zaposlenike s naglaskom na praktične primjere, racionalizacijom broja kontrola prilikom provjere javne nabave i administriranja u kontrolama čime se postiže skraćivanje vremena potrebnog za izvršenje kontrole postupka javne nabave.

Nadalje, potrebno je provesti racionalizaciju i preciziranje uputa koje se primjenjuju prilikom ex post verifikacije i donošenja odluka o nepravilnosti. Navedene aktivnosti u prvom redu adresirane su na zaposlenike tijela SUK-a na način da se trenutno zaposleni kadar promjenom koncepta edukacija s naglaskom na praktične primjere dodatno osposobljava i specijalizira u području javne nabave i da se zapošljavanjem novih zaposlenika osigura dodatan kvalificiran ljudski kadar, a čime se ubrzava proces provedbe provjere postupka javne nabave. Isto tako, mjera je u konačnici adresirana i na same korisnike fondova EU na način da im se olakšava i ubrzava proces prijave i provedbe projekata EU odnosno osigurava mu se nesmetano sufinanciranje projekata.

## 2.5. Izazov novog programskog razdoblja EU-a

Ulaskom u novo financijsko razdoblje 2021.-2027. godine državama članicama pruža se mogućnost korištenja financijskih sredstava iz fondova EU predviđenih u novom razdoblju sukladno regulatornom okviru EU koji je po završetku trogodišnjih pregovora vezano uz

fondove Kohezijske politike objavljen u Službenom listu Europske unije 30. lipnja 2021. te je stupio na snagu dan poslije s retroaktivnim djelovanjem od 01. siječnja 2021. godine..

Kako bi RH mogla koristiti sredstva iz fondova EU raspoloživih u novom financijskom razdoblju potrebno je izraditi i usvojiti Sporazum o partnerstvu i predviđene operative programe za novo razdoblje te ispuniti uvjete koji omogućavaju provedbu fondova EU u sljedećoj financijskoj perspektivi. Uslijed okolnosti uzrokovanih pandemijom koronavirusa došlo je do kašnjenja usvajanja regulative na europskoj razini te posljedično i kašnjenja u nacionalnim procedurama država članica. Potrebno je što prije zakonom definirati osnovne institucionalne pretpostavke za što lakši prelazak iz jednog u drugo financijsko razdoblje te kontinuitet krovnih institucija, dok bi se funkcije, odgovornosti i nadležnosti pojedinih tijela utvrdile podzakonskim aktima.

Također, u novom financijskom razdoblju naglasak je i dalje na donošenju odluka na temelju dokaza te provođenju vrednovanja, dok Europska komisija u ovom trenutku ne planira donošenje smjernica za vrednovanje. Stoga je potrebno uspostaviti strateški okvir na nacionalnoj razini te osigurati kontinuitet provedbe vrednovanja iz trenutnog u buduće financijsko razdoblje. Također, u navedenom kontekstu, a sukladno preporukama Europske komisije, potrebno je daljnje jačanje evaluacijske kulture unutar sustava upravljanja i kontrole korištenja fondova EU.

Uspostava SUK-a za naredno financijsko razdoblje EU je sveobuhvatni proces koji obuhvaća koordinaciju i suradnju svih relevantnih dionika, uključujući i odgovorna tijela za reviziju. Neophodno je poduzeti niz aktivnosti i radnji, uključivo onih koji prethode uspostavi SUK-a, kojima bi se osigurala pravovremena i adekvatna uspostava SUK-a, koja ne obuhvaća samo pravni, postupovni i institucionalni okvir za upravljanje fondovima EU, već i brigu o jačanju kapaciteta. U odnosu na postojeće programsko razdoblje, bit će neophodno utvrditi razlike u broju i sadržaju operativnih programa te u broju i nadležnosti tijela, kao i nove zahtjeve za informacijski sustav (eFondovi) koji su se pojavili u nacrtu regulative za novo programsko razdoblje. Zbog preklapanja razdoblja, odnosno provedbe programskog razdoblja 2014.-2020. i uspostave novog SUK-a za razdoblje 2021.-2027., izvjesno je povećano opterećenje postojećih administrativnih kapaciteta. Dodatan izazov je i jačanje kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondova te će se temeljem provedenih analiza utvrditi mjere i aktivnosti za njihovo jačanje u novom razdoblju.

Nadalje, od iznimne je važnosti koordinacija tijela državne uprave s ciljem prikupljanja mišljenja na zakonodavne prijedloge u okviru financijske perspektive 2021.-2027. Naime, još za vrijeme pregovora o Kohezijskom paketu pokazala se potreba za pravovremenom i učinkovitom razmjenom informacija između nadležnih tijela državne uprave, u cilju što učinkovitije pripreme i dostave HR intervencija na prijedloge Uredbi vezano uz financijsko razdoblje 2021.-2027. S tim u vidu, u okviru MRRFEU-a osnovana je Međuresorna radna skupina za pregovore o CPR-u i pripadajućim sektorskim Uredbama za razdoblje 2021-27. (MRS za CPR) putem koje se prikupljaju očitovanja na relevantne dokumente po pitanju provedbe fondova Kohezijske politike te potom iznose kao RH stajališta u okviru RS za strukturne mjere i najudaljenije regije u Bruxellesu. Isto tako, vezano uz izradu

stajališta RH čiji su nosioci druga tijela državne uprave, a koja se redovno putem EU koordinacije Ministarstva vanjskih i europskih poslova spuštaju na mišljenje odnosno komentiranje MRRFEU, osigurana je interna koordinacija između nadležnih ustrojstvenih jedinica u cilju izrade što kvalitetnijih očitovanja na stajališta, ali i na ostale relevantne dokumente zaprimljene od strane europskih institucija. Učinkovita koordinacija tijela državne uprave, kao i interna koordinacija unutar MRRFEU-a ključan je preduvjet za uvrštavanje hrvatskih nacionalnih interesa u relevantno zakonodavstvo kojim se regulira sedmogodišnji period korištenja EU sredstava.

Također, sustavno će se raditi na podizanju svijesti građana o fondovima i programima EU te ih upoznati s mogućnostima financiranja projekata sredstvima EU. Potrebno je približiti fondove i projekte EU različitim ciljnim skupinama za što će biti potrebno uključiti nacionalne, regionalne i lokalne medije u Hrvatskoj te u suradnji s njima osigurati kvalitetne, vjerodostojne i transparente informacije koje će pomoći u stvaranju pozitivne slike o programima i projektima EU i proširiti informacije o mogućnostima financiranja sredstvima EU u sve krajeve Hrvatske. Promocijom uspješnih projekata i širenjem informacija o mogućnostima sufinanciranja projekata iz fondova i programa EU osigurat će se u konačnici povećana apsorpcija sredstava.

Jedan od izazova bit će i osigurati veću percepciju transparentnosti cijelog SUK-a, odnosno osigurati određenu razinu povjerenja građana u institucije koje će u Hrvatskoj biti dio tog sustava, a sve s ciljem povećanja broja prijava projekata korisnika na natječaje i povećanje apsorpcije sredstava EU.

U narednom razdoblju potrebno je dodatno jačati aktivnosti edukacije djelatnika u sustavu upravljanja i kontrole korištenja fondova EU, ali i potencijalnih i postojećih korisnika sredstava EU. Pri tome osobita pažnja bit će posvećena povećanju znanja i jačanju kapaciteta u području pripreme i provedbe projekata EU.

## 2.6. Kapaciteti za planiranje i provedbu javnih politika i projekata

Hrvatska je novi zakonski i institucionalni okvir za strateško planiranje uvela Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, 123/17). Nastavno na uspostavu zakonodavnog okvira, administrativne kapacitete za formuliranje i provedbu javnih politika potrebno je osnažiti na svim razinama javne vlasti. Ministarstvo ima ulogu središnjeg Koordinacijskog tijela za sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem RH, što podrazumijeva uspostavu i funkcioniranje sustava, međuresornu koordinaciju i nadzor nad provedbom zakona.

U sklopu toga, Ministarstvo provodi reformu s ciljem povećanja učinkovitosti i djelotvornosti planiranja i provedbe javnih politika i projekata na svim razinama javne vlasti.

Koordinacija sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem RH unaprijedit će procese donošenja odluka, učinkovitost i transparentnost javnih politika, omogućiti djelotvornu provedbu utvrđenih ciljeva i prioriteta javnih politika, integrirajući ih u

višegodišnji proračunski okvir te osigurati sustavno praćenje uspješnosti u provedbi akata strateškog planiranja i vrednovanje postignutih ishoda i učinaka, a u konačnici rezultirati kvalitetnijim usmjeravanjem investicija iz fondova EU.



### 3. Prioriteti i mjere javnih politika u razdoblju 2021.-2024.

<p><b>PRIORITETI:</b></p>	<p><b>1. RAVNOMJERAN RAZVOJ SVIH PODRUČJA HRVATSKE</b></p>	<p><b>2. UBRZANA APSORPCIJA FONDOVA EUROPSKE UNIJE I UČINKOVITO KORIŠTENJE PROGRAMA POMOĆI</b></p>	<p><b>3. JAČANJE KAPACITETA ZA PRIPREMU I PROVEDBU JAVNIH POLITIKA</b></p>
<p><b>MJERE:</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Planiranje i koordinacija politike regionalnog razvoja</li> <li>2. Provedba mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja za razvoj urbanih područja</li> <li>3. Provedba programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima</li> <li>4. Poticanje integriranih ulaganja na potpomognutim područjima</li> <li>5. Održivi razvoj otočnog gospodarstva</li> <li>6. Pametno i održivo upravljanje otočnim resursima i okolišem</li> <li>7. Mobilnost i povezivost na otocima</li> <li>8. Društveni i gospodarski razvoj potpomognutih područja</li> <li>9. Društveni i gospodarski razvoj brdsko-planinskih područja</li> <li>10. Obnova i razvoj gospodarstva i infrastrukture Grada Vukovara</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>11. Učinkovito upravljanje ESIF operativnim programima</li> <li>12. Financiranje i ugovaranje programa i projekata EU</li> <li>13. Učinkovito upravljanje Interreg programima suradnje</li> <li>14. Provedba programa „Lokalni razvoj i smanjenje siromaštva”</li> <li>15. Koordinacija i kontrola programa europske teritorijalne suradnje i makroregionalnih strategija</li> <li>16. Koordinacija korištenja Programa Unije i instrumenata EU</li> <li>17. Koordinacija provedbe međunarodnih financijskih mehanizama i programa pomoći</li> <li>18. Koordinacija pripreme programskih dokumenata za razdoblje 2021.-2027.</li> <li>19. Uspostava sustava upravljanja i kontrole fondova EU za razdoblje 2021.-2027.</li> <li>20. Informiranje i komunikacija o programima i projektima EU</li> <li>28. Provedba programa poticanja prekogranične suradnje u svrhu razvoja lokalne zajednice</li> <li>29. Provedba programa „Energija i klimatske promjene”</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>21. Jačanje administrativnih kapaciteta za provedbu i upravljanje ESIF operativnim programima</li> <li>22. Jačanje kapaciteta za pripremu i provedbu projekata EU</li> <li>23. Djelotvorno i učinkovito upravljanje sustavom strateškog planiranja</li> <li>24. Jačanje kapaciteta i koordinacije za planiranje i provedbu javnih politika i projekata</li> <li>27. Izrada i provedba jedinstvenog nacionalnog Plana za jačanje kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj</li> </ol> <p><b>4. HORIZONTALNE MJERE</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>25. Djelotvorno upravljanje ljudskim potencijalima</li> <li>26. Djelotvorno i učinkovito upravljanje resursima i procesima ministarstva</li> </ol>

## 4. Opis mjera, okvir za provedbu i praćenje provedbe

---

Mjere su označene kao investicijske (I), reformske (R) ili ostale mjere (O), uglavnom administrativnog karaktera.

U poglavlju 5. prikazan je doprinos mjera ciljevima iz Programa Vlade RH 2020.-2024.

Određenim mjerama se također izravno doprinosi provedbi Preporuka Vijeća EU za Hrvatsku (CSR) i programu UN-a za održivi razvoj do 2030. godine (SDG). Određene mjere također izravno doprinose zelenoj tranziciji (Z) i digitalnoj transformaciji (D) čime će se osnažiti otpornost i ubrzati oporavak od krize uzrokovane koronavirusom.

### 4.1. Mjere za ravnomjeran regionalni razvoj cijele Hrvatske

#### 1. Planiranje i koordinacija politike regionalnog razvoja

Ovom mjerom osigurat će se sustavna uređenost ciljeva i načela politike regionalnoga razvoja RH. Novim zakonodavnim okvirom politike regionalnoga razvoja osigurat će se usklađenost propisa kojim je uređen regionalni razvoj s propisima kojima je uređen sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem, osigurati preduvjete za učinkovito korištenje fondova EU u području regionalnog, teritorijalnog i urbanog razvoja u razdoblju 2021.-2027. godine te unaprijediti metodologiju izračuna indeksa razvijenosti, ocjenjivanja i razvrstavanja JLP(R)S-ova prema indeksu razvijenosti, uključujući i izdvajanje potpomognutih područja na osnovu unaprijeđenog modela indeksa razvijenosti.

Planiran je nastavak dodjele sredstava kroz Program za sufinanciranje provedbe EU projekata na regionalnoj i lokalnoj razini. Imajući u vidu ograničene financijske kapacitete mnogih JLP(R)S-ova, bez financijske potpore Ministarstva kroz ovaj program u svrhu osiguranja sredstava za sufinanciranje vlastitog učešća, mnogi EU projekti ne bi se realizirali. U cilju smanjivanja razlika u stupnju razvijenosti pojedinih regija, nastavit će se suradnja s regionalnom razinom, kao i nositeljima izrade teritorijalnih strategija kao osnovice za korištenje fondova EU namijenjenih integriranom teritorijalnom razvoju.

Nastavlja se sa provedbom aktivnosti „Regionalni razvojni projekti“ čime se pomaže održivosti razvoja lokalne zajednice u smislu poboljšanja dostupnosti lokalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave koja u svom razvoju zaostaju za razvijenim područjima RH, a nisu stekla status potpomognutih područja. Putem ovog programa nastavlja se provedba ulaganja u obnovu, izgradnju i rekonstrukciju građevina javne namjene koje su na raspolaganju široj lokalnoj zajednici te potiču uključenost u zajednici i doprinose očuvanju kulturne baštine i vjerskih sloboda.

Planira se provedba novog Programa namijenjenog JLS-ovima sa područja pet slavonskih županija. Projekt Slavonija, Baranja i Srijem jedan je od ključnih projekata VRH donijet u svrhu dodatnog poticanja ulaganja i daljnjeg sprječavanja iseljavanja stanovništva sa tog područja i s ciljem ravnomjernog regionalnog razvoja.

Ministarstvo će u novom programskom razdoblju uvesti i novi instrument politike regionalnoga razvoja, Integrirani teritorijalni program 2021.-2027. koji će se financirati iz sredstava Kohezijsku politike. Kroz navedeni program pružit će se podrška slabije razvijenim regijama Hrvatske i ubrzati njihov razvoj u cilju smanjenja regionalnih razlika i postizanja ravnomjernog regionalnog razvoja.

Pored sredstava iz europskih fondova potrebno je osigurati i nacionalna sredstva putem kojih bi se potaklo ulaganje u infrastrukturu na ovim područjima s naglaskom na segmente koji se ne mogu financirati u okviru postojećih financijskih instrumenata EU. Na taj bi se način povećano ulagalo u infrastrukturu i time ojačala konkurentnost ovog vitalno važnog dijela Hrvatske.

Ovaj Program ima za cilj poticanje razvoja gospodarske aktivnosti kroz ulaganja u infrastrukturne projekte kao preduvjet za razvoj postojeće i nove poduzetničke infrastrukture i time postizanje održivog gospodarskog razvoja, povećanje atraktivnosti prostora i poboljšanje kvalitete života na području Brodsko-posavske, Osječko-baranjske, Požeško-slavonske, Virovitičko-podravske i Vukovarsko-srijemske županije.

Planirana je nova aktivnost u državnom proračunu K758051- podrška programima regionalne tranzicije gospodarstva s ciljem jačanja gospodarstva na regionalnoj i lokalnoj razini kao podrška malim i srednjim poduzetnicima u usmjeravanju gospodarskih aktivnosti i prepoznavanju prednosti u korištenju lokalnih resursa kao i modernizaciji proizvodnje.

Cilj pružanja podrške programima regionalne tranzicije gospodarstva je doprinijeti revitalizaciji gospodarskih aktivnosti i otvaranje novih i kvalitetnih radnih mjesta.

Ulaganjem u programe regionalne tranzicije i usmjeravanjem lokalnih resursa u strateške sektore može se postići gospodarski oporavak i zadržavanje stanovništva. Podrška se pruža u skladu sa specifičnim potrebama malih i srednjih poduzetnika, a kako bi oni prepoznali svoje konkurentne prednosti i te prednosti preobrazili u međunarodno konkurentnu robu i usluge te time osigurali gospodarski rast.

*Iznos: 1.909.168.000,00 kn (A828031 i K680040)*

*Izvor: Proračunski program: 2901, proračunske aktivnosti: A828031, A680047, A828070, K570341, K680040, K680051, K758051, A680047*

*Nositelj provedbe: Uprava za regionalni razvoj (1.1.-1.7.), Uprava za potpomognuta područja (1.8.)*

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>1.1. Donesena Odluka o razvrstavanju JLP(R)S-ova temeljem indeksa razvijenosti</i>	<i>prosinac 2021.</i>
<i>1.2. Donesen novi Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i podzakonski akti</i>	<i>prosinac 2022.</i>

1.3. Organizacija sustavne obuke regionalnih koordinatora u skladu s godišnjim planom edukacija	Prosinac 2022.
1.4. Donesene odluke o akreditaciji regionalnih koordinatora nakon završenog postupka provjere	prosinac 2023.
1.5. Potpisani ugovori o sufinanciranju provedbe projekata EU na regionalnoj i lokalnoj razini (godišnji pozivi)	prosinac 2024.
1.6. Potpisani ugovori o sufinanciranju prema programu regionalni razvojni projekti (godišnji pozivi)	prosinac 2024./ godišnje
1.7. Potpisani ugovori o financiranju projekata prema novom Programu za područje SBS-a	godišnje
1.8. Dodijeljena sredstva malim i srednjim poduzetnicima kroz program regionalne tranzicije	godišnje

Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
Postotak projekata u provedbi u okviru teritorijalnih strategija	n/p	15%	40%	65%	85%
Broj EU projekata kojima su dodijeljena sredstva kroz Program za sufinanciranje projekata	1,235	1,886	1986	2,150	2,400
Broj provedenih infrastrukturnih projekata prema Programu regionalni razvojni projekti	30	80	130	180	230
Broj provedenih infrastrukturnih projekata prema Programu SBS	0	0	15	30	50

<i>Broj dodijeljenih potpora malim i srednjim poduzetnicima</i>	0	0	10	25	40
---	---	---	----	----	----

I/O, CRS 3c, SDG 1, 3, 6, 7, 8 i 9

## 2. Provedba mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja za razvoj urbanih područja

Mjera se provodi u svrhu razvoja pametnih i održivih gradova i njihovog osnaživanja kao stupova razvoja hrvatskih regija. ITU mehanizam je mehanizam EU za korištenje ESI fondova koji omogućuje državama članicama provedbu teritorijalnih strategija kada te strategije zahtijevaju integrirani pristup koji uključuje integrirano korištenje sredstava iz različitih europskih fondova i operativnih programa te ulaganje tih sredstava u integrirane projekte koji rješavaju specifične potrebe određenog teritorija, u ovom slučaju probleme i potrebe gradova i njihovih okolnih područja. Ciljevi uspostave i provedbe ITU mehanizma u RH su promicanje održivog urbanog razvoja, suradnja između jedinica lokalne i regionalne samouprave i dionika razvoja te razvoj administrativnih kapaciteta i jačanje uloge jedinica lokalne samouprave u pripremi i provedbi projekata iz ESI fondova.

Prijedlog europske regulative za kohezijsku politiku post 2020. predviđa nastavak usmjeravanja EU sredstava putem ITU mehanizma na teritorijalni razvoj te je u tom smislu i RH već započela s pripremanjima za novu financijsku perspektivu. U okviru procesa izrade Nacrta prijedloga Nacionalne razvojne strategije RH do 2030. godine razvoj pametnih i održivih gradova prepoznat je kao jedan od prioriteta teritorijalnog razvoja. Potencijalna područja ulaganja koja za cilj imaju razvoj pametnih i održivih gradova kao pokretača rasta i inovacija u RH odnose se na ulaganje u ljude, pametno i održivo gospodarstvo, pametno upravljanje, održiv okoliš, pametnu mobilnost i pametno življenje te će doprinijeti ekonomskom rastu, unaprjeđenju kvalitete života stanovništva i stvaranju novih radnih mjesta u gradovima korisnicima ITU mehanizma i odgovoriti na društvene izazove urbanih područja.

Iznos: 1.200.000.000,00 kn

Izvor: Proračunski program 2901, proračunska aktivnosti: K680034.001

Nositelj provedbe: Uprava za regionalni razvoj

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>2.1. Sklopljeni ugovori o dodijeli bespovratnih sredstava za ITU gradove za financijsko razdoblje 2014.-2020.</i>	<i>travanj 2021.</i>
<i>2.2. Usvojene smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu teritorijalnih strategija</i>	<i>srpanj 2021.</i>
<i>2.3. Donesena odluka o ispunjavanju kriterija za korištenje ITU mehanizma za urbane aglomeracije i veća urbana područja</i>	<i>srpanj 2022.</i>

2.4. Potpisani Sporazumi o delegiranim funkcijama sa ITU posredničkim tijelima i/ili Sporazumi o provedbi ITU mehanizma sa ITU gradovima	prosina 2022.
--	---------------

Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
Broj donesenih teritorijalnih strategija za razvoj urbanih područja	0	0	22 (kumulativna vrijednost)	22 (kumulativna vrijednost)	22 (kumulativna vrijednost)
Broj sklopljenih Sporazuma o provedbi ITU mehanizma	0	0	22 (kumulativna vrijednost)	22 (kumulativna vrijednost)	22 (kumulativna vrijednost)
Broj sufinanciranih projekata za razvoj urbanih područja	0	0	0	22 (kumulativna vrijednost)	40 (kumulativna vrijednost)

I, CRS 3c, SDG 11, Z, D

### 3. Doprinos provedbe programa gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima

Mjera podrazumijeva završetak programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije u programskom razdoblju 2014.-2020. godine. Glavne aktivnosti u sklopu programa su obnova postojećih i izgradnja novih infrastrukturnih objekata u područjima gospodarstva, poljoprivrede, obrazovanja, zaštite okoliša, kulture, prometa, ulaganje u komunalnu infrastrukturu, ulaganje u društvenu infrastrukturu i unaprjeđenje društvenih djelatnosti. U sklopu mjere, Ministarstvo organizira objavu poziva za dostavu projektnih prijedloga malog i srednjeg poduzetništva te poziva za dostavu projektnih prijedloga za društveni sektor i poticanje zapošljavanja.

Iznos: 900.000.000,00 kn

Izvor: Proračunski program 2901, proračunska aktivnost: K680034

Nositelj provedbe: Uprava za potpomognuta područja

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>3.1. Sklopljeni ugovori za dodjelu bespovratnih sredstava iz Programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima</i>	<i>prosinao 2022.</i>
<i>3.2. Izvršena plaćanja po sklopljenim ugovorima</i>	<i>prosinao 2023.</i>
<i>3.3. Provedeni intervencijski planovi na ratom pogođenim područjima</i>	<i>prosinao 2023.</i>

Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
<i>Obnovljene ili novo sagrađene stambene jedinice (kumulativno)</i>	<i>685,10m2/ 20 stambenih jedinica</i>	<i>685,10m2 /20</i>	<i>685,10m2 /20</i>	<i>6.299,21m2 /125</i>	<i>6.299,21m2 /125</i>
<i>Izgrađena ili obnovljena infrastruktura (kumulativno)</i>	<i>18</i>	<i>33</i>	<i>81</i>	<i>115</i>	<i>115</i>
<i>Broj poduzeća koja primaju potporu (kumulativno)</i>	<i>139</i>	<i>141</i>	<i>141</i>	<i>141</i>	<i>141</i>

*I, CSR 3c, SDG 11*

#### **4. Poticanje ulaganja na potpomognutim područjima**

Mjera uključuje niz aktivnosti kojima se želi potaknuti razvoj na potpomognutim područjima. Ovdje je prije svega riječ o investicijskoj mjeri koja se provodi jer je identificirana, s obzirom na raznolikost aktivnosti i integrirani pristup, kao optimalna u adresiranju čitavog niza opisanih problema u nerazvijenim područjima. S jedne strane, ona izravno utječe na povećanje gospodarske aktivnosti direktnim darovnicama poduzetnicima kroz otvorene pozive, ali također i izgradnjom poduzetničke infrastrukture i potpornih institucija. Ulaganja u infrastrukturu imaju dvojak učinak, s jedne strane riječ je o izravnim investicijama koja imaju multiplikativni efekt, s druge strane poboljšanje infrastrukture čini život u tim područjima ugodnijim, kako za postojeće stanovništvo, tako i za potencijalne nove stanovnike. Ništa manje važan ili zanemariv nije niti socijalni aspekt investicija. Financiranje projekata iz društvene infrastrukture i djelatnosti ima za cilj povećati društvenu inkluziju svih stanovnika kraja, s posebnim naglaskom na društveno najugroženije i marginalizirane skupine.

*Iznos: 1.200.000.00,00 kn*

*Izvor: Proračunski program 2902, proračunska aktivnost: K680034*

Nositelj provedbe: Uprava za potpomognuta područja

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>4.1. Objavljeni pozivi za dostavu projektnih prijedloga ulaganja na potpomognutim područjima</i>	<i>prosinao 2021.</i>
<i>4.2. Sklapanje ugovora za dodjelu bespovratnih sredstava za ulaganja na potpomognutim područjima</i>	<i>prosinao 2022.</i>

<i>Pokazatelji rezultata</i>	<i>Početna vrijednost</i>	<i>Ciljne vrijednosti</i>			
		<i>2021.</i>	<i>2022.</i>	<i>2023.</i>	<i>2024.</i>
<i>Izgrađena ili obnovljena infrastruktura</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>7</i>	<i>14</i>	<i>28</i>
<i>Broj poduzeća koja primaju potporu</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>0</i>

*I, CSR 3c, SDG 11, Z, D*

## 5. Održivi razvoj otočnog gospodarstva

Poticanjem razvoja otočne proizvodnje te podizanjem razine kvalitete i brendiranja otočnih proizvoda i usluga valorizira se potencijal koji nije isključivo vezan za turizam već je naglašena izvornost otočnih proizvoda te njegovanje tradicionalnih otočnih djelatnosti i ostalih gospodarskih i proizvodnih aktivnosti na otocima. Dodjelom oznake „Hrvatski otočni proizvod“ potiču se otočni proizvođači najprije na proizvodnju, a zatim i plasiranje na tržište, izvornih otočnih proizvoda dobivenih iz otočnih sirovina, kako bi na taj način reafirmirali tradicionalnu proizvodnju s elementima inovativnosti. Provedbom mjere daje se poticaj samozapošljavanju, kreativnom i inovativnom poduzetništvu te zaštiti otočnog okoliša.

U svrhu prezentiranja otočnih proizvoda sa dodijeljenom oznakom „Hrvatski otočni proizvod“ svim organizatorima manifestacija koje u svom programu uključuju prezentiranje ovih proizvoda sufinanciraju se troškovi organizacije.

Stvaranje uvjeta za očuvanje postojećih radnih mjesta, omogućavanje lakšeg zapošljavanja novih djelatnika te unapređenje poslovanja i sveukupni razvoj otočnog gospodarstva provodit će se dodjelom potpore male vrijednosti otočnim poslodavcima koji svoju registriranu djelatnost obavljaju na otocima, neovisno o svom sjedištu.

*Iznos: 35.380.000,00 kn*

*Izvor: Proračunski program 2904, proračunske aktivnosti: A819012, A570356*

*Nositelj provedbe: Uprava za otoke*



<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>5.1. Donesena rješenja o dodjeli oznake Hrvatski otočni proizvod (godišnje)</i>	<i>godišnje, do listopada tekuće godine</i>
<i>5.2. Donesena rješenja o dodjeli potpora za manifestacije koje promoviraju Hrvatski otočni proizvod (godišnje)</i>	<i>godišnje, do listopada tekuće godine</i>
<i>5.3. Donesena Odluka o dodjeli potpore male vrijednosti otočnim poslodavcima za očuvanje radnih mjesta (godišnje)</i>	<i>godišnje, do prosinca tekuće godine</i>

<i>Pokazatelji rezultata</i>	<i>Početna vrijednost</i>	<i>Ciljne vrijednosti</i>			
		<i>2021.</i>	<i>2022.</i>	<i>2023.</i>	<i>2024.</i>
<i>Broj proizvođača kojima je dodijeljena oznaka HOP</i>	<i>27 (2020.)</i>	<i>30</i>	<i>50</i>	<i>60</i>	<i>60</i>
<i>Broj brendiranih izvornih tradicionalnih otočnih proizvoda / proizvodnih linija</i>	<i>45 (2020.)</i>	<i>60</i>	<i>100</i>	<i>130</i>	<i>130</i>
<i>Broj otočnih poslodavaca kojima je dodijeljena potpora</i>	<i>366 (2020.)</i>	<i>250</i>	<i>250</i>	<i>250</i>	<i>250</i>

I/O, CSR 3c, SDG 3, 6 i 8

## 6. Pametno i održivo upravljanje otočnim resursima i okolišem

Pružanjem financijske podrške infrastrukturnim, malim kapitalnim projektima (*primjerice*: izgradnja, rekonstrukcija, obnova i adaptacija komunalne, društvene, javne, poduzetničke i/ili turističke infrastrukture, projekti zaštite okoliša, energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije) te udrugama doprinosi se stvaranju preduvjeta za održiv gospodarski i društveni razvoj.

Radi poboljšanja uvjeta života stanovništva i poslovanja gospodarstvenika u naseljima/dijelovima otočnih naselja koji nisu priključeni na sustav javne vodoopskrbe, osigurava se opskrba zdravstveno ispravnom vodom za ljudsku potrošnju sufinanciranjem troškova prijevoza vodonoscem i/ili autocisternom. Mjera se provodi na 30 otoka što uvelike doprinosi smanjenju životnih troškova otočana.

U sklopu mjere, također će se osigurati sredstva za izradu zakona, provedbenih dokumenata (studija, programa, pravilnika i planova) i novih tehnoloških rješenja kojima se doprinosi unaprjeđenju upravljanja otočnim prostorom.

Iznos: 145.721.736,00 kn

Izvor: Proračunski program 2904, proračunske aktivnosti: A570463, K587038, A570354

Nositelj provedbe: Uprava za otoke

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>6.1. Potpisani ugovori o dodjeli sredstava iz Programa razvoja otoka za razvoj otočne infrastrukture i gospodarstva (godišnje)</i>	<i>godišnje, do prosinca tekuće godine</i>
<i>6.2. Sklopljeni ugovori o dodjeli potpora projektima civilnog društva na otocima usmjerenih na održivi razvoj (godišnje)</i>	<i>godišnje, do prosinca tekuće godine</i>
<i>6.3. Sklopljeni ugovori za sufinanciranje obavljanja usluge isporuke vode otočnom stanovništvu s komunalnim društvima (godišnje)</i>	<i>godišnje, do ožujka tekuće godine</i>
<i>6.4. Dodijeljen ugovor za izradu Programa za male povremeno nastanjene i nenastanjene otoke</i>	<i>rujan 2021.</i>
<i>6.5. Omogućeni strukturirani podatci i uspostavljena interoperabilnost Registra otoka sa informacijskim sustavima unutar državne informacijske infrastrukture</i>	<i>prosinao 2021.</i>
<i>6.6. Dodijeljen ugovor za uspostavu sustava vrednovanja razvijenosti otoka temeljem otočnih razvojnih pokazatelja</i>	<i>srpanj 2021.</i>

<i>Pokazatelji rezultata</i>	<i>Početna vrijednost</i>	<i>Ciljne vrijednosti</i>			
		<i>2021.</i>	<i>2022.</i>	<i>2023.</i>	<i>2024.</i>
<i>Broj donesenih provedbenih dokumenata</i>	<i>2 (2020)</i>	<i>9</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Broj sufinanciranih projekata</i>	<i>71 (2020)</i>	<i>70</i>	<i>70</i>	<i>70</i>	<i>70</i>
<i>Broj sklopljenih ugovora za sufinanciranje obavljanja usluge isporuke vode otočnom stanovništvu s komunalnim društvima</i>	<i>15 (2020)</i>	<i>15</i>	<i>14</i>	<i>13</i>	<i>13</i>

I/O, CSR 3c, SDG 3,6, 8, 12 i 14

## 7. Mobilnost i povezivost otočnog područja

Uzimajući u obzir zaštitu okoliša i važnost prijelaza na alternativne načine prijevoza, bolja povezanost otoka osigurat će se kroz provedbu projekta „Multimodalna transportna rješenja“ u okviru Interreg programa Hrvatska-Italija, ponudom održivih multimodalnih prometnih rješenja uz promoviranje novog prekograničnog pristupa mobilnosti putnika. Navedenom će se doprinijeti izradom studije čiji je cilj analiza ekonomičnosti sadašnjih intermodalnih pomorskih prometnih rješenja kako bi se stekao uvid u stanje povezanosti otoka s kopnom i otoka međusobno.

Boljoj evidenciji i praćenju korištenja zakonom osiguranih otočnih prava, povlastica i mjera doprinijet će korištenje informacijskog sustava otočnih prava (ISOP), za čiju se uspostavu i održavanje osiguravaju sredstva iz državnog proračuna na proračunskoj stavci Ministarstva.

Iznos: 1.782.000,00 kn

Izvor: Proračunski program 2904, proračunske aktivnosti: T758047, A758048

Nositelj provedbe: Uprava za otoke

Ključne točke ostvarenja („milestones“):	Rokovi:
7.1. Dodijeljen ugovor za izradu analize ekonomičnosti sadašnjih intermodalnih pomorskih prometnih rješenja o povezanosti otoka (Interreg)	srpanj 2021.
7.2. Dodijeljen ugovor za uspostavu informacijskog sustava otočnih prava (ISOP) sa podsustavima za vodu, javni cestovni prijevoz i dr.	srpanj 2022.

Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
Broj izrađenih analiza ekonomičnosti sadašnjih intermodalnih pomorskih prometnih rješenja o povezanosti otoka	0	0	1	n/p	n/p
Broj uspostavljenih sustava otočnih prava (ISOP)	0	0	1	n/p	n/p

O, CSR 3c, SDG 16, Z, D

## 8. Društveni i gospodarski razvoj potpomognutih područja

Godišnji i višegodišnji programi Ministarstva predstavljaju podršku gospodarskoj, socijalnoj i demografskoj revitalizaciji potpomognutih područja u skladu s njihovim razvojnim posebnostima i u svrhu uravnoteženog regionalnog razvoja. Svrha je pridonijeti gospodarskoj i socijalnoj revitalizaciji slabije razvijenih područja kroz ulaganja u projekte iz područja komunalne i socijalne infrastrukture, i to provedbom sljedećih programa:

- Program održivog razvoja lokalne zajednice
- Program za financiranje poboljšanja socijalne, komunalne i gospodarske infrastrukture na područjima naseljenim nacionalnim manjinama
- Program za unaprjeđenje infrastrukture na područjima naseljenim pripadnicima romske nacionalne manjine
- Potpore male vrijednosti za obavljanje djelatnosti na potpomognutim područjima i području Grada Vukovara.

Programi su koncipirani kao odgovor na razvojne prioritete lokalne i područne razine i predstavljaju podršku u unapređenju i razvoju društvene, javne, komunalne, socijalne i gospodarske infrastrukture. Korisnici programa u širem smislu su svi stanovnici lokalne zajednice na potpomognutim područjima koji imaju korist od provedbenih aktivnosti programa. U užem smislu, korisnici su JLP(R)S-ovi koji su stekli status potpomognutog područja i njihove ciljane skupine koje nakon provedbe projekta preuzimaju inicijativu daljnjeg širenja aktivnosti i prepoznatih prioriteta za potrebe lokalnog stanovništva i pružanje pomoći razvoju lokalnih zajednica na kojima povijesno žive i pripadnici nacionalnih manjina, a koja su demografski, ekonomski ili socijalno oslabljena i značajno ispod prosjeka nacionalne razvijenosti. Temeljem Zakona o potpomognutim područjima pripremljen je i prijedlog Programa održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja.

Ministarstvo je također davatelj potpora male vrijednosti za obavljanje djelatnosti na potpomognutim područjima i području Grada Vukovara u vidu poreznih olakšica temeljem Zakona o porezu na dobit i Zakona o porezu na dohodak.

*Iznos: 407.500.000,00kn kn*

*Izvor: Proračunski program 2902, proračunske aktivnosti: K549110, K680046, K680054*

*Nositelj provedbe: Uprava za potpomognuta područja*

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>8.1. Objavljeni pozivi za financiranje Programa održivog razvoja lokalne zajednice, Programa za unaprjeđenje infrastrukture na područjima naseljenim pripadnicima romske nacionalne manjine i Programa za poboljšanje infrastrukture na područjima naseljenim pripadnicima nacionalnih manjina</i>	<i>Jednom godišnje,</i>

8.2. Sklopljeni ugovori za dodjelu sredstava financiranih kroz Program održivog razvoja lokalne zajednice, Program za unaprjeđenje infrastrukture na područjima naseljenim pripadnicima romske nacionalne manjine i Program za poboljšanje infrastrukture na područjima naseljenim pripadnicima nacionalnih manjina	I-II kvartal tekuće godine
8.3. Isplaćena sredstava iz Programa održivog razvoja lokalne zajednice, Programa za unaprjeđenje infrastrukture na područjima naseljenim pripadnicima romske nacionalne manjine i Programa za poboljšanje infrastrukture na područjima naseljenim pripadnicima nacionalnih manjina	kontinuirano
8.4. Donesen Program održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja	prosinao 2021.

Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
Broj provedenih projekata vezanih za ulaganja u objekte socijalne, komunalne i gospodarske infrastrukture na lokalnoj razini	400 (2020.)	750	1100	1550	1800
Broj provedenih projekata u okviru programa za financiranje projekata lokalne infrastrukture na područjima naseljenim pripadnicima nacionalnih manjina	0	100	220	340	460
Broj izdanih potvrda/rješenja poreznim obveznicima za ostvarenje prava na	220 (2020.)	450	680	900	1250

<i>porezne olakšice</i>					
<i>Broj normativnih akata za razvoj potpomognutih područja</i>	0 (2020.)	1	0	0	0

I, CSR 3c, SDG 9, D

## 9. Društveni i gospodarski razvoj brdsko-planinskih područja

U okviru ove mjere financiraju se programi i projekti koji pridonose poticanju razvoja brdsko-planinskih područja, njihovoj gospodarskoj i socijalnoj revitalizaciji, jačanju socijalne kohezije i povećanju broja stanovnika te ostvarivanju koncepta održivog razvoja. Projekti kojima su nositelji JLP(R)S-ovi koji doprinose poboljšanju dostupnosti lokalne infrastrukture prvenstveno izgradnje, obnove i rekonstrukcije objekata socijalne, komunalne i gospodarske infrastrukture na lokalnoj razini i ublažavanju posljedica otežanih uvjeta života uslijed nepogodnih klimatskih uvjeta. Program podrške brdsko-planinskim područjima se provodi na godišnjoj razini u okviru raspoloživih sredstava u državnom proračunu, a sredstva Programa namijenjena su projektima s područja 85 JLS koje su u skladu s Odlukom o obuhvatu i razvrstavanju JLS-a stekle status brdsko-planinskog područja.

Temeljem Zakona o brdsko-planinskim područjima priprema se i provodi Program razvoja brdsko-planinskih područja, kojim se utvrđuju odgovarajuće mjere za poticanje razvoja brdsko-planinskih područja.

Iznos: 120.000.000,00kn

Izvor: Proračunski program 2902, proračunska aktivnost: K758042

Nositelj provedbe: Uprava za potpomognuta područja

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>9.1. Donesen Program razvoja brdsko-planinskih područja</i>	<i>travanj 2021.</i>
<i>9.2. Objavljeni pozivi za financiranje Programa podrške brdsko-planinskim područjima</i>	<i>jednom godišnje</i>
<i>9.3. Sklopljeni ugovori za dodjelu sredstava financiranih kroz Program podrške brdsko-planinskim područjima</i>	<i>I-II kvartal tekuće godine</i>
<i>9.4. Isplaćena sredstva kroz Program podrške brdsko-planinskim područjima</i>	<i>kontinuirano</i>

Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
Broj provedenih projekata vezanih za ulaganja u objekte socijalne, komunalne i gospodarske infrastrukture na lokalnoj razini	70 (2020.)	120	170	220	270
Broj normativnih akata za razvoj brdsko-planinskih područja	0 (2020.)	1	0	0	0

I, CSR 3c, SDG 1, 3, 6, 7, 8, 9 i 15, Z, D

## 10. Obnova i razvoj gospodarstva i infrastrukture Grada Vukovara

Obnova i razvoj gospodarstva i infrastrukture Grada Vukovara je mjera za društveno i ekonomsko oživljavanje grada Vukovara s naglaskom na obnovu i izgradnju gospodarstva i prateće infrastrukture. Svrha mjere je održavanje postojećih i otvaranje novih radnih mjesta i razvoj prometne, komunalne i društvene infrastrukture Grada Vukovara.

Provedbom ove mjere želi se utvrditi konkurentno, okolišno i socijalno odgovorno gospodarstvo zasnovano na znanju i okrenuto izvozu koje osigurava rast tržišta s dodanom vrijednosti, nova i dobro plaćena radna mjesta i bolje i pravednije društvo, kao i povećati konkurentnosti vukovarskog gospodarstva. Malo i srednje poduzetništvo će se financirati kroz bespovratna sredstva za prijenos i uvođenje novih inovativnih tehnologija, razvoj novih proizvoda, višu kvalitetu proizvodnje, proizvodnju s visokom dodanom vrijednosti i proizvodnju koja je manje zahtjevnja za potrošnju energije i sirovina. Neposredna podrška malim i srednjim poduzetnicima bit će provedena s naglaskom na poticanje ulaganja u aktivnosti usmjerene prema izvozu, jačanje poslovnog sektora kroz provedbu poslovnih „start-up“ inicijativa, omogućavanje inovativnih ekoloških rješenja i optimizaciju energije i efikasnosti izvora, povećanje razina produktivnosti, povećanje ulaganja u društva u proizvodnom sektoru i uvođenje rezultata istraživanja i razvoja u proizvodnju kroz povezivanje poduzetničkog, znanstvenog (obrazovnog) i javnog sektora i povezivanje u interesne asocijacije. Potpora obuhvaća sve vidove konkurentnosti: produktivnost, kvalitetu, privlačnost potrošačima i marketinšku podršku radi pomoći u izlasku na nova tržišta (sa stanovišta prostora i potražnje).

Iznos: 74.005.700,00 kn

Izvor: Proračunski program 2902, proračunske aktivnosti: A900002, K900001

Nositelj provedbe: Fond za obnovu i razvoj Grada Vukovara

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>10.1. Objavljeni pozivi za sufinanciranje projekata u Gradu Vukovaru</i>	<i>godišnje, do kolovoza tekuće godine</i>
<i>10.2. Dodijeljeni ugovori projektima za otvaranje novih radnih mjesta i razvoj prometne, komunalne i društvene infrastrukture Grada Vukovara</i>	<i>godišnje, do listopada tekuće godine</i>
<i>10.3. Podneseni privremeni izvještaji o provedbi projekata</i>	<i>godišnje, do veljače tekuće godine</i>
<i>10.4. Podneseni završni izvještaji o provedbi projekata</i>	<i>godišnje, do travnja tekuće godine</i>

<i>Pokazatelji rezultata</i>	<i>Početna vrijednost</i>	<i>Ciljne vrijednosti</i>			
		<i>2021.</i>	<i>2022.</i>	<i>2023.</i>	<i>2024.</i>
<i>Broj sufinanciranih projekata za potporu MSP, za otvaranje novih radnih mjesta i razvoj prometne, komunalne i društvene infrastrukture Grada Vukovara</i>	<i>727</i>	<i>771</i>	<i>818</i>	<i>868</i>	<i>910</i>
<i>Broj sufinanciranih projekata opremanja odgojno-obrazovnih ustanova u Gradu Vukovaru</i>	<i>3</i>	<i>5</i>	<i>7</i>	<i>10</i>	<i>12</i>
<i>Ocjena zadovoljstva građana uslugama u zdravstvu (istraživanje)</i>	<i>n/p</i>	<i>4</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>5</i>

*I, CSR 3c, SDG 1, 3, 6, 7, 8 i 9*



## 4.2. Mjere za ubrzanu apsorpciju europskih fondova za razvoj Hrvatske

### 11. Učinkovito upravljanje ESIF operativnim programima

Učinkovito upravljanje OPKK-om ključno je za postizanje maksimalne apsorpcije dodijeljenih sredstava, smanjenje grešaka u provedbi koje za posljedicu imaju financijske korekcije te maksimiziranje učinka provedbe programa na društveno-gospodarski razvoj.

Neophodna je objava poziva visoke kvalitete, kao i precizno usmjeravanje poziva za dodjelu bespovratnih sredstava i djelotvorni postupak dodjele bespovratnih sredstava. Raspoloživa sredstva je potrebno usmjeriti na projekte koji imaju najveći potencijal za doprinos društveno-gospodarskom razvoju, a ujedno su i najspremniji za provedbu te se mogu realizirati do kraja razdoblja prihvatljivosti. Ključno je navedena sredstva usmjeriti na područja koja imaju visoku dodanu vrijednost te na taj način osigurati zadržavanje radnih mjesta i utjecaj na rast konkurentnosti na nacionalnoj i regionalnoj razini. U cilju osiguravanja zalihe projekata visoke kvalitete potrebno je osigurati dostupnost stručne podrške za njihovu pripremu i sudjelovati u koordinaciji njihove pripreme.

Osiguravanjem ispravnog i ujednačenog postupanja tijela sustava upravljanja i kontrole ubrzava se postupak dodjele sredstava krajnjim korisnicima, a dodatnim aktivnostima i kontrolama unaprjeđuje se postupanje korisnika bespovratnih sredstava te se ubrzava ugovaranje i isplata sredstava korisnicima. Unaprjeđenjem postupanja svih dionika uključenih u korištenje sredstava ESI fondova omogućuje se učinkovitija provedba ESIF programa te se osigurava zakonitost i pravilnost izdataka, kao preduvjet povećanoj stopi apsorpcije sredstava ESI fondova.

Pružanje podrške tijelima u sustavu upravljanja i kontrole izdavanjem uputa o postupanju te ujednačavanjem prakse putem djelovanja Mreža koordinatora iz područja javne nabave, državnih potpora i upravljanja nepravilnostima utječe na učinkovitiju apsorpciju sredstava ESI fondova.

*Iznos: 387.541.928,00 kn*

*Izvor: Proračunski program 2901, proračunska aktivnost: K680034.005*

*Nositelj provedbe: Uprava za provedbu operativnih programa i financijskih instrumenata*

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>11.1. Ostvaren n+3 cilj za 2021. godinu</i>	<i>prosinac 2021.</i>
<i>11.2. Ostvaren n+3 cilj za 2022. godinu</i>	<i>prosinac 2022.</i>
<i>11.3. Učinkovit i djelotvoran nadzor rada sustava upravljanja i kontrole - provedene provjere na razini sustava, osigurana pravilnost i zakonitost izdataka i provedene ostale provjere na razini sustava i revizije</i>	<i>prosinac 2024.</i>
<i>11.4. Učinkovito postupanje u rješavanju prigovora i ujednačavanje prakse tijela SUK-a</i>	<i>prosinac 2024.</i>

Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
stopa apsorpcije (%)	30%	46%	57%	80%	95%
% alokacije OPKK-a isplaćen korisnicima	40,60% (2020.)	60%	85%	100%	n/p
Broj provedenih provjera na razini sustava	10	14	20*	22*	25*

\* broj ovisi o statusu uspostave sustava za novo programsko razdoblje i provedbi operativnih programa

O, CSR 4a, SDG svi navedeni ciljevi

## 12. Poboljšanje učinkovitosti postupaka javne nabave u projektima EU

Mjera je usmjerena na ostvarivanje cilja ravnomjernog regionalnog razvoja i decentralizacije, a u okviru čega se, između ostalog, namjerava postići učinkovitost javne službe kao i otpornost javnih financija na vanjske šokove.

Naime, sve aktivnosti koje se planiraju poduzimati usmjerene su na poboljšanje učinkovitosti postupka ex post verifikacije javne nabave, jer navedeno za sobom povlači širok spektar efekata koji izravno utječu na same korisnike projekata te utječe na iskorištenost fondova EU i u konačnici na samo gospodarsko tržište vezano na projekte financirane iz fondova EU.

Ex post verifikacija jedna je od važnih aspekata djelatnosti SAFU-a iz razloga jer se sastoji od kompleksnog posla provjere svih dokumenata, odnosno svrha verifikacije je osiguravanje dokaza o provedbi adekvatnih kontrola koje osiguravaju veću učinkovitost i transparentnost trošenja javnog novca, odnosno financiranja projekata iz sredstava dostupnih kroz fondove EU.

Provedbom mjere ubrzati će se apsorpcija europskih fondova, čime će se još intenzivnije financirati razvojne potrebe Hrvatske i ulaganja u strateške ciljeve poput konkurentnog, inovativnog i digitalnog gospodarstva i društva, učinkovite javne uprave, modernizacije željeznice i prometne infrastrukture te ravnomjernog regionalnog razvoja i ulaganja u nove tehnologije. Svrha navedenog je pojednostaviti i digitalizirati procedure te uspostaviti sustav upravljanja europskim fondovima po mjeri korisnika, a radi što konkretnije i učinkovitije iskorištenosti fondova EU odnosno što konkretnijeg i učinkovitijeg financiranja i ugovaranja programa i projekata EU.

Iznos: 1.601.655,00 kn

Izvor: Proračunski program 2210, proračunske aktivnosti: A825001, K825010, T825014, T825016

Nositelj provedbe: SAFU

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
12.1. Osigurani kvalificirani ljudski resursi u kontekstu kontrole izdataka i verifikacije javne nabave za EU projekte	ožujak 2024.
12.2. Donesene revidirane upute za ex post verifikacije i Odluke o nepravilnostima	ožujak 2023.

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
Prosječna razina (postotak) odobrenih sredstava u zahtjevima za nadoknadom sredstava (ZNS-ovima) po prvom potraživanju <sup>1</sup>	50%	60%	65%	70%	70%

O, CSR 4a, SDG 8 i 9

### 13. Učinkovito upravljanje Interreg programima suradnje

Učinkovito upravljanje Interreg programima suradnje potiče sudjelovanje većeg broja institucija u programima prekogranične suradnje te se na taj način povećava ugovorenost i apsorpcija EU sredstava. Također, učinkovito upravljanje doprinosi ugledu Ministarstva kako među potencijalnim prijaviteljima, korisnicima, tako i među međunarodnim partnerima, državama sudionicama Interreg programa i Europskoj komisiji.

Učinkovitim upravljanjem potiče se prekogranična suradnja između hrvatskih institucija te institucija iz ostalih država sudionica (Srbija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora) čime se razmjenjuju iskustva i znanja. Tom suradnjom jača se društveni, gospodarski i teritorijalni razvoj prekograničnog područja kroz provedbu zajedničkih projekata. Kao rezultat suradnje želi se postići ravnomjerniji regionalni razvoj prekograničnog područja što će posljedično imati pozitivan utjecaj na decentralizaciju i demografsku obnovu.

Iznos: 20.796.320,00 kn

Izvor: Proračunski program 2903, proračunske aktivnosti: T828061, T828062

<sup>1</sup> Rok za odobrenje ZNS-a od 30 dana se ne prekoračuje, nego se uslijed složenosti ex post verifikacije određeni postotak potraživanih sredstava mora izuzeti i potraživati u sljedećem ZNS-u. Ubrzanje ex post verifikacije će rezultirati većim postotkom odobrenih sredstava po prvom potraživanju nabava u ZNS-u.

Nositelj provedbe: Uprava za europsku teritorijalnu suradnju

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>13.1. Objavljeni pozivi u okviru IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska - Srbija i Hrvatska - Bosna i Hercegovina - Crna Gora</i>	<i>prosinao 2023.</i>
<i>13.2. Dodijeljeni ugovori u okviru u okviru IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska - Srbija i Hrvatska - Bosna i Hercegovina - Crna Gora</i>	<i>rujan 2024.</i>
<i>13.3. Podnesena izvješća o provedbi IPA programa prekogranične suradnje Hrvatska - Srbija i Hrvatska - Bosna i Hercegovina - Crna Gora Europskoj komisiji</i>	<i>prosinao 2024.</i>

<i>Pokazatelj rezultata</i>	<i>Početna vrijednost</i>	<i>Ciljne vrijednosti</i>			
		<i>2021.</i>	<i>2022.</i>	<i>2023.</i>	<i>2024.</i>
<i>Broj izvještaja o provedbi</i>	<i>2</i>	<i>2</i>	<i>2</i>	<i>2</i>	<i>2</i>
<i>Broj objavljenih poziva</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>2</i>	<i>0</i>	<i>2</i>
<i>Broj dodijeljenih ugovora</i>	<i>32</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>30</i>	<i>10</i>

O, CSR 4a , SDG 10

## 14. Provedba programa Lokalni razvoj i smanjenje siromaštva

RH upravlja s tri programa u okviru za financijskog mehanizma EGP i Norveškog financijskog mehanizma:

- Lokalni razvoj i smanjenje siromaštva
- Pravosuđe i unutarnji poslovi
- Energija i klimatske promjene

Za program Lokalni razvoj i smanjenje siromaštva Ministarstvo obavlja funkcije program operatora koji upravlja provedbom programa. Za program Lokalni razvoj i smanjenje siromaštva programski sporazum potpisan je 16. rujna 2020. godine te su u 2021. godini objavljena dva otvorena poziva za dodjelu bespovratnih sredstava, u provedbi je jedan pre-definirani projekt (CARNET) - izravna dodjela, a za četvrto tromjeseče 2021. godine u planu su dodatne dvije izravne dodjele pre-definiranim projektima (Ministarstvo i PMF). Vrijednost programa "Lokalni razvoj i smanjenje siromaštva" povećava se za 1,8 milijuna EUR na ukupno 32,4 milijuna EUR.

Provedba četiri pre-definirana projekta u sklopu programa Pravosuđe i unutarnji poslovi je u tijeku. Ostatak sredstava namijenjen je za financiranje aktivnosti Bilateralnog fonda

(2,068 milijuna EUR), Fonda za tehničku pomoć (1,551 milijuna EUR) i Rezerva (5,060 milijuna EUR).

Iznos: 223.500.000,00 kn

Izvor: Proračunski program 2201, proračunske aktivnosti: A680043, A680044

Nositelj provedbe: Uprava za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
14.1. Potpisani ugovori o dodjeli sredstava u okviru Programa Lokalni razvoj i smanjenje siromaštva	ožujak 2022.
14.2. Donesene Odluke o financiranju projekata u okviru Programa Lokalni razvoj i smanjenje siromaštva	veljača 2022.

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
Broj objavljenih Poziva za dodjelu bespovratnih sredstava u okviru Programa Lokalni razvoj i smanjenje siromaštva	0	2	n/p	n/p	n/p
Broj ugovorenih projekata u okviru Programa Lokalni razvoj i smanjenje siromaštva	0	2	25	0	0

O, CSR 2c

## 15. Koordinacija i kontrola programa europske teritorijalne suradnje i makroregionalnih strategija

Uspješnom koordinacijom i kontrolom programa europske teritorijalne suradnje (ETS) potiče se sudjelovanje većeg broja hrvatskih institucija u programima ETS te se na taj način povećava ugovorenost i apsorpcija EU sredstava za RH i potiče regionalni razvoj.

Iznos: 42.857.173,00 kn

Izvor: Proračunski program 2903, proračunske aktivnosti: T758036, T680037, T758037, T758035, T680036, T680035, T758038, T680039, A680031, A758030, T680038, T828068, T828067, A828069, T828061, T828062

Nositelj provedbe: Uprava za europsku teritorijalnu suradnju

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
15.1. Usvojeni novi Interreg programi za financijsko razdoblje 2021. - 2027. godine	prosinač 2022.
15.2. Podrška i koordinacija prijavitelja na natječajima programa europske teritorijalne suradnje	listopad 2024.
15.3. Izdane Potvrde o prihvatljivosti troškova hrvatskim projektnim partnerima	studeni 2024.

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
Broj usvojenih Interreg programa	0	2	9	0	0
Broj hrvatskih institucija prijavljenih na natječaje iz programa europske teritorijalne suradnje	0	50	100	400	250
Broj izdanih Potvrda o prihvatljivosti troškova hrvatskim projektnim partnerima	1300	1000	600	350	100

O, CSR 4a, SDG 10

## 16. Koordinacija korištenja Programa Unije i instrumenata EU

Mjera se odnosi na stvaranje preduvjeta za pripremu i realizaciju budućih projekata koji imaju temelj u ostvarenim rezultatima u okviru pojedinih IPA projekata ili predstavljaju njihov izravan nastavak. Realizacijom novih projekata nastavit će se provedba reformi koja je započela u okviru ranijih IPA projekata. Svrha navedene mjere je praćenje dugoročne održivosti, dugoročnog učinka i koristi od završenih IPA projekata. Cilj pretpristupnog programa IPA za razdoblje 2007.-2013. bio je dati podršku RH u usvajanju i primjeni pravne stečevine EU, usklađivanju sa standardima i politikama EU, usvajanju najboljih

praksi zemalja članica EU, jačanju institucija, jačanju administrativne sposobnosti u procesu pripreme RH za članstvo u EU, kao i za korištenje sredstava iz ESI fondova nakon pristupanja EU. Kroz IPA program implementirani su projekti u području reforme javne uprave, reforme pravosuđa, antikorupcijskih politika, u području reformi sustava javnih financija i javne nabave, modernizacije sustava zemljišnih knjiga te u području reformi poslovnog okruženja i tržišta rada.

Ministarstvo je zaduženo za obavljanje poslova ukupne koordinacije sudjelovanja RH u aktivnostima Programa Unije. Uspješnom koordinacijom Programa Unije potiče se sudjelovanje većeg broja hrvatskih institucija te povećava ugovorenost i apsorpcija dostupnih sredstava.

Iznos: 225.000,00 kn

Izvor: Proračunski program 2201, proračunske aktivnosti: A758008

Nositelj provedbe: Uprava za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>16.1. Pripremljeni i odobreni obrasci za potrebe zatvaranja IPA programa i izrađeno IPA Završno izvješće</i>	<i>siječanj 2021.</i>
<i>16.2. Usvojeno izvješće o iskorištenosti centraliziranih instrumenata EU-a od strane Vlade RH</i>	<i>godišnje do prosinca tekuće godine, za prethodnu godinu</i>

<i>Pokazatelj rezultata</i>	<i>Početna vrijednost</i>	<i>Ciljne vrijednosti</i>			
		<i>2021.</i>	<i>2022.</i>	<i>2023.</i>	<i>2024.</i>
<i>% zatvorenih IPA programa</i>	<i>14% (2020.)</i>	<i>25%</i>	<i>50%</i>	<i>75%</i>	<i>100%p</i>
<i>% iskorištenosti centraliziranih instrumenata EU-a u RH, broj projekata odobrenih za financiranje u RH iz programa Unije 2014-2020* i 2021.-2027**</i>	<i>89%* (2020.)</i>	<i>92%*</i>	<i>10%**</i>	<i>25%**</i>	<i>40%**</i>

O, CSR 3c i 4a, SDG 8 i 16

## 17. Koordinacija provedbe međunarodnih financijskih mehanizama i programa pomoći

Unutar Ministarstva djeluje Nacionalna koordinacijska jedinica za Švicarski program pomoći koji je usmjeren na nove članice EU kao izraz švicarske solidarnosti s Europom u cilju smanjivanja ekonomskih i socijalnih nejednakosti na području EU. Okvirni sporazum između RH i Švicarske Konfederacije potpisan je 30. lipnja 2015. godine. Konačni prijedlog Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma kojim je RH dana na raspolaganje švicarska darovnica u iznosu od 45 milijuna CHF-a usvojen je u Hrvatskom saboru 15. prosinca 2016. godine. U okviru navedenog programa ukupno je ugovoreno 12 projekata u okviru četiri tematska područja: stabilnost, sigurnost i potpora reformama; ljudski i društveni razvoj; okoliš i infrastruktura te posebna podjela. Od navedenih projekata do sada je završen jedan projekt (Instrument za pripremu projekata), dok su ostali u različitoj fazi provedbe. Polovica darovnice odnosi se na tri infrastrukturna projekta kojima će se unaprijediti odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda kao i vodoopskrbna infrastruktura u Gorskom kotaru. Projekti iz ostalih tri područja omogućit će:

- financiranje istraživačkih timova/mladih znanstvenika s ciljem njihovog dugoročnog zapošljavanja u Hrvatskoj
- moderniziranje strukovnih kurikuluma za sektor uslužnih djelatnosti i opremiti škole
- financiranje istraživačkih i razvojnih projekata hrvatskih malih i srednjih poduzeća
- financiranje zajedničkih istraživačkih projekata hrvatskih i švicarskih znanstvenika
- financiranje bilateralnih (projekata nevladinih udruga
- razminiranje i društveno gospodarsku integracija žrtava mina i
- financiranje provedbenih aktivnosti Nacionalne koordinacijske jedinice kroz tehničku pomoć.

Ministarstvo djeluje kao Nacionalna fokalna točka za financijski mehanizam EGP i Norveški financijski mehanizam koji pridonose smanjenju društvenih i gospodarskih nejednakosti u Europi te istovremeno jačaju bilateralnu suradnju između država darovateljica (Island, Lihtenštajn i Norveška) i RH. Temelj za uspostavu dvaju financijskih mehanizama je Sporazum o Europskom gospodarskom prostoru iz 1994. godine koji je Islandu, Lihtenštajnu i Norveškoj omogućio sudjelovanje na zajedničkom europskom tržištu. Sporazumom je utvrđeno da će se provedbom financijskih mehanizama doprinijeti smanjenju ekonomskih i socijalnih razlika u Europskom gospodarskom prostoru te jačati bilateralni odnosi između država donatora i RH kao korisnice financijskog doprinosa u utvrđenim prioritetnim sektorima. Sredstvima dvaju mehanizama financiraju se sljedeći programi:

- Lokalni razvoj i smanjenje siromaštva (32,4 milijuna EUR) - EGP/NFM
- Pravosuđe i unutarnji poslovi (17,3 milijuna EUR) - NFM
- Energija i klimatske promjene (20 milijuna EUR) – EGP
- Inovacije, istraživanje, obrazovanje i konkurentnost (22 milijuna EUR) – NFM
- Civilno društvo (9,06 milijuna EUR) – EGP
- Socijalni dijalog (466 tisuća EUR) – NFM.



Iznos: 22.731.800,00 kn

Izvor: Proračunski program 2201, proračunske aktivnosti: A680043, A680044, T758034

Nositelj provedbe: Uprava za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
17.1. Provedeni programi kojima upravlja RH u okviru NFM i financijskog instrumenta EGP	travanj 2024.
17.2. Odobrena Završna izvješća o projektima zajedno sa završnim financijskim izvješćima o provedenoj reviziji i zadnjim privremenim izvješćima u okviru Švicarsko-hrvatskog programa suradnje	prosinac 2024.

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
Broj sklopljenih Ugovora o provedbi programa u okviru NFM i financijskog instrumenta EGP	2	1	n/p	n/p	n/p
Odobrenje Završnih izvješća o projektima zajedno sa završnim financijskim izvješćem o provedenoj reviziji i zadnjim privremenim izvješćem	1	2	4	7	10

O, CSR 3c, SDG 8 i 16, Z

## 18. Koordinacija pripreme programskih dokumenata za razdoblje 2021.-2027.

Potrebno je izraditi programske dokumente, odnosno Sporazum o partnerstvu i operativne programe, a kako bi RH mogla koristiti sredstva u okviru podijeljenog upravljanja iz fondova EU namijenjena RH u novom financijskom razdoblju EU 2021.-2027. Uz Vladinu Odluku o operativnim programima vezanim za kohezijsku politiku, oformljuju

se radne skupine u okviru kojih će nadležna tijela izrađivati novi Sporazum o partnerstvu i operativne programe. Nadležna tijela će u okviru radnih skupina definirati programske ciljeve te područja ulaganja za naredno razdoblje. Predmetni dokumenti će proći e-savjetovanje sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama prije slanja u Europsku komisiju. Nakon što predmetni dokumenti budu usvojeni, RH će moći koristiti sredstva iz fondova EU predviđenih u novom financijskom razdoblju 2021.–2027.

Jedan od iznimno bitnih preduvjeta za uspješnu pripremu ali i samu provedbu programskih dokumenata, predstavlja brza i učinkovita koordinacija zakonodavnih prijedloga i relevantnih EU dokumenata za financijsko razdoblje 2021.–2027. Iz tog razloga, te u cilju što učinkovitije dostave HR intervencija, osnovana je Međuresorna radna skupina za pregovore o CPR-u i pripadajućim sektorskim Uredbama za razdoblje 2021–27. (MRS za CPR) u okviru koje se prikupljaju očitovanja na relevantne dokumente po pitanju provedbe fondova Kohezijske politike. Na temelju zaključaka Tajništva MRS-a za CPR i pisanih procedura predstavnici u Bruxellesu iznose RH stajališta u okviru RS za strukturne mjere i najudaljenije regije. U MRS su uključeni predstavnici Tijela za ovjeravanje, Tijela za reviziju i Upravljačkih tijela za operativne programe u financijskom razdoblju 2014–2020. te po potrebi druga tijela državne uprave u okviru svojih nadležnosti.

Nadalje, vezano uz izradu stajališta RH čiji su nosioci druga tijela državne uprave, a koja se redovno putem EU koordinacije Ministarstva vanjskih i europskih poslova spuštaju na mišljenje odnosno komentiranje MRRFEU, osigurana je interna koordinacija između nadležnih ustrojstvenih jedinica u cilju izrade što kvalitetnijih očitovanja na stajališta, ali i na ostale relevantne dokumente zaprimljene od strane europskih institucija.

Također, jedna od točki dijaloga između Europske komisije i RH je i stanje ispunjenosti uvjeta koji omogućavaju provedbu fondova EU u razdoblju 2021.–2027. Uvjeti predstavljaju jednu od pretpostavki djelotvorne i učinkovite provedbe nove financijske perspektive. Uvjetima se nastavlja pristup ex ante uvjeta koji su uvedeni za financijsko razdoblje 2014.–2020. te se dodatno proširuje upotreba uvjeta u kohezijskoj politici, pripremajući sljedeći dugoročni proračun EU koji počinje od 2021. godine. Države članice neće moći prijavljivati rashode povezane s posebnim ciljevima sve dok uvjet koji omogućuje provedbu ne bude ispunjen. Time Europska komisija nastoji osigurati da su sve sufinancirane operacije u skladu s političkim okvirom EU. Pravovremeno ispunjavanje uvjeta od strane RH te učinkovitija koordinacija i praćenje ubrzat će i pospješiti korištenje fondova EU u narednom financijskom razdoblju. Također, jedan od kriterija ispunjenja uvjeta 1.1. „Dobro upravljanje nacionalnom ili regionalnom strategijom pametne specijalizacije“, odnosi se i na upravljanje industrijskom tranzicijom za čije je ispunjenje zaduženo MRRFEU i to kroz izradu Planova za industrijsku tranziciju Panonske, Sjeverne i Jadranske Hrvatske. Rok donošenja planova je prosinac 2021.

*Iznos: n/p*

*Izvor: Proračunski program 2901, proračunske aktivnosti: K680034.005*

*Nositelj provedbe: Uprava za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU*

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
18.1. Pripremljeni prvi nacrti programskih dokumenata za financijsko razdoblje 2021. - 2027. godine	lipanj 2021.
18.2. Usvojena Komunikacijska strategija za ispunjavanje uvjeta koji omogućavaju provedbu fondova EU u financijskom razdoblju 2021. - 2027. godine	ožujak 2021.
18.3. Pokrenut postupak javnog savjetovanja za Sporazum o partnerstvu i operativne programe	I. kvartal 2022.
18.4. Ispunjeni Uvjeti koji omogućavaju provedbu fondova EU u financijskom razdoblju 2021. - 2027. godine	prosinac 2023.
18.5.: Usvojeni planovi za industrijsku tranziciju Panonske, Jadranske i Sjeverne Hrvatske	prosinac 2021.
18.6. Koordinacija zakonodavnih akata i relevantnih EU dokumenata za financijsko razdoblje 2021.-2027., prema nadležnim tijelima državne uprave	prosinac 2024.

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
Usvojeni Sporazum o partnerstvu i operativni programi za financijsko razdoblje 2021. - 2027.	0	0%	100%	n/p	n/p
Broj prikupljenih očitovanja na relevantne dokumente u okviru MRS-a za CPR i EU koordinacije	0	30	30	30	30
% ispunjenih uvjeta koji omogućavaju provedbu ENC-eva	0%	50%	90%	100%	100%

O, CSR 3c i 4a, SDG 8 i 16

## 19. Uspostava sustava upravljanja i kontrole fondova EU za razdoblje 2021.-2027.

Zakonom će se utvrditi i uspostaviti budući institucionalni okvir za korištenje fondova EU primjenjiv od financijskog razdoblja 2021.-2027. i aktivnosti za jačanje kapaciteta

institucionalnog okvira Temeljem samog Zakona donijet će se uredbe o Koordinacijskom tijelu te pojedinim sustavima upravljanja i kontrole, ovisno o mjerodavnim pravnim propisima EU svakog pojedinog financijskog razdoblja. Također, temeljem Zakona, a u kontekstu izrade programskih dokumenata izrađuje se i jedinstveni nacionalni Plan jačanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje fondova Europske unije.

Izrada Strategije vrednovanje fondova EU 2021.-2027. osigurat će strateški i metodološki okvir za provedbu vrednovanja u novom razdoblju, a kako bi se osigurala standardizirana provedba vrednovanja, u granicama pravila regulative za svaki fond. U kontekstu jačanja evaluacijske kulture, a temeljem do sada naučenih lekcija, osigurat će se na odgovarajući način objava i dostupnost rezultata provedenih vrednovanja. Navedenim aktivnostima ubrzat će se apsorpcija fondova EU.

Uspostava SUK-a za razdoblje 2021.-2027. kroz definiranje institucionalnog, pravnog i postupovnog okvira i provedbu postupka akreditacije ima za cilj prikazati usklađenost tijela SUK-a s kriterijima za imenovanje kako bi se dokazalo da je uspostavljeni sustav prikladan i funkcionalan te kako bi se osiguralo razumno uvjerenje da će odabrane institucije kao tijela SUK-a izvršavati dodijeljene funkcije. Uspostava SUK-a podrazumijeva i prilagodbu sustava eFondovi zahtjevima koji proizlaze iz nacrtu pravnog okvira EU te promjenama u sastavu i broju tijela te sastavu i broju operativnih programa, čime će se i tehnički omogućiti priprema i objava poziva na dostavu projektnih prijedloga te posljedično i podnošenje projektnih prijedloga i provedba projekata. Provedba mjere doprinijet će unaprjeđenju procesa digitalizacije eFondova koji će se kontinuirano poboljšavati i prilagođavati korisnicima radi lakšeg korištenja, a proces će istovremeno pratiti pojednostavljena procedura za kojima će se tijekom provedbenog razdoblja pokazati potreba.

Uspješno provedenim postupkom akreditacije uspostaviti će se SUK na razini programa te se time stvoriti preduvjet za uspješno korištenje dodijeljene alokacije za program u razdoblju 2021.-2027.

Iznos: n/p

Izvor: Proračunski program 2901, proračunska aktivnost: K680034.005

Nositelj provedbe: Uprava za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU (19.1., 19.3.-19.5.), Uprava za provedbu operativnih programa i financijskih instrumenata (19.2.19.5)

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>19.1. Donesen zakon kojim je definiran institucionalni okvir za korištenje fondova EU u financijskom razdoblju 2021. - 2027. godine</i>	<i>listopad 2021.</i>
<i>19.2. Sustav eFondovi prilagođen za korištenje fondova EU za financijsko razdoblje 2021.-2027. godine</i>	<i>lipanj 2022.</i>
<i>19.3. Izrađena Strategija vrednovanja Sporazuma o partnerstvu i operativnih programa za financijsko razdoblje 2021. - 2027. godine</i>	<i>lipanj 2022.</i>

19.4. Objavljeni rezultati provedenih vrednovanja Sporazuma o partnerstvu i operativnih programa	prosinao 2021.
19.5. Doneseni podzakonski propisi, akti, sporazumi, pravilnici, procedure o postupanju, strategije organizacijskog razvoja, odnosno svi potrebni dokumenti vezano uz funkcioniranje SUK-a u financijskom razdoblju 2021. - 2027. godine	lipanj 2022.

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
Uspostavljen zakonodavni i institucionalni okvir za korištenje fondova EU za financijsko razdoblje EU 2021.-2027. godine	0%	100%	n/p	n/p	n/p
Akreditiran SUK za korištenje fondova EU za financijsko razdoblje EU 2021.-2027. godine	0%	0%	100%	100%	100%
Sustav eFondovi prilagođen za novo programsko razdoblje (% prilagodbe)	0	0%	100%	n/p	n/p

O, CSR 3c i 4a, SDG 8 i 16, D

## 20. Informiranje i komunikacija o programima i projektima EU

Informiranje i komunikacija o programima i projektima EU obuhvaća aktivnosti koje se odnose na pripremu programskih dokumenata vezano uz vidljivost i komunikaciju u području fondova EU za razdoblje 2021.-2027, provedbu informativnih aktivnosti o mogućnostima korištenja fondova EU za razdoblje 2021.-2027. te jačanje kapaciteta kroz provedbu edukativnih aktivnosti koje se odnose na upravljanje i korištenje fondova EU za tijela državne i javne uprave, lokalne i područne (regionalne) samouprave, prijavitelje i korisnike fondova EU te pravne osobe s javnim ovlastima.

Provedbom navedenih aktivnosti dodatno će se povećati razina informiranosti građana o mogućnostima financiranja iz fondova EU čime će se ujedno potaknuti interes javnosti za korištenje dostupnih financijskih sredstava te doprinijeti učinkovitom korištenju sredstava koje RH kroz fondove EU ima na raspolaganju u razdoblju 2021. -2027.

Sve aktivnosti komunikacije, informiranja i edukacije bit će usmjerene kako prema općoj javnosti, tako i prema samom sustavu, odnosno institucijama nadležnima za provedbu fondova EU što će omogućiti učinkovitu i kvalitetnu apsorpciju sredstava iz fondova EU u razdoblju 2021. -2027.

Iznos: 80.000.000,00 kn

Izvor: Proračunski program 2901, proračunska aktivnost: K680034.005

Nositelj provedbe: Uprava za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU

Ključne točke ostvarenja („milestones“):	Rokovi:
20.1. Uspostavljen sustav za izobrazbu djelatnika SUK-a	rujan 2021.
20.2. Uspostavljen središnji internetski portal za EU fondove	rujan 2021.
20.3. Održana informativna događanja za stručnu i opću javnost	prosinac 2024.

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
Broj provedenih edukacija	0	50	120	200	300
Broj održanih informativnih događaja	0	15	20	25	30
Broj posjetitelja središnjeg internetskog portala	0	20.000	60.000	100.000	150.000

O, CSR 3c i 4a, SDG 8 i 16, D

#### 4.3. Mjere za jačanje kapaciteta za pripremu i provedbu javnih politika i projekata

##### 21. Jačanje administrativnih kapaciteta za provedbu i upravljanje ESIF operativnim programima

Jačanje administrativnih kapaciteta sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova predstavlja ključan korak u osiguranju učinkovite i pravovremene provedbe vezanih programa, kao i povlačenja sredstava dostupnih Republici Hrvatskoj kroz ESI fondove.

Provedbom mjere nastoji se ojačati funkcija upravljanja administrativnim kapacitetima/ljudskim potencijalima cjelokupnog sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, kako bi se osigurao ujednačen i sustavan pristup u praćenju i razvoju ljudskih potencijala u procesima upravljanja ESI fondovima. Također, mjera dodatno stavlja naglasak na razvojne aspekte upravljanja ljudskim potencijalima, u smislu uspostave i jačanja okvira za razvoj kompetencija za upravljanje i provedbu ESI fondova, te osiguranje mogućnosti za razvoj i stručno usavršavanje zaposlenika u skladu sa potrebama sustava.

Provedbom mjere osigurat će se adekvatna znanja i kompetencije za pravovremenu pripremu i procjenu visokokvalitetnih i strateški utemeljenih projekata za sve dionike u sustavu upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova koji su uključeni u pripremu i provedbu projekata.

Iznos: 9.000.000,00 kn

Izvor: Proračunski program 2901, proračunska aktivnost: K680034.005

Nositelj provedbe: Uprava za upravljanje operativnim programima i financijskim instrumentima

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>21.1. Provedba aktivnosti jačanja administrativnih kapaciteta SUK-a sukladno nacionalnom Planu jačanja administrativnih kapaciteta za korištenje EU fondova</i>	<i>prosinao 2022.</i>
<i>21.2. Izrađen Akcijski plan za jačanje kapaciteta SUK-a, nadležnih institucija i korisnika u pripremi i procjeni projekata u suradnji sa savjetodavnom službom JASPERS i provedba Akcijskog plana</i>	<i>prosinao 2024.</i>

\* ovisno o aktivnostima drugih tijela

<i>Pokazatelj rezultata</i>	<i>Početa vrijednost</i>	<i>Ciljne vrijednosti</i>			
		<i>2021.</i>	<i>2022.</i>	<i>2023.</i>	<i>2024.</i>
<i>% provedenih mjera iz Plana aktivnosti za unaprjeđenje funkcije upravljanja administrativnim kapacitetima</i>	0	0	0	20%	50%
<i>% provedenih mjera iz Plana za razvoj i stručno usavršavanje zaposlenika tijela SUK-a</i>	0	0	0	20%	50%

<i>% provedbe aktivnosti Akcijskog plana za jačanje kapaciteta SUK-a, nadležnih institucija i korisnika u pripremi i procjeni projekata u suradnji sa savjetodavnom službom JASPERS</i>	0	20%	50%	75%	100%
---	---	-----	-----	-----	------

R, CSR 4a, SDG 16

## 22. Jačanje kapaciteta za pripremu i provedbu projekata EU

Jedan od ključnih preduvjeta za uspješnu provedbu ESI fondova je pripremljenost projekata. Jačanjem kapaciteta za pripremu i provedbu projekata EU, kroz osiguravanje potpore korisnicima u pripremi projektno-tehničke dokumentacije, stvorit će se dostatna zaliha spremnih projekata u području zelene i digitalne tranzicije, zajedničke Nacionalnom planu za oporavak i otpornost 2021.-2023. i Kohezijskoj politici 2021.-2027., a koja će istovremeno doprinijeti i zahtjevima tematske koncentracije EFRR-a 2021.-2027. U vrijeme oporavka od trenutne gospodarske krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19, navedenim će se povećati učinkovitost korištenja fondova EU. Ova reformska mjera izravno doprinosi provedbi preporuka Vijeća EU za RH, u smislu pripreme zalihe zrelih projekata koji će doprinijeti ciljevima EU. u smislu zelene i digitalne tranzicije.

Raspisivanjem natječaja za financiranje izrade projektno-tehničke dokumentacije za pripremu projektnih prijava za financiranje iz (operativnih) programa 2021.-2027., kroz koji će se osigurati angažman stručnjaka sa specifičnim znanjima, budućim korisnicima projekata EU osigurat će se pravovremena i potpuna priprema projektno-tehničke dokumentacije. Istovremeno, provedbom ove mjere osigurat će se primjena načela Zakona o institucionalnom okviru za fondove EU, te stvaranje dostatne zalihe spremnih projekata u području zelene i digitalne tranzicije.

Natječaj za financiranje izrade projektno-tehničke dokumentacije bit će raspisan u prvih 6 mjeseci 2021. godine, dok će provedba trajati do kraja 2024. godine.

*Iznos: 160.000.000,00 kn*

*Nositelj provedbe: Uprava za upravljanje operativnim programima i financijskim instrumentima*



<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>22.1. Raspisivanje natječaja za financiranje izrade projektno-tehničke dokumentacije za pripremu projektnih prijava</i>	<i>srpanj 2021.</i>
<i>22.2. Priprema projekata u iznosu koji odgovara iznosu RH dodijeljenih sredstava za 2021.-2022.</i>	<i>prosinac 2024.</i>

<i>Pokazatelj rezultata</i>	<i>Početna vrijednost</i>	<i>Ciljne vrijednosti</i>			
		<i>2021.</i>	<i>2022.</i>	<i>2023.</i>	<i>2024.</i>
<i>% ugovorenih projekata (u odnosu na iznos dodijeljenih sredstava za RH za 2021.-2022.)</i>	<i>n/p</i>	<i>n/p</i>	<i>35%</i>	<i>65%</i>	<i>95%</i>

R, CSR 4a, SDG 16

### 23. Djelotvorno i učinkovito upravljanje sustavom strateškog planiranja

Republika Hrvatska je uvela novi zakonski i institucionalni okvir za strateško planiranje čija je puna primjena započela donošenjem Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine (NRS 2030). Propisani su standardni postupci za izradu, praćenje i vrednovanje akata strateškog planiranja. Od 2017. godine uz podršku Europske komisije kroz Službu za potporu strukturnim reformama (SRSP) sustavno su uvedene u primjenu nove metodologije i alati za strateško planiranje.

Radi bolje međuresorne koordinacije, jačanja kapaciteta i razmjene iskustava u primjeni novog okvira za strateško planiranje osnovana je Mreža koordinatora za strateško planiranje. Temeljem rezultata SRSP projekta „Okvir za praćenje uspješnosti javnih politika u Hrvatskoj“ i dosadašnjeg iskustva u provedbi, pristupit će se izmjenama i dopunama zakonskih i podzakonskih akata povezanih sa sustavom strateškog planiranja te će se izvršiti njihovo usklađivanje sa zakonodavnim okvirom za procjenu učinaka propisa, proračunskim planiranjem i sustavom upravljanja i kontrole u javnom sektoru. U skladu sa obvezom proisteklom iz Nacionalnog programa oporavka i otpornosti 2021. - 2026., ažurirani pravni okvir biti će uspostavljen do kraja 2022. godine. Razvijeni postupci i metodologija za procjenu učinaka javnih politika (tijekom izrade, za vrijeme i nakon provedbe) olakšat će informirano donošenje odluka. SRSP projektom „Poboljšanje procjene troškova provedbe Vladinih politika u procesima strateškog planiranja“ upotpunit će se metodološki okvir za procjenu troškova strukturnih politika i mjera ulaganja, kao i za njihovo financiranje, te se očekuje pozitivan utjecaj na srednjoročni fiskalni okvir. Uz to, osnažit će se pozicija Ministarstva, kao Koordinacijskog tijela za sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem RH.

Iznos: 8.277.500,00 kn

Izvor: Proračunski program 2901, proračunska aktivnost: K680034.005, A6800052

Nositelj provedbe: Uprava za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>23.1. Objavljena platforma za prikaz i objavu podataka o uspješnosti provedbe javnih politika i projekata</i>	<i>veljača 2021.</i>
<i>23.2. Izvršena analiza primjene metodologije strateškog planiranja na razini važećih provedbenih programa TDU</i>	<i>prosinac 2022.</i>
<i>23.3. Izrađeno godišnje izvješće o napretku provedbe Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine</i>	<i>godišnje, do rujna tekuće godine za prethodnu godinu</i>
<i>23.4. Mapirani poslovni procesi povezani sa strateškim planiranjem i praćenjem učinaka javnih politika</i>	<i>prosinac 2022.</i>
<i>23.5. Propisani metodološki i proceduralni postupci u primjeni u svim TDU</i>	<i>prosinac 2023.</i>

<i>Pokazatelj rezultata</i>	<i>Početna vrijednost</i>	<i>Ciljne vrijednosti</i>			
		<i>2021.</i>	<i>2022.</i>	<i>2023.</i>	<i>2024.</i>
<i>Udio dostavljenih nacрта akata strateškog planiranja koji zahtijevaju dodatni savjetodavni angažman Koordinacijskog tijela u cilju usklađivanja sadržaja sa metodologijom strateškog planiranja</i>	<i>100% (2020.)</i>	<i>100%</i>	<i>90%</i>	<i>80%</i>	<i>70%</i>
<i>Udio akata strateškog planiranja donesenih s pozitivnim prethodnim mišljenjem Koordinacijskog tijela</i>	<i>100% (2020)</i>	<i>100%</i>	<i>100%</i>	<i>100%</i>	<i>100%</i>

R, CSR 4a, SDG 16, D

## 24. Jačanje kapaciteta i koordinacije za planiranje i provedbu javnih politika

Izobrazbe za strateško planiranje tijekom 2020. godine kroz 25 radionica pohađalo je više od 1.200 državnih i javnih službenika. Nastavit će se jačanje kapaciteta kroz ciljane izobrazbe koje će se realizirati kroz Mrežu koordinatora za strateško planiranje na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Naglasak će biti na primjeni novih metodologija i alata za strateško planiranje razvijenih samostalno ili u suradnji sa Europskom komisijom i međunarodnim organizacijama (npr. OECD). Jačanje kapaciteta ključno je i za uspješno provođenje javnih politika definiranih u Nacionalnom planu oporavka i otpornosti 2021. - 2026. (NPOO). U skladu s obvezama preuzetim u NPOO-u, do kraja 2022. godine, a nastavno na rezultate projekta Ministarstva pravosuđa i uprave „Razvoj kompetencijskog okvira za zaposlene u javnoj upravi“ biti će izrađeni opisi poslova i katalog kompetencija potrebnih za obavljanje poslova strateškog planiranja i procjenu učinaka (radna mjesta poput savjetnika za javne politike, strateškog koordinatora, programskog analitičara, projektnog koordinatora i sl.).

Mjera će se provesti u suradnji s nacionalnom, regionalnom i lokalnom razinom kako bi se osnažili kapaciteti na svim razinama upravljanja javnim politikama.

Iznos: 10.151.200,00 kn

Izvor: Proračunski program 2201, proračunska aktivnost: A758052, A680052

Nositelj provedbe: Uprava za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>24.1. Izvršena (samo)procjena kapaciteta za strateško planiranje na regionalnoj i lokalnim razinama</i>	<i>prosinao 2022.</i>
<i>24.2. Prihvaćena analiza prethodnog vrednovanja za jedan akt strateškog planiranja na regionalnoj razini (plan razvoja)</i>	<i>veljača 2022.</i>
<i>24.3. Usvojeno izvješće o multirazinskom upravljanju i integriranim ulaganjima na regionalnoj i lokalnoj razini</i>	<i>srpanj 2024.</i>
<i>24.4. Pripremljeni obrazovni moduli za strateško planiranje za nacionalnu, regionalnu i lokalnu razinu</i>	<i>listopad 2022.</i>
<i>24.5. Usvojen katalog kompetencija za obavljanje poslova strateškog planiranja u državnoj i javnim službama</i>	<i>prosinao 2022.</i>

<i>Pokazatelj rezultata</i>	<i>Početna vrijednost</i>	<i>Ciljne vrijednosti</i>			
		<i>2021.</i>	<i>2022.</i>	<i>2023.</i>	<i>2024.</i>
<i>Broj državnih i javnih službenika educiranih za obavljanje poslova</i>	<i>125 (2020.)</i>	<i>245</i>	<i>125</i>	<i>200</i>	<i>200</i>

<i>strateškog planiranja</i>					
<i>Broj dostupnih programa izobrazbe o strateškom planiranju i provedbi javnih politika</i>	2 (2020.)	3	3	6	6

R, CSR 4a, SDG 16

#### 4.4. Horizontalne mjere

##### 25. Djelotvorno upravljanje ljudskim potencijalima

Ovom mjerom provodi se unaprjeđenje razvoja i upravljanja ljudskim potencijalima radi povećanja učinkovitosti i djelotvornosti poslovnih procesa unutar Ministarstva te povećanja upravnih kapaciteta. Mjerom se adresira povećanje kvalitete javnih usluga kroz stvaranje stručnog i kompetentnog kadra putem provedbe izobrazbi. Nadalje, osiguravaju se mogućnosti obavljanja poslova iz djelokruga Ministarstva pravovremenim planiranjem te izradom i realizacijom planova prijma.

##### 26. Djelotvorno i učinkovito upravljanje resursima

Ovom mjerom adresira se poboljšanje učinkovitosti financiranja programa, projekata i aktivnosti što je ključna potreba zbog sve lošijih gospodarskih trendova kojima se smanjuju raspoloživa proračunska sredstva za regionalne razvojne programe. Poboljšanje učinkovitosti i djelotvornosti financiranja osigurat će se utvrđivanjem optimalnog odnosa između troškova administracije i razvojnih intervencija, kao i preispitivanjem razvojnih učinaka već financiranih mjera kroz dulje razdoblje, kako bi se financirale mjere koje su pokazale razvidne i mjerljive razvojne pozitivne trendove na područjima intervencija.

#### 4.5. Mjere definirane kroz izmjene i dopune provedbenog programa

##### 27. Izrada i provedba jedinstvenog nacionalnog Plana za jačanje kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj

U kontekstu kontinuirane i sustavne izgradnje kapaciteta, kao dio procesa izrade programskih dokumenata za korištenje EU fondova novog financijskog razdoblja u podijeljenom upravljanju, pokrenuta je izrada jedinstvenog Plana za jačanje kapaciteta za provedbu budućih projekata u okviru fondova podijeljenog upravljanja iz novog razdoblja

te poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj.

Predmetni Plan biti će jedinstveni dokument, koji će predstavljati mjesto na kojem će se objediniti sve aktivnosti izgradnje i jačanja kapaciteta koje su raspodijeljene na raznim mjestima unutar svih (operativnih) programa, a njime će se, između ostalog, rješavati i prepreke na koje je ukazano Aneksom D, Izvješća za Hrvatsku za 2019. godinu.

Navedeni plan sadržavat će aktivnosti i mjere jačanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondova za svako pojedino financijsko razdoblje EU.

Aktivnosti se odnose na privlačenje i zadržavanje zaposlenika, njihovo kontinuirano usavršavanje i profesionalni razvoj, napredovanje, unaprjeđenje organizacijske kulture, ali i druge potrebne aktivnosti i mjere.

Koordinacijsko tijelo, u suradnji s nadležnim programskim tijelima te ministarstvom nadležnim za poslove uprave i prema potrebi drugim nadležnim resornim tijelima, provodit će redovne analize stanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondove te definirati aktivnosti za njihovo daljnje jačanje, kroz sam Plan. Također, Koordinacijsko tijelo odgovorno je za koordinaciju izrade, praćenje provedbe, izvještavanje i vrednovanje Plana.

Koordinacijsko tijelo i nadležna programska tijela zadužena su za provedbu planiranog i ciljanog obrazovanja za korištenje EU fondova za sve zaposlene u institucionalnom okviru za korištenje EU fondova i regionalne koordinate, u skladu s raspoloživim financijskim sredstvima.

*Iznos: n/a*

*Izvor: Proračunski program 2901, proračunska aktivnost: K680034.005*

*Nositelj provedbe: Uprava za strateško planiranje i koordinaciju EU fondova*

<i>Ključne točke („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>28.1 Usvojen Plan za jačanje kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj</i>	<i>Ožujak 2022.</i>
<i>28.2. Uspostavljen institucionalni okvir za provedbu, praćenje, vrednovanje i izvještavanje o Planu</i>	<i>Lipanj 2022.</i>

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
% provedenih mjera iz Plana	0%	n/p	5%	10%	15%

R, CSR 4a, SDG 16

## 28. Provedba programa poticanja prekogranične suradnje u svrhu razvoja lokalne zajednice

Programi su koncipirani kao odgovor na razvojne prioritete lokalne i regionalne razine i predstavljaju podršku u unaprjeđenju tematskih područja ulaganja kroz kulturne, društvene, javne, komunalne, socijalne i okolišne infrastrukture programskih područja.

Programi pridonose potpori Hrvatima u Bosni i Hercegovini i Srbiji i osnaživanju pograničnog područja Republike Hrvatske, njihovom gospodarskom i svekolikom razvoju, osiguravaju pretpostavke za jačanje konkurentnosti i ostvarenje vlastitih razvojnih potencijala te potiču aktivaciju svih dionika na zajedničkom radu za dobrobit hrvatskog naroda u Bosni i Hercegovini i Srbiji i njihov gospodarski oporavak. Doprinose stvaranju preduvjeta za sprječavanje iseljavanja stanovništva, smanjenju negativnog demografskog trenda i održivom razvoju u pograničnom području te podižu kvalitetu života i integraciju cjelokupnog stanovništva koje živi na tom prostoru. Financiranje projekata iz navedenih tematskih područja ulaganja ima za cilj povećati društvenu inkluziju svih stanovnika programskih područja, s posebnim naglaskom na Hrvate u Bosni i Hercegovini i Srbiji.

Iznos: 62.000.000,00 kn

Izvor: Proračunski program 2903, proračunske aktivnosti: A680050, A680053

Nositelj provedbe: Uprava za europsku teritorijalnu suradnju

Ključne točke ostvarenja („milestones“):	Rokovi:
29.1 Objavljeni pozivi u okviru programa poticanja prekogranične suradnje u svrhu razvoja lokalne zajednice	studeni 2024.
29.2 Dodijeljeni ugovori u okviru programa poticanja prekogranične suradnje u svrhu razvoja lokalne zajednice	studeni 2024.

Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost	Ciljne vrijednosti			
		2021.	2022.	2023.	2024.
Broj objavljenih poziva	0	1	2	2	2
Broj dodijeljenih ugovora	0	36	40	40	40

O, CSR 4a, SDG 10

## 29. Provedba programa „Energija i klimatske promjene“

Glavni cilj programa „Energija i klimatske promjene“ je povećanje korištenja energetske tehnologije s manjom emisijom ugljika i povećana sigurnost opskrbe energijom u Republici Hrvatskoj. Područja programskog fokusa uključuju obnovljive izvore energije, energetske učinkovitost i sigurnost ublažavanje učinaka klimatskih promjena sukladno ciljevima Financijskog mehanizma Europskog gospodarskog prostora 2014.-2021. i Strategije razvoja Republike Hrvatske do 2030.

U sklopu otvorenih poziva na dostavu projektnih prijedloga financira se povećana proizvodnja energije iz obnovljivih izvora s naglaskom na energiju sunca, energiju mora i geotermalnu energiju. Programskim aktivnostima obuhvaćaju se projektne aktivnosti u rasponu od izrade tehničke dokumentacije do provedbe pilot projekata integriranih fotonaponskih elektrana, sustava dizalica topline s morskom vodom za grijanja i hlađenja, izrade tehničke dokumentacije, infrastrukturnih aktivnosti i izrade baze podataka u svrhu razvoja projekata korištenja geotermalne energije. Osim toga, Programom se unaprjeđuju znanja i podiže svijest među relevantnim dionicima koji se bave energetikom zgrada usvajanjem inovativnih tehničkih rješenja prilagodbe zgrada standardu gotovo nulte energije.

Iznos: 150.000.000.00,00 kn

Izvor: Proračunski program 2903, proračunska aktivnost: K758049

Nositelj provedbe: Uprava za europsku teritorijalnu suradnju

<i>Ključne točke ostvarenja („milestones“):</i>	<i>Rokovi:</i>
<i>30.1 Objavljeni pozivi u okviru Programa „Energija i klimatske promjene“</i>	<i>ožujak 2022.</i>
<i>30.2 Dodijeljeni ugovori u okviru Programa „Energija i klimatske promjene“</i>	<i>travanj 2022.</i>
<i>30.3 Broj izdanih Potvrda o prihvatljivosti troškova korisnicima</i>	<i>studeni 2024.</i>

<i>Pokazatelj rezultata</i>	<i>Početna vrijednost</i>	<i>Ciljne vrijednosti</i>			
		<i>2021.</i>	<i>2022.</i>	<i>2023.</i>	<i>2024.</i>
<i>Broj objavljenih poziva</i>	<i>0</i>	<i>4</i>	<i>2</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Broj dodijeljenih ugovora</i>	<i>0</i>	<i>1</i>	<i>14</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Broj izdanih Potvrda o prihvatljivosti</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>45</i>	<i>50</i>	<i>20</i>

<i>troškova korisnicima</i>					
---------------------------------	--	--	--	--	--

O, CSR 3c

#### 4.6. Praćenje provedbe

Praćenje provedbe ovoga programa organizirano je sukladno odredbama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem RH. O provedbi mjera iz ovoga programa izvještava se polugodišnje i godišnje.

Okvir za praćenje provedbe sadržan je u Prilog 1., koji je sastavni dio ovog Provedbenog programa.



## 5. Doprinos mjera ciljevima Programa Vlade RH 2020.-2024.

	NAZIV MJERE	DOPRINOS CILJU PROGRAMA VLADE RH 2020.-2024.
1.	Planiranje i koordinacija politike regionalnog razvoja	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA
2.	Provedba mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja za razvoj urbanih područja	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA
3.	Dovršetak programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA
4.	Poticanje ulaganja na potpomognutim područjima	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA
5.	Održivi razvoj otočnog gospodarstva	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA
6.	Pametno i održivo upravljanje otočnim resursima i okolišem	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA
7.	Mobilnost i povezivost otočnog područja	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA
8.	Društveni i gospodarski razvoj potpomognutih područja	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA
9.	Društveni i gospodarski razvoj brdsko-planinskih područja	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA
10.	Obnova i razvoj gospodarstva i infrastrukture Grada Vukovara	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA
11.	Učinkovito upravljanje ESIF operativnim programima	2.1. GOSPODARSKI OPORAVAK I POSLOVNO OKRUŽENJE
12.	Poboljšanje učinkovitosti postupaka javne nabave	2.1. GOSPODARSKI OPORAVAK I POSLOVNO OKRUŽENJE
13.	Učinkovito upravljanje Interreg programima suradnje	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA
14.	Provedba programa Lokalni razvoj i smanjenje siromaštva	2.2. ULAGANJE U OBRAZOVANJE, ZNANOST I ISTRAŽIVANJE
15.	Koordinacija i kontrola programa europske teritorijalne suradnje i makro regionalnih strategija	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA
16.	Koordinacija korištenja Programa Unije i instrumenata EU	2.1. GOSPODARSKI OPORAVAK I POSLOVNO OKRUŽENJE

17.	Koordinacija provedbe međunarodnih finansijskih mehanizama i programa pomoći	2.1. GOSPODARSKI OPORAVAK I POSLOVNO OKRUŽENJE
18.	Koordinacija pripreme programskih dokumenata za razdoblje 2021.-2027.	2.1. GOSPODARSKI OPORAVAK I POSLOVNO OKRUŽENJE
19.	Uspostava sustava upravljanja i kontrole fondova EU za razdoblje 2021.-2027.	4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA
20.	Informiranje i komunikacija o programima i projektima EU	2.1. GOSPODARSKI OPORAVAK I POSLOVNO OKRUŽENJE
21.	Jačanje administrativnih kapaciteta za provedbu i upravljanje ESIF operativnim programima	4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA
22.	Jačanje kapaciteta za pripremu i provedbu projekata EU	4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA
23.	Djelotvorno i učinkovito upravljanje sustavom strateškog planiranja	4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA
24.	Jačanje kapaciteta i koordinacije za planiranje i provedbu javnih politika	4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA
25.	Djelotvorno upravljanje ljudskim potencijalima	4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA
26.	Djelotvorno i učinkovito upravljanje resursima	4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA
27.	Izrada i provedba jedinstvenog nacionalnog Plana za jačanje kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje fondova Europske unije u Republici	4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA
28.	Provedba programa poticanja prekogranične suradnje u svrhu razvoja lokalne zajednice	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA
29.	Provedba programa „Energija i klimatske promjene“	4.2. RAVNOMJERAN REGIONALNI RAZVOJ I DECENTRALIZACIJA

## Prilog 1. Terminski plan provedbe mjera i okvir za praćenje

---

Xlsx tablica.