P/2209187

MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

SMJERNICE ZA USPOSTAVU URBANIH PODRUČJA I IZRADU STRATEGIJA RAZVOJA URBANIH PODRUČJA

za financijsko razdoblje 2021. - 2027.

Verzija 2.2

Zagreb, svibanj 2026.

POPIS KRATICA

EFRR	Europski fond za regionalni razvoj
EU	Europska unija
ITU	Integrirana teritorijalna ulaganja
JLS	Jedinica lokalne samouprave
KF	Kohezijski fond
Ministarstvo	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
NN	Narodne novine
RH	Republika Hrvatska
Smjernice	Smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027. kojima se sukladno članku 14. stavak 5. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske uređuje uspostava urbanih područja te izrada, praćenje provedbe i izvješćivanje o napretku u provedbi strategija razvoja urbanih područja
SRUP	Strategija razvoja urbanoga područja
UA	Urbana aglomeracija
ZRRRH	Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske

Sadržaj

1. UVODNE ODREDBE 4

1.1. Svrha Smjernica 4

1.2. Pravni okvir 5

1.3. Održivi urbani razvoj i ITU mehanizam 8

1.4. Uloga i cilj izrade strategije razvoja urbanoga područja 10

2. POSTUPAK STRATEŠKOG PLANIRANJA ODRŽIVOG URBANOG RAZVOJA 12

2.1. Definiranje obuhvata i uspostava urbanih područja 12

2.1.1. Definiranje grada središta urbanog područja 13

2.1.2. Definiranje JLS-ova koji se predlažu za ulazak u obuhvat urbanoga područja 15

2.1.2.1. Osnovni i dodatni kriteriji 15

2.1.2.2. Veličina urbanoga područja 16

2.1.3. Traženje pisanog mišljenja o ulasku JLS-ova u obuhvat 16

2.1.4. Dostava mišljenja JLS-ova o ulasku u obuhvat i prijedlog konačnog obuhvata urbanog područja 17

2.1.5. Dostava konačnog prijedloga obuhvata na mišljenje Ministarstvu 17

2.1.6. Mišljenje Ministarstva na konačni prijedlog obuhvata 18

2.1.7. Utvrđivanje urbanoga područja 18

2.2. Uspostava institucionalnog okvira za izradu i provedbu SRUP-a 18

2.2.1. Sklapanje Sporazuma o suradnji na izradi i provedbi SRUP-a 18

2.2.2. Uspostava Partnerskog vijeća za urbano područje 19

2.2.3. Uspostava Koordinacijskog vijeća 19

2.3. Izrada i donošenje SRUP-a 20

2.3.1. Izrada nacrta SRUP-a 20

2.3.2. Savjetovanje s javnošću o nacrtu SRUP-a 21

2.3.3. Donošenje, izmjena i/ili dopuna SRUP-a 22

2.3.4. Izrada, donošenje, izmjena i/ili dopuna provedbenih akata SRUP-a 23

2.4. Izvještavanje o provedbi SRUP-a 25

2.5. Vrednovanje SRUP-a 26

3. POPIS DODATAKA SMJERNICAMA 28

4. PROVEDBENI DOKUMENTI STRATEGIJE RAZVOJA URBANOGA PODRUČJA 28

4.1. Akcijski plan strategije razvoja urbanoga područja 28

4.2. Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan – struktura 28

5. POPIS IZMJENA U ODNOSU NA VERZIJU 2.1 iz rujna 2023. godine 29

1. UVODNE ODREDBE

1.1. Svrha Smjernica

Smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja (dalje u tekstu: Smjernice) izrađuje Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (dalje u tekstu: Ministarstvo) kao tijelo nadležno za poslove regionalnoga razvoja i koordinaciju provedbe mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja (dalje u tekstu: ITU mehanizam) u Republici Hrvatskoj, sukladno članku 14. stavku 5. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 45/26) - dalje u tekstu: ZRRRH), koji definira da se odlukom ministra utvrđuju smjernice za uspostavu urbanih područja te izradu, praćenje provedbe i izvješćivanje o napretku u provedbi strategija razvoja urbanih područja.

Svrha Smjernica je pružiti upute urbanim područjima tijekom procesa definiranja i uspostave urbanih područja, tijekom procesa izrade strategija razvoja urbanih područja (dalje u tekstu: SRUP) kao i tijekom procesa praćenja njihove provedbe i vrednovanja. Također, svrha je i osigurati odgovarajuće predloške i obrasce te kod provedbe pojedinih aktivnosti urbana područja uputiti na odredbe relevantnih propisa.

Verzija 1.0 Smjernica donesena je u rujnu 2015. te su temeljem iste definirana i uspostavljena urbana područja i izrađene strategije razvoja za urbana područja za financijsko razdoblje od 2014. – 2020.

Temeljem iskustava stečenih u dosadašnjoj provedbi ITU mehanizma, Ministarstvo je donijelo revidirane Smjernice, **verzija 2.0** iz srpnja 2021. koje gradovi koriste u procesu definiranja i uspostave urbanih područja te izrade SRUP-ova za financijsko razdoblje 2021. – 2027.

U cilju ubrzavanja postupka donošenja SRUP-ova u financijskom razdoblju 2021. – 2027. Ministarstvo je u rujnu 2023. donijelo **verziju 2.1** Smjernica kojom se pojednostavljuje procedura donošenja SRUP-ova.

U travnju 2026. donesen je novi ZRRRH te se **verzija 2.2 Smjernica** donosi radi usklađivanja s odredbama tog Zakona kojim se mijenja način uspostave urbanih područja te se stječu uvjeti za uspostavu novog samostalnog urbanog područja Velika Gorica. Novim ZRRRH također se mijenjaju podzakonski akti u skladu s kojima se osniva Partnersko vijeće za urbano područje kao i podzakonski akti u skladu s kojima se provodi postupak vrednovanja SRUP-a. Verzijom 2.2 Smjernica dodatno su revidirane i odredbe koje se odnose na usklađivanje Akcijskog plana SRUP-a, u skladu s uputom Ministarstva KLASA: 910-08/21-07/1, URBROJ: 538-06-3-1-1/280-24-31 od 15. studenog 2024. godine.

1.2. Pravni okvir

Smjernice se donose u skladu s člankom 14. stavkom 5. ZRRRH te se primarno temelje na odredbama predmetnog Zakona i njegovih podzakonskih akata. Također, u dijelovima u kojima je primjenjivo, Smjernice se temelje i na širem nacionalnom te pravnom okviru Europske unije (dalje u tekstu: EU).

Napomena:
U nastavku se navodi pravni okvir koji je na snazi u trenutku donošenja Smjernica. U slučaju naknadne izmjene pravnog okvira potrebno je pridržavati se odredbi propisa koji su na snazi u trenutku postupanja, posebice u slučaju kada pojedine odredbe Smjernica direktno proizlaze iz nekog od navedenih pravnih propisa.

Nacionalni pravni okvir:

A) Okvir koji uređuje regionalni razvoj:

- **Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 45/26)**[1], posebno sljedeći članci:
  - čl. 12. - definira SRUP kao jedan od akata strateškog planiranja politike regionalnog razvoja;
  - čl. 14. - definira SRUP, nositelja izrade i način donošenja SRUP-a te obvezu donošenja Smjernica;
  - čl. 26. - definira urbana područja te način njihove uspostave;
  - čl. 27. - definira održivi urbani razvoj i njegove ciljeve;
  - čl. 28. - definira Vijeće za urbani razvoj;
  - čl. 38. - definira obvezu i način uspostave Partnerskog vijeća za urbano područje te obvezu donošenja Pravilnika kojim se detaljnije uređuju pitanja vezana uz navedeno;
  - čl. 41. – definira obvezu provođenja postupka vrednovanja SRUP-a u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem RH.
  - čl. 42. st. 2. - definira obvezu izvješćivanja o provedbi SRUP-a u skladu sa Smjernicama iz čl. 14. st. 5. ZRRRH-a ;

- **Uredba o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća (NN, 103/15)**[2] kojom se uređuje osnivanje, sastav, djelokrug i način rada partnerskih vijeća, a posebno članci 6. i 13. u dijelu koji definiraju:
  - obvezu nositelja izrade strategije za osnivanjem partnerskih vijeća urbanih područja (čl. 6. Uredbe);
  - sastav i način imenovanja partnerskih vijeća za urbana područja (čl. 13. Uredbe).

[1] https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2026_04_45_521.html
[2] https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2015_09_103_2005.html

Napomena: Uredba o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća (NN, 103/15) u skladu s člankom 46. stavkom 4. ZRRRH ostaje na snazi do donošenja Pravilnika iz članka 38. stavka 6. ZRRRH, kojim će se detaljnije urediti pitanja vezano uz osnivanje, sastav, djelokrug i način rada partnerskih vijeća.

B) Ostali nacionalni pravni okvir

- Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi[3] (NN 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 36/09, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19, 144/20) kojim se uređuju jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad.

- Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske[4] (NN 123/17 i 151/22) kojim se uređuje sustav strateškog planiranja i upravljanje javnim politikama odnosno priprema, izrada, provedba, izvješćivanje, praćenje provedbe i učinaka te vrednovanje akata strateškog planiranja za oblikovanje i provedbu javnih politika koje u skladu sa svojim nadležnostima izrađuju, donose i provode javna tijela.

- **Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj**[5] (NN 86/06, 125/06. – ispravak, 16/07. – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10. – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13. i 110/15) – članak 2. i 3. u dijelu koji definira:
    - Grad Zagreb kao posebnu i jedinstvenu, teritorijalnu i upravnu jedinicu te gradove sjedišta županija (točka 1.3. Smjernica)

- **Zakon o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15, 69/22)**[6], članak 11. u dijelu koji definira:
    - obvezu i način provođenja savjetovanja s javnošću pri donošenju zakona i podzakonskih te općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenta (točka 2.3.2. Smjernica).

- **Zakon o instrumentima politike boljih propisa (NN 155/23)**[7],
- Poglavlje IV. - Vrednovanje propisa
- Poglavlje V. - Savjetovanje s javnošću

- **Zakon o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18)**[8], članci 62. – 75. koji definiraju stratešku procjenu utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (točka 2.3.1. Smjernica).

[3] https://www.zakon.hr/z/132/Zakon-o-lokalnoj-i-podru%C4%8Dnoj-%28regionalnoj%29-samoupravi
[4] https://www.zakon.hr/z/975/Zakon-o-sustavu-strate%C5%A1kog-planiranja-i-upravljanja-razvojem-Republike-Hrvatske
[5] zakon.hr/z/437/zakon-o-podrucjima-zupanija%2C-gradova-i-opcina-u-republici-hrvatskoj
[6] https://www.zakon.hr/z/126/Zakon-o-pravu-na-pristup-informacijama
[7] https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2023_12_155_2360.html
[8] https://www.zakon.hr/z/194/Zakon-o-za%C5%A1titi-okoli%C5%A1a

- **Uredba o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (NN 3/17)**[9] koja detaljnije definira stratešku procjenu utjecaja na okoliš (točka 2.3.1. Smjernica).

- **Pravilnik o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23)**[10] kojim se propisuju zajednička načela, kriteriji i standardi provedbe postupaka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave propisanih Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem RH

- **Pravilnik o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (44/23)**[11] kojim se propisuju rokovi i postupci praćenja i izvješćivanja o provedbi Nacionalne razvojne strategije, sektorskih i višesektorskih strategija, nacionalnih planova, planova razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te provedbenih programa tijela državne uprave i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

C) EU pravni okvir:

- **Uredba (EU) 2021/1060** - Uredba o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike[12] posebno članci 5., 28., 29. i 30. te Prilog I. u dijelu koji definira:
    - ciljeve politika koji se podupiru kroz fondove (članak 4. Uredbe);
    - integrirani teritorijalni razvoj, izradu teritorijalnih strategija i minimalni sadržaj teritorijalne strategije (točka 1.4. i 2.3.1 Smjernica - članci 28. - 30. Uredbe);
    - Prilog I. koji definira prihvatljiva područja ulaganja iz fondova u financijskoj perspektivi 2021. – 2027.

- **Uredba (EU) 2021/1058** o Europskom fondu za regionalni razvoj i Kohezijskom fondu[13]
    - članak 3. kojim se definiraju specifični ciljevi koje podržava Europski fond za regionalni razvoj (dalje u tekstu: EFRR) i Kohezijski fond (dalje u tekstu: KF);
    - članci 9. i 11. kojima se definiraju integrirani teritorijalni razvoj i održivi urbani razvoj;

[9] https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2017_01_3_117.html
[10] https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2023_04_44_771.html
[11] https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2023_04_44_772.html
[12] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:02021R1060-20230301
[13] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:02021R1058-20210630

- Prilog I. koji definira zajedničke pokazatelje ostvarenja i rezultata za EFRR i KF po ciljevima politike.

1.3. Održivi urbani razvoj i ITU mehanizam

Financijsko razdoblje 2014. – 2020.

Zbog izrazito brzog trenda rasta, gradovi su danas suočeni s najvišom koncentracijom gospodarskih, ekoloških, klimatskih, demografskih i društvenih izazova te dijele brojne zajedničke probleme. Zbog specifičnih izazova s kojima se suočavaju gradovi, urbana politika se istaknula kao jedna od važnih komponenti regionalne politike te je EU regulativa za financijsko razdoblje 2014. – 2020.[14] definirala da svaka država članica za održivi urbani razvoj mora izdvojiti najmanje 5 % sredstava iz EFRR-a u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta". EU regulativom[15] je uveden ITU mehanizam kao novi mehanizam koji državama članicama omogućava provedbu teritorijalnih strategija i omogućuje integrirano korištenje sredstava iz više europskih fondova ili više operativnih programa. Nastavno na odredbe EU regulative urbani razvoj je kao važan dio regionalnog razvoja ugrađen i u zakonodavstvo Republike Hrvatske donošenjem ZRRRH-a. Predmetni Zakon u članku 14. definira obvezu ustrojavanja urbanih područja, a u članku 15. obvezu izrade strategije razvoja urbanih područja slijedom čega je Ministarstvo u rujnu 2015. godine donijelo Smjernice za izradu strategije razvoja urbanih područja, praćenje njihove provedbe i vrednovanje te druga pitanja.

Kroz *Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020.*[16] definirano je da će Republika Hrvatska za mjere održivog urbanog razvoja imati na raspolaganju 345,35 milijuna eura:

- 253,35 milijuna eura iz EFRR-a i 50 milijuna eura iz KF-a u okviru Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.
- 42 milijuna eura iz Europskog socijalnog fonda u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020.

Za provedbu ITU mehanizma u financijskom razdoblju 2014. – 2020. odabrano je 7 najvećih urbanih središta: urbane aglomeracije (dalje u tekstu: UA) Zagreb, Split, Rijeka i Osijek s više od 100.000 stanovnika te urbana područja Zadar, Pula i Slavonski Brod s više od 50.000 stanovnika u središnjim naseljima. Izmjenom Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. koja je usvojena od strane Europske komisije 31. srpnja 2020., mogućnost korištenja ITU mehanizma dobio je i Grad Karlovac s okolnim područjem.

Provedbom navedenog mehanizma napravljen je iskorak u smjeru decentralizacije s obzirom da su gradovi kroz novi mehanizam postali tijelo u sustavu upravljanja i kontrole EU fondovima

[14] Čl. 7. Uredbe EU 1301/2013. - https://eur-lex.europa.eu/legal-content/hr/TXT/?uri=CELEX%3A32013R1301
[15] Čl. 36. Uredbe (EU) br. 1303/2013 - https://eur-lex.europa.eu/legal-content/hr/TXT/?uri=celex%3A32013R1303
[16] https://razvoj.gov.hr/UserDocsImages//arhiva/EU%20fondovi/Programi%20prekogranicna%202014-2020//GLAVNI%20DOKUMENT_Sporazum_o_partnerstvu_HR.pdf

(za Operativni program Konkurentnost i kohezija) koje provodi aktivnosti ocjenjivanja kvalitete te rangiranje odabranih projektnih prijedloga na svom urbanom području.

Prihvatljive aktivnosti u sklopu ITU mehanizma u financijskom razdoblju 2014. – 2020. podijeljene su u tri tematska područja: pametni gradovi, održivi gradovi i uključivi gradovi, a cilj ulaganja je bio omogućiti povoljno okruženje za razvoj poduzetništva, povećati učinkovitost sustava toplinarstva, obnoviti brownfield lokacije (bivša vojna i/ili industrijska područja), povećati zapošljavanje i turističke izdatke kroz unaprjeđenje kulturne baštine te porast broja putnika u javnom prijevozu.

Financijsko razdoblje 2021. – 2027.

EU regulativa za financijsko razdoblje od 2021. - 2027. povećava izdvajanje sredstava iz EFRR-a za održivi urbani razvoj s 5% na minimalno 8% od ukupne EFRR alokacije[17] te kao preduvjet za korištenje ITU mehanizma definira obvezu izrade teritorijalnih strategija[18]. Nadalje, EU regulativa 2021.-2027. predviđa pet ciljeva kohezijske politike i to prvi cilj: Konkurentnija i pametnija Europa promicanjem inovativne i pametne gospodarske preobrazbe i regionalne povezivosti u području IKT-a; drugi cilj: Zelenija, otporna Europa s niskom razinom emisija koja prelazi na gospodarstvo s nultom, neto stopom emisija ugljika promicanjem prelaska na čistu i pravednu energiju, zelenih i plavih ulaganja, kružnoga gospodarstva, ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe klimatskim promjenama, sprečavanja rizika i upravljanja njime te održive urbane mobilnosti; treći cilj: Povezanija Europa jačanjem mobilnosti; četvrti cilj: Uključivija Europa s istaknutijom socijalnom komponentom provedbom europskog stupa socijalnih prava i peti cilj: Europa bliža građanima poticanjem održivog i integriranog razvoja svih vrsta područja i lokalnih inicijativa[19]. Na teritorijalni razvoj usmjeren je peti cilj politike koji se među ostalim može provoditi putem integriranih teritorijalnih ulaganja. Pored ključnih područja ulaganja unutar navedenog cilja mogu se odabrati i sva ostala ključna područja ulaganja[20] unutar četiri preostala cilja kohezijske politike 2021. - 2027., što daje dobru osnovu za definiranje *policy mix-a* u okviru teritorijalnih strategija za funkcionalne teritorije.

Na temelju odredbi EU i nacionalnog pravnog okvira RH u financijskom razdoblju 2021. - 2027. planira korištenje ITU mehanizma u **23 hrvatska grada**:

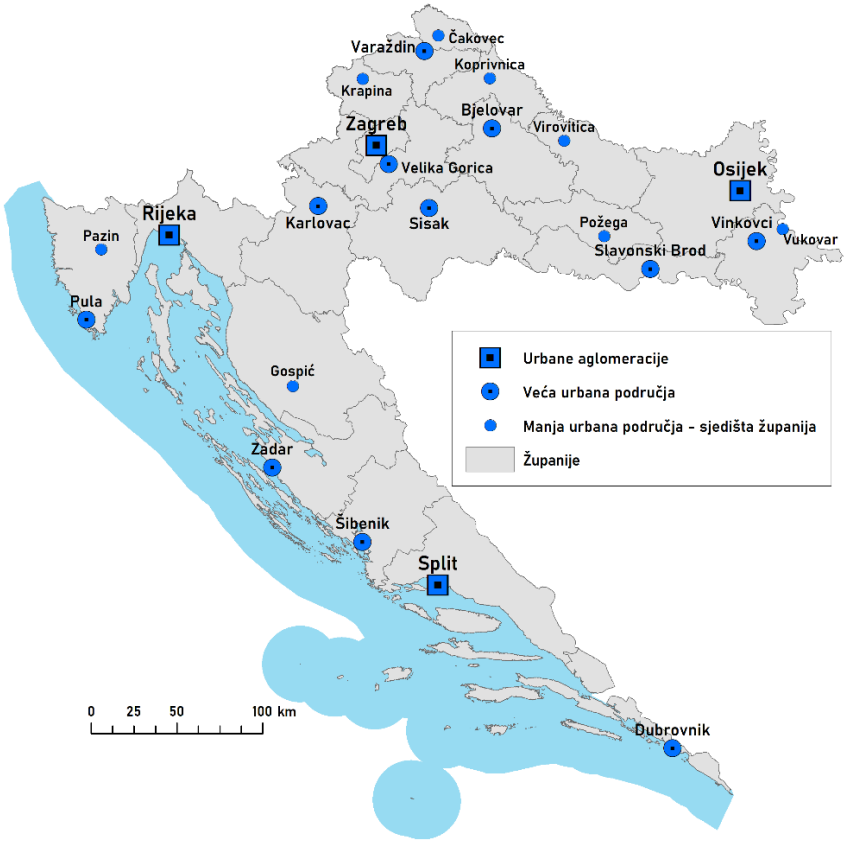
- 4 grada središta urbanih aglomeracija: Zagreb, Split, Rijeka i Osijek
- 11 gradova središta većih urbanih područja: Zadar, Slavonski Brod, Pula, Karlovac, Sisak, Varaždin, Šibenik, Dubrovnik, Bjelovar, Vinkovci i Velika Gorica

[17] Čl. 11. stavak 2. Uredbe (EU) 2021/1058
[18] Čl. 29. Uredbe (EU) 2021/1060
[19] Čl. 5. stavak 1. Uredbe (EU) 2021/1060
[20] Prilog I. Uredbe (EU) 2021/1060

- 8 gradova središta manjih urbanih područja koji su sjedišta županija sukladno Zakonu o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj[21]: Koprivnica, Vukovar, Čakovec, Požega, Virovitica, Krapina, Gospić i Pazin.

Tijekom procesa izrade Integriranog teritorijalnog programa u okviru programiranja nove financijske perspektive 2021. - 2027. definirana su područja ulaganja namijenjena razvoju urbanih područja.

Slika 1. Područja provedbe ITU mehanizma u RH za financijsko razdoblje 2021. - 2027.



1.4. Uloga i cilj izrade strategije razvoja urbanoga područja

Strategija razvoja urbanoga područja predstavlja:

- akt u smislu članka 14. stavka 1. ZRRRH-a kojim se definiraju ciljevi i prioriteti razvoja za urbana područja

[21] Čl. 3. Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (NN 86/06, 125/06. – ispravak, 16/07. – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10. – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13. i 110/15)

- dokument u smislu članka 29. i 30. Uredbe (EU) 2021/1060 putem kojeg država članica pruža potporu integriranom teritorijalnom razvoju kroz ITU mehanizam.

Strategija razvoja urbanoga područja je akt strateškog planiranja u okviru politike regionalnog razvoja, koji služi kao multi-sektorski strateški okvir kojim se planira razvoj urbanoga područja kao cjeline unutar jasno definiranog vremenskog razdoblja, odnosno predstavlja preduvjet za korištenje ITU mehanizma za sedmogodišnje razdoblje u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom kohezijske politike Europske unije.

Cilj izrade **strategije razvoja urbanoga područja** je definiranje zajedničkih smjerova razvoja urbanoga područja, predlaganje zajedničkih pravaca djelovanja, olakšavanje provedbe zajedničkih projekata – drugim riječima razvoj „zajedničke strateške vizije" koja nadilazi administrativne granice i stvara sinergije koje koriste urbanom području u cjelini.

Budući da je strategija razvoja urbanoga područja temeljni strateški dokument za urbano područje, mora se temeljiti na uvjerljivom logičkom slijedu međusobno dosljednih i logički povezanih dijelova.

Konkretno, SRUP mora:

- biti utemeljen na detaljnoj analizi stanja baziranoj na opsežnim, relevantnim i ažuriranim podatcima, koji ukazuju na gospodarske, ekološke, klimatske, demografske i socijalne izazove s kojima se urbano područje suočava (prema ***obrascu DODATKA 5.*** Smjernice za izradu analize stanja i indikativni sadržaj analize stanja);
- strateški prikazati pristup održivom urbanom razvoju ciljanog urbanoga područja unutar jasno određenog vremenskog razdoblja, utvrđujući hijerarhiju ciljeva koji moraju biti mjerljivi;
- predložiti međusektorski integrirani pristup razvoju urbanoga područja usmjeren na rješavanje niza međusobno povezanih problema urbanoga područja u različitim sektorima;
- definirati očekivane rezultate i uključiti sustav relevantnih pokazatelja koje je potrebno koristiti za praćenje provedbe SRUP-a.

Uspješan rezultat procesa izrade SRUP-a osigurava se kroz aktivno sudjelovanje u partnerskim konzultacijama koje uključuju predstavnike svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i predstavnike svih relevantnih dionika razvoja urbanoga područja tijekom cijelog postupka strateškog planiranja, tražeći njihove doprinose i uključujući ih prema potrebi.

2. POSTUPAK STRATEŠKOG PLANIRANJA ODRŽIVOG URBANOG RAZVOJA

Postupak strateškog planiranja održivog urbanoga razvoja uključuje sljedeće ključne aktivnosti te njihove podaktivnosti:

2.1. Definiranje obuhvata i uspostava urbanih područja

2.1.1. Definiranje grada središta urbanoga područja
2.1.2. Definiranje JLS-ova koji se predlažu za ulazak u obuhvat urbanoga područja
2.1.3. Traženje pisanog mišljenja o ulasku JLS-ova u obuhvat
2.1.4. Dostava mišljenja JLS-ova o ulasku u obuhvat
2.1.5. Dostava konačnog prijedloga obuhvata na mišljenje Ministarstvu
2.1.6. Mišljenje Ministarstva na konačni prijedlog obuhvata
2.1.7. Uspostava urbane aglomeracije/urbanoga područja

2.2. Uspostava institucionalnog okvira za izradu i provedbu SRUP-a

2.2.1. Sklapanje Sporazuma o suradnji na izradi i provedbi SRUP-a
2.2.2. Uspostava Partnerskog vijeća za urbano područje
2.2.3. Uspostava Koordinacijskog vijeća

2.3. Izrada i donošenje SRUP-a

2.3.1. Izrada nacrta SRUP-a
2.3.2. Savjetovanje sa javnošću o nacrtu SRUP-a
2.3.3. Donošenje, izmjena i/ili dopuna SRUP-a
2.3.4. Izrada, donošenje, izmjena i/ili dopuna provedbenih akata SRUP-a

2.4. Izvještavanje o provedbi SRUP-a

2.5. Vrednovanje SRUP-a

U nastavku se daje opis predmetnih aktivnosti i podaktivnosti koji uključuje definiranje tijela koje je odgovorno za provedbu aktivnosti, način na koji se aktivnost provodi te upućivanje na obrasce koje urbana područja koriste kod provedbe pojedinih aktivnosti i/ili upućivanje na odredbe propisa koji se primjenjuju kod provedbe pojedinih aktivnosti.

2.1. Definiranje obuhvata i uspostava urbanih područja

Urbana područja uspostavljaju se radi učinkovitijeg planiranja, usklađivanja i provedbe održivog urbanog razvoja, kao dijela politike regionalnoga razvoja (članak 26. stavak 1. ZRRRH-a). Pri tome se ciljevi i prioriteti razvoja za urbana područja određuju u SRUP-u koji mora obuhvatiti jasno definiran teritorij. Slijedom navedenoga, definiranje obuhvata i uspostava urbanoga područja prvi je korak u postupku strateškog planiranja održivog urbanoga razvoja.

Napomena:
Provedba ITU mehanizma, kao jednog od alata za provedbu politike urbanoga razvoja, planirana je samo u urbanim aglomeracijama, većim urbanim područjima i manjim urbanim područjima koja su sjedišta županija.

Za sve tri kategorije urbanih područja: urbane aglomeracije, veća urbana područja i manja urbana područja koja su sjedišta županija, u daljnjem tekstu Smjernica koristi se zajednički termin urbana područja, osim ako se radi o konkretnom urbanom području ili aglomeraciji.

S obzirom da su donošenjem novog ZRRRH stvoreni preduvjeti za uspostavu novog samostalnog urbanog područja Velika Gorica te da su ostala urbana područja već uspostavljena temeljem prethodnih verzija Smjernica, postupak definiranja i uspostave urbanog područja temeljem verzije 2.2 Smjernica mora provesti samo Grad Velika Gorica. Potrebna usklađenja po ovim Smjernicama će provesti i Grad Zagreb s obzirom da uspostava Urbanog područja Velika Gorica utječe na promjenu obuhvata Urbane aglomeracije Zagreb iz čijeg obuhvata izlazi Grad Velika Gorica, zajedno s okolnim JLS-ovima. Za potrebe uspostave Urbanog područja Velike Gorice, Ministarstvo će donijeti posebnu Uputu.
Na ostala, ranije uspostavljena urbana područja primjenjuju se odredbe vezane uz postupak izrade SRUP-a te vrednovanje i izvještavanje.

2.1.1. Definiranje grada središta urbanog područja

Gradovi središta urbanih područja definirani su temeljem članka 26. ZRRRH-a. Gradovi koji su sjedišta županija definirani su sukladno članku 3. Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj.

Za provedbu ITU mehanizma planirani su u nastavku navedeni gradovi središta urbanih aglomeracija, gradovi središta većih urbanih područja i gradovi središta manjih urbanih područja koji su sjedišta županija.

Tablica 1. Popis gradova središta urbanih aglomeracija

Popis gradova središta urbanih aglomeracija		
	Grad	**Broj stanovnika (popis 2021.[22])**
1.	Zagreb	767.131
2.	Split	160.577
3.	Rijeka	107.964
4.	Osijek	96.313

[22]Prema zadnjem službenom popisu stanovništva, kućanstva i stanova 2021.

Tablica 2. Popis gradova središta većih urbanih područja

Popis gradova središta većih urbanih područja*		
	Grad	**Broj stanovnika (popis 2021.[24])**
1.	Zadar	70.779
2.	Velika Gorica	61.075
3.	Slavonski Brod	49.891
4.	Pula - Pola	52.220
5.	Karlovac	49.377
6.	Sisak	40.121
7.	Varaždin	43.782
8.	Šibenik	42.599
9.	Dubrovnik	41.562
10.	Bjelovar	36.316
11.	Vinkovci	30.842

***Gradovi Samobor i Kaštela prema Popisu stanovništva također imaju preko 35.000 stanovnika, međutim isti su uključeni u obuhvat urbanih aglomeracija (UA Zagreb i UA Split) s obzirom da da ne postoje okolni JLS-ovi s minimalno 30% zaposlenih dnevnih migranata u te gradove.**

Tablica 3. Popis gradova središta manjih urbanih područja koji su sjedišta županija

Popis gradova središta manjih urbanih područja koji su sjedišta županija		
	Grad	**Broj stanovnika (popis 2021.[24])**
1.	Koprivnica	28.580
2.	Vukovar	23.175
3.	Čakovec	27.122
4.	Požega	22.294
5.	Virovitica	19.302
6.	Krapina	11.530
7.	Gospić	11.502
8.	Pazin	8.279

2.1.2. Definiranje JLS-ova koji se predlažu za ulazak u obuhvat urbanoga područja

Grad središte urbanoga područja definira JLS-ove koje predlaže za ulazak u obuhvat svog urbanoga područja.

Kod gradova planiranih za korištenje ITU mehanizma urbano područje obavezno obuhvaća administrativno i teritorijalno područje grada središta urbanoga područja te administrativno i teritorijalno područje okolnih JLS-ova koji imaju snažne funkcionalne i gospodarske veze s gradom središtem urbanoga područja (obuhvat čini grad središte i više okolnih JLS-ova).

2.1.2.1. Osnovni i dodatni kriteriji

Gradovi središta urbanih područja definiraju svoj obuhvat temeljem osnovnih i dodatnih kriterija.

I. Osnovni kriteriji

Osnovni kriteriji su:

1. **prostorni kontinuitet** (svi JLS-ovi moraju činiti kontinuirano urbano područje kako bi se osigurala teritorijalna cjelovitost društveno-gospodarskog i teritorijalnog planiranja) – **kriterij prostornog kontinuiteta je obvezan za sve JLS-ove koji ulaze u obuhvat urbanoga područja;**

2. **udio dnevnih migracija zaposlenih u središte urbanoga područja od minimalno 30 %*** (sukladno službenim podatcima Državnog zavoda za statistiku[23]).

*** Iznimka vezano uz kriterij dnevnih migracija:**
U iznimnim slučajevima, grad središte urbanoga područja u obuhvat može uključiti i JLS-ove koji ne ispunjavaju kriterij dnevnih migracija zaposlenih ukoliko ispunjavaju obvezni kriterij prostornog kontinuiteta i jedan ili više dodatnih kriterija koje definira grad središte. Isto tako, grad središte može odlučiti ne uključiti u obuhvat JLS-ove koji ispunjavaju uvjet dnevnih migracija, međutim, isto je potrebno obrazložiti u obrascu DODATKA 1. Konačni prijedlog obuhvata urbanoga područja.

Grad središte samostalno odlučuje postoji li potreba za definiranjem dodatnih kriterija ili će koristiti samo osnovne.

II. Dodatni kriteriji

Temeljem niže navedenih dodatnih kriterija, grad središte u obuhvat može predložiti JLS-ove koji ne ispunjavaju osnovni kriterij vezan uz dnevne migracije, a pri tom ispunjavajući ograničenje odstupanja od 40% (iz točke 2.1.2.2. Smjernica):

[23] Prema zadnjem službenom popisu stanovništva, kućanstva i stanova 2021.

- **funkcionalna povezanost** (JLS-ovi koji ulaze u obuhvat imaju jake funkcionalne veze s gradom središtem – npr. zajednička komunalna, trgovačka društva i sl.) i/ili
- **udio dnevnih migracija učenika i studenata u središte urbanoga područja** (sukladno službenim podacima Državnog zavoda za statistiku[24]) i/ili
- **zajednički integrirani projekti** . Integrirani projekti su višesektorski, višefondovski ili *umbrella* projekti (projekt se proteže kroz više JLS-ova) i/ili
- **infrastrukturni kriterij** (uključivanje u obuhvat JLS-ova na čijem području se nalazi kapitalni objekt cestovne, željezničke, lučke, zračne ili dr. infrastrukture - vodoopskrba, odvodnja, javni prijevoz) i/ili
- **kriterij odgovora na jedan ili više društvenih izazova** (klimatske promjene, kvaliteta zraka, prometno zagušenje, re-industrijalizacija, sigurnosni izazovi, nezaposlenost i socijalna isključenost i sl.) i/ili
- **kriterij odgovora na zajedničke razvojne probleme** uzrokovane specifičnostima teritorija i/ili sektora (primjerice: urbano-ruralno povezivanje, cjelovitost turističke destinacije sl.) i/ili
- drugi dodatni kriterij koji predlaže i obrazlaže sam grad središte.

2.1.2.2. Veličina urbanoga područja

U konačan prijedlog obuhvata mogu ući minimalno 3 JLS-a (uključujući grad središte), dok maksimalan broj JLS-ova koji ulaze u obuhvat ne može biti veći od 40% u odnosu na broj JLS-ova koji ulaze u urbano područje sukladno kriteriju vezanom uz dnevne migracije (uključujući i grad središte). Iznimno, grad središte može predložiti i veći broj jedinica lokalne samouprave za uključivanje u konačan prijedlog obuhvata, uz odgovarajuće obrazloženje koje potvrđuje funkcionalnu povezanost i opravdanost takvog obuhvata.

Primjer:
U slučaju kada kriterij od minimalno 30 % dnevnih migracija zaposlenih **u grad središte** ispunjava 9 JLS-ova to čini ukupno 10 JLS-ova koji mogu ući u obuhvat urbanoga područja što uvećano za 40% iznosi ukupno 14 JLS-ova. Navedeno znači da **urbano područje može činiti minimalno 3 JLS-a, a maksimalno 14 JLS-ova, pod uvjetom da isti JLS-ovi zadovoljavaju kriterij prostornog kontinuiteta.**

2.1.3. Traženje pisanog mišljenja o ulasku JLS-ova u obuhvat

Grad središte urbanoga područja zatražit će od svih JLS-ova koje predlaže u obuhvat, a koji udovoljavaju kriterijima navedenim pod točkom 2.1.2., da dostave mišljenje svog predstavničkog tijela o ulasku u obuhvat te im za to osigurati odgovarajući rok.

[24] Prema zadnjem službenom popisu stanovništva, kućanstva i stanova 2021.

2.1.4. Dostava mišljenja JLS-ova o ulasku u obuhvat i prijedlog konačnog obuhvata urbanog područja

Na traženje grada središta urbanoga područja, JLS-ovi koji su predloženi za ulazak u obuhvat dostavljaju mišljenja svojih predstavničkih tijela.

Pri tome treba voditi računa o sljedećem:

- mišljenje o ulasku u obuhvat JLS-a daje predstavničko tijelo tog JLS-a;
- mišljenje može biti pozitivno ili negativno;
- ako neki od JLS-a kojem je poslan zahtjev za očitovanjem o ulasku JLS-a u obuhvat, ne dostavi mišljenje u za to definiranom roku, smatra se kako je mišljenje JLS-a negativno (urbano područje može se formirati samo uz preduvjet dostavljenog pozitivnog mišljenja predstavničkog tijela JLS-a te se smatra kako JLS koji se nije očitovao i nije dostavio pozitivno mišljenje svog predstavničkog tijela, nema interes za ulazak u obuhvat te se njegovo mišljenje tumači kao negativno).

Po donošenju mišljenja JLS-ova o ulasku u obuhvat, predstavničko tijelo grada središta donosi mišljenje / Odluku o konačnom prijedlogu obuhvata urbanog područja. Urbana područja u obuhvat predlažu samo JLS-ove za koja su predstavnička tijela JLS-ova dala pozitivno mišljenje na ulazak u obuhvat.

2.1.5. Dostava konačnog prijedloga obuhvata na mišljenje Ministarstvu

Grad središte urbanoga područja dostavlja Ministarstvu na mišljenje konačni prijedlog obuhvata prema ***obrascu DODATKA 1. Konačni prijedlog obuhvata urbanoga područja*** koji je prilog ovim Smjernicama i uključuje:

- popis JLS-ova koji se predlažu za ulazak u obuhvat;
- temeljna obilježja JLS-ova iz obuhvata;
- mišljenja predstavničkih tijela svih JLS-ova o ulasku u obuhvat urbanoga područja;
- kartu urbanoga područja.

Ako se iz urbanoga područja isključuju neki od JLS-ova koji ispunjavaju kriterij dnevnih migracija, grad središte uz Konačan prijedlog obuhvata urbanoga područja obavezno dostavlja i obrazloženje za isključivanje.

Uz obrazac DODATKA 1. Konačni prijedlog obuhvata urbanog područja, Ministarstvu se dostavljaju sva zaprimljena mišljenja predstavničkih tijela (pozitivna i negativna), mišljenje / Odluka predstavničkog tijela grada središta o konačnom prijedlogu obuhvata kao i komunikacija grada središta prema JLS-ovima koji nisu dostavili mišljenja.

2.1.6. Mišljenje Ministarstva na konačni prijedlog obuhvata

Ministarstvo temeljem zaprimljene dokumentacije grada središta kontrolira je li konačni prijedlog obuhvata urbanoga područja definiran u skladu sa ZRRRH-om te u skladu s kriterijima iz ovih Smjernica.
Ako konačni prijedlog obuhvata nije definiran u skladu sa ZRRRH-om i ovim Smjernicama ili je dostavljeni prijedlog nepotpun ili nejasan, Ministarstvo traži dodatna pojašnjenja i/ili dopune od grada središta.

Ako je konačni prijedlog obuhvata definiran u skladu sa ZRRRH i ovim Smjernicama Ministarstvo Vladi RH dostavlja:

- mišljenje Ministarstva o usklađenosti konačnog prijedloga obuhvata urbanog područja sa ZRRRH i Smjernicama, s cjelokupnom dokumentacijom koju je dostavio grad;
- prijedlog Odluke o utvrđivanju urbanog područja radi donošenja na Vladi RH.

2.1.7. Utvrđivanje urbanoga područja

Urbana područja utvrđuju se Odlukom Vlade RH, na prijedlog grada središta urbanog područja, uz prethodno mišljenje svih jedinica lokalne samouprave uključenih u urbano područje i ministarstva nadležnoga za regionalni razvoj.

Nakon utvrđivanja obuhvata urbanih aglomeracija/područja, isti nije moguće mijenjati do kraja financijskog razdoblja 2021. – 2027. Isto je moguće iznimno, u slučaju kada pojedini grad, temeljem izmjene zakonodavnog okvira, stekne uvjete za uspostavu samostalnog urbanog područja ili uvjete za ulazak u obuhvat novog samostalnog urbanog područja.

2.2. Uspostava institucionalnog okvira za izradu i provedbu SRUP-a

U ovom dijelu Smjernica opisuju se glavne aktivnosti vezane uz:

2.2.1. Sklapanje Sporazuma o suradnji na izradi i provedbi SRUP-a
2.2.2. Uspostava Partnerskog vijeća za urbano područje
2.2.3. Uspostava Koordinacijskog vijeća

Urbana područja navedene aktivnosti mogu provoditi drugačijim redoslijedom od gore navedenog, a mogu ih provoditi i paralelno.

2.2.1. Sklapanje Sporazuma o suradnji na izradi i provedbi SRUP-a

Izrada i provedba SRUP-a uključuje širok krug dionika s područja obuhvata urbanoga područja. Slijedom navedenog potrebno je jasno definirati uloge i odgovornosti svih dionika u procesu izrade SRUP-a.

Grad središte urbanoga područja kao nositelj izrade SRUP-a pokreće postupak sklapanja Sporazuma za izradu i provedbu SRUP-a između svih JLS-ova koje ulaze u obuhvat.

Sporazum sklapaju gradonačelnici/općinski načelnici svih JLS-ova koji ulaze u obuhvat urbanoga područja i njime definiraju način suradnje prilikom izrade i provedbe SRUP-a, a sukladno ***obrascu DODATKA 2. Sporazum o suradnji tijekom izrade i provedbe strategije razvoja urbanoga područja*** koji je prilog ovim Smjernicama.

2.2.2. Uspostava Partnerskog vijeća za urbano područje

Partnersko vijeće je savjetodavno tijelo sastavljeno od predstavnika javnog, poslovnog i civilnog sektora, odnosno predstavnika tijela državne uprave, jedinica područne (regionalne) samouprave, jedinica lokalne samouprave, gospodarskih subjekata, znanstvene zajednice, socijalnih partnera i organizacija civilnoga društva, koje raspravlja i daje mišljenja i prijedloge na razvojne dokumente tijekom njihove izrade i provedbe (čl. 3. točka 10. ZRRRH).

Partnersko vijeće za urbano područje osniva se odlukom gradonačelnika grada središta urbanoga područja radi sudjelovanja u donošenju SRUP-a, utvrđivanja prioriteta razvoja područja, predlaganja strateških projekata važnih za razvoj područja te njihove provedbe i praćenja (čl. 38. stavak 3. ZRRRH-a).

JLS-ovi koji ulaze u sastav urbanog područja trebaju imati predstavnike u partnerskom vijeću. (čl. 38. stavak 4. ZRRRH-a).

Administrativne i stručne poslove za potrebe rada Partnerskog vijeća obavlja grad središte urbanog područja koji je nositelj izrade SRUP-a (čl. 38. stavak 5. ZRRRH-a).

Detaljna pitanja vezana uz osnivanje, sastav, djelokrug i način rada partnerskih vijeća te druga važna pitanja s tim u vezi propisuju se pravilnikom (čl. 38. stavak 6. ZRRRH) koji se treba donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu novog ZRRRH (čl. 44. stavak 4. ZRRH). Do donošenja i stupanja na snagu tog pravilnika ostaje na snazi Uredba o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća (NN, 103/15). Grad središte urbanoga područja kod uspostavljanja Partnerskog vijeća rukovodi se odredbama predmetne Uredbe, odnosno Pravilnika, ovisno što je primjenjivo u trenutku uspostave Partnerskog vijeća.

2.2.3. Uspostava Koordinacijskog vijeća

Koordinacijsko vijeće je tijelo zaduženo za koordinaciju izrade, izmjene i/ili dopune, donošenja, provedbe i praćenja provedbe strategije razvoja urbanoga područja. Koordinacijsko vijeće daje mišljenje o svim ključnim koracima u postupku izrade i provedbe SRUP-a prije upućivanja dokumenata na predstavnička tijela JLS-ova.

Koordinacijsko vijeće osniva se Odlukom gradonačelnika grada središta urbanoga područja. Predsjednik Koordinacijskog vijeća bira se na prvoj sjednici.

Koordinacijsko vijeće čine gradonačelnici i načelnici svih gradova i općina koje su u sastavu urbanoga područja, odnosno njihovi zamjenici.

Odluke Koordinacijskog vijeća donose se natpolovičnom većinom glasova svih članova Koordinacijskog vijeća izuzev Odluke Koordinacijskog vijeća o davanju pozitivnog mišljenja na konačni nacrt SRUP-a te provedbenih akata SRUP-a koji se donose natpolovičnom većinom glasova gradonačelnika/načelnika svih JLS-ova koji ulaze u obuhvat urbanog područja (vidjeti točku 2.3.3).

Osnivanje, sastav, djelokrug i način rada Koordinacijskog vijeća uređuje se Poslovnikom prema ***obrascu DODATKA 3. Osnovne odredbe Poslovnika Koordinacijskog vijeća*** koji je prilog ovim Smjernicama i koji predstavlja minimalan obvezni sadržaj.

2.3. Izrada i donošenje SRUP-a

U ovom poglavlju opisan je postupak izrade i proces donošenja SRUP-a kroz sljedeća poglavlja:

2.3.1. Izrada SRUP-a
2.3.2. Savjetovanje s javnošću o nacrtu SRUP-a
2.3.3. Donošenje, izmjena i/ili dopuna SRUP-a
2.3.4. Izrada, donošenje, izmjena i/ili dopuna provedbenih akata SRUP-a

2.3.1. Izrada nacrta SRUP-a

Nositelj izrade SRUP-a je **grad središte urbanoga područja**[25].

SRUP se izrađuje prema ***obrascu DODATKA 4. Struktura strategije razvoja urbanoga područja.*** Predmetni obrazac je prilog ovim Smjernicama te je izrađen u skladu s člankom 29. Uredbe (EU) 2021/1060 [26] koji definira minimalni sadržaj teritorijalne strategije.

SRUP mora biti usklađen s prostornim planovima na području za koje se donosi[27].

Pri izradi SRUP-a grad središte vodi se odredbama ZRRRH-a, te ovih Smjernica. Postupak je sljedeći:

- gradonačelnik grada središta podnosi prijedlog za pokretanje postupka izrade, izmjene i/ili dopune SRUP-a predstavničkom tijelu grada središta koje odlučuje o prijedlogu;
- predstavničko tijelo grada središta donosi odluku o izradi, izmjeni i/ili dopune SRUP-a;
- nakon donesene odluke o izradi, izmjeni i/ili dopuni SRUP-a, gradonačelnik o navedenom obavještava Partnersko vijeće urbanoga područja, Koordinacijsko vijeće urbanoga područja, Regionalnog koordinatora, ministarstvo nadležno za regionalni razvoj te predstavnička tijela svih JLS-ova u obuhvatu;

[25] Čl.14. st. 2. ZRRRH (NN 45/26)
[26] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2021:231:FULL&from=EN
[27] Čl. 14. st. 6. ZRRRH (NN 45/26)

- gradonačelnik grada središta (podnositelj prijedloga) putem mrežnih stranica obavještava javnost o početku izrade, izmjene i/ili dopune SRUP-a u roku od 8 dana od početka postupka izrade, izmjene ili dopune.

Obveze tijekom izrade nacrta:

- **pokretanje postupka prethodnog vrednovanja (vrednovanje tijekom izrade SRUP-a)**[28]

Prethodno vrednovanje provodi se tijekom svih faza izrade SRUP-a, a završava prije njenog usvajanja. Grad središte urbanoga područja pokreće izradu prethodnog vrednovanja SRUP-a koje provodi nezavisno stručno tijelo. Osnovna svrha prethodnog vrednovanja je poboljšanje kvalitete SRUP-a, a time ujedno i kvalitete cjelokupnog procesa programiranja.

Kako bi se osigurala objektivnost i dodana vrijednost cijelog procesa, prethodno vrednovanje mora izvršiti tim kvalificiranih stručnjaka neovisnih od tima za izradu SRUP-a.

Prethodnim vrednovanjem osigurava se da svaki SRUP bude ocijenjen na temelju osnovnih kriterija utvrđenih u trenutno važećim propisima koji definiraju sustav vrednovanja. Sažetak prethodnog vrednovanja treba biti uključen u SRUP, gdje je potrebno objasniti kako su doprinosi i primjedbe tima za vrednovanje uključeni u SRUP (detaljnije o postupku vrednovanja vidjeti u točki 2.5 ovih Smjernica).

- **strateška procjena utjecaja na okoliš**

Strateška procjena utjecaja na okoliš (dalje u tekstu: strateška procjena) je postupak kojim se procjenjuju vjerojatno značajni učinci na okoliš do kojih može doći uslijed provedbe SRUP-a.

Grad središte urbanoga područja dužan je prije započinjanja postupka izrade SRUP-a, ishoditi mišljenje ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša, odnosno nadležnog upravnog tijela za zaštitu okoliša u županiji o potrebi provedbe postupka ocjene, odnosno strateške procjene, prema zakonu kojim se uređuje zaštita okoliša[29]. Ako postoji potreba provedbe predmetnog postupka, isti je važno vremenski uskladiti s procesom izrade SRUP-a kako bi se izbjegla kašnjenja.

2.3.2. Savjetovanje s javnošću o nacrtu SRUP-a

Grad središte urbanoga područja o nacrtu SRUP-a provodi postupak savjetovanja s javnošću u skladu s odredbama propisa koji uređuju postupak savjetovanja s javnošću[30].

[28] U skladu s člankom 41. ZRRRH (NN 45/26) vrednovanje SRUP-a provodi se u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, odnosno u skladu s Pravilnikom o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23)

[29] Trenutno je na snazi Zakon o zaštiti okoliša NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18 (čl. 66) i Uredba o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš (NN 3/17).

[30] Trenutno je na snazi Zakon o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15, 69/22)

Grad središte urbanoga područja dužan je donijeti te na svojoj internetskoj stranici objaviti plan savjetovanja s javnošću za kalendarsku godinu, najkasnije do isteka prethodne kalendarske godine. Plan savjetovanja s javnošću sadrži naziv dokumenta, očekivano vrijeme njegova donošenja ili usvajanja, okvirno vrijeme provedbe internetskog savjetovanja te druge predviđene načine na koje se namjerava provesti savjetovanje kao što su javne rasprave, sudjelovanje u radnim grupama i drugo.

Savjetovanje s javnošću provodi se preko središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću ili preko internetske stranice grada središta, objavom nacrta SRUP-a s obrazloženjem razloga i ciljeva koji se žele postići njenim donošenjem te uz poziv javnosti za dostavom svojih prijedloga i mišljenja. Savjetovanje u pravilu traje 30 dana.[31]

2.3.3. Donošenje, izmjena i/ili dopuna SRUP-a

SRUP donosi **predstavničko tijelo grada središta** urbanoga područja[32].

Nacrt SRUP-a priprema grad središte urbanoga područja te ga podnosi na mišljenje Koordinacijskom vijeću. Koordinacijsko vijeće mišljenje o konačnom nacrtu SRUP-a donosi natpolovičnom većinom glasova gradonačelnika/načelnika svih JLS-ova iz obuhvata, nakon čega se nacrt upućuje na mišljenje partnerskom vijeću za urbano područje. Nakon pribavljenih mišljenja, Koordinacijsko vijeće upućuje konačni nacrt SRUP-a gradu središtu urbanoga područja, radi donošenja SRUP-a od strane njegovog predstavničkog tijela.

Preduvjeti za donošenje SRUP-a:

- ✓ prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje Koordinacijskog vijeća;
  Mišljenje Koordinacijskog vijeća na konačni nacrt SRUP-a smatrat će se pozitivnim ako su zadovoljeni slijedeći uvjeti:
  - pribavljena su mišljenja gradonačelnika/načelnika svih JLS-ova iz obuhvata. Ako na sjednici Koordinacijskog vijeća nisu prisutni gradonačelnici/načelnici svih JLS-ova iz obuhvata potrebno je prikupiti pisana mišljenja gradonačelnika/načelnika koji su odsutni sa sjednice[33]
  - mišljenja natpolovične većine svih gradonačelnika/načelnika JLS-ova iz obuhvata su pozitivna.
- ✓ prethodno pribavljeno mišljenje partnerskog vijeća za urbano područje na konačni prijedlog SRUP-a.

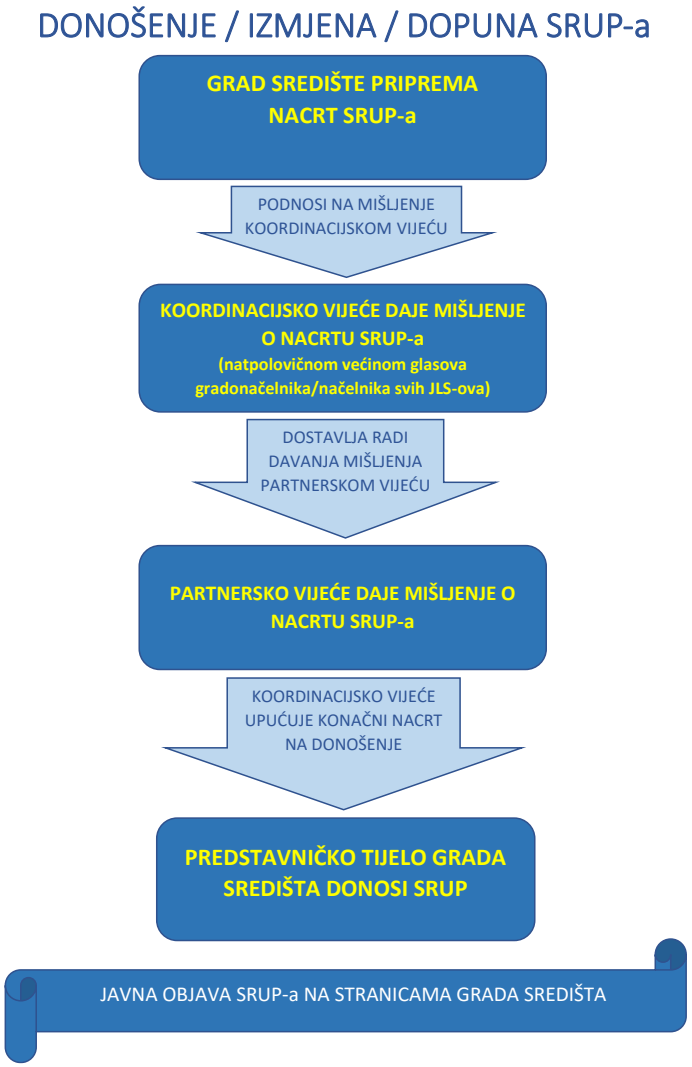
Nakon što **predstavničko tijelo grada središta** urbanoga područja donese SRUP, isti se javno objavljuje na internetskim stranicama grada središta urbanoga područja, u skladu sa odredbama propisa koji uređuje pravo na pristup informacijama[34].

[31] Čl. 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15, 69/22).
[32] Čl. 14. st. 4. ZRRRH (NN 45/26)
[33] Čl. 14. ZRRRH (NN 45/26) definira da strategiju donosi predstavničko tijelo koje je bilo nositelj njene izrade, uz prethodno pribavljeno mišljenje svih jedinica lokalne samouprave s tog urbanog područja;
[34] Trenutno je na snazi Zakon o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15, 69/22)

Izmjena i/ili dopuna SRUP-a

Izmjenu i/ili dopunu SRUP-a donosi **predstavničko tijelo grada središta** urbanoga područja u **istom postupku i uz iste preduvjete po kojima se donosi SRUP** Ista se javno objavljuje na mrežnim stranicama grada središta urbanoga područja, u skladu s odredbama propisa koji uređuje pravo na pristup informacijama.

Slika 1: Shematski prikaz postupka izrade/izmjene/donošenja SRUP-a i provedbenih akata SRUP-a



2.3.4. Izrada, donošenje, izmjena i/ili dopuna provedbenih akata SRUP-a

Provedbeni akti SRUP-a su:

- **Akcijski plan** za provedbu SRUP-a (vidi Provedbeni dokumenti, Prilog 4.1. Akcijski plan strategije razvoja urbanoga područja),
- **Komunikacijska strategija** i **komunikacijski akcijski plan** SRUP-a (vidi: Provedbeni dokumenti, 4.2. Komunikacijska strategija i komunikacijski akcijski plan - struktura)

Provedbeni akti SRUP-a **nisu sastavni dijelovi SRUP-a,** ali se izrađuju istovremeno sa SRUP-om.
Akcijski plan, Komunikacijsku strategiju i Komunikacijski akcijski plan **donosi predstavničko tijelo grada središta urbanoga područja u istom postupku i uz iste preduvjete po kojima se donosi SRUP.** Navedeni provedbeni akti i sve njihove izmjene i dopune javno se objavljuju na mrežnim stranicama grada središta urbanoga područja, u skladu s odredbama propisa koji uređuje pravo na pristup informacijama.

Izrada i donošenje Akcijskog plana

Akcijski plan za provedbu SRUP-a je provedbeni akt koji izrađuje grad središte urbanoga područja, u pravilu za razdoblje 2 - 3 godine, a koje je moguće povezati s proračunom te sadrži pregled glavnih mjera s pokazateljima rezultata, ključnim točkama ostvarenja, rokovima i nositeljima provedbe i procjenom fiskalnog učinka.

Nacrt Akcijskog plana priprema grad središte urbanoga područja te ga podnosi na mišljenje Koordinacijskom vijeću. Koordinacijsko vijeće mišljenje o konačnom nacrtu Akcijskog plana donosi natpolovičnom većinom glasova gradonačelnika/načelnika svih JLS-ova iz obuhvata, nakon čega se nacrt upućuje na mišljenje partnerskom vijeću za urbano područje. Nakon pribavljenih mišljenja, Koordinacijsko vijeće upućuje konačni nacrt Akcijskog plana gradu središtu urbanoga područja radi donošenja Akcijskog plana od strane njegovog predstavničkog tijela. Akcijski plan upućuje se predstavničkom tijelu na donošenje zajedno s prijedlogom SRUP-a ili najkasnije 60 dana od dana donošenja SRUP-a.

Akcijski plan se usklađuje u istom postupku po kojem se i donosi. Isti se usklađuje kada grad središte urbanog područja procijeni da za istim postoji potreba.

Akcijski plan se izrađuje **prema obrascu Akcijskog plana** koji je Prilog ovim Smjernicama (vidi: Provedbeni dokumenti, Prilog 4.1. Akcijski plan strategije razvoja urbanoga područja).

Izrada i donošenje Komunikacijske strategije i komunikacijskog akcijskog plana

Komunikacijska strategija je dokument kojim se određuju komunikacijski ciljevi koje grad središte kao nositelj izrade SRUP-a želi postići komunikacijom s javnošću te definira ključne komunikacijske poruke, ciljne skupine i komunikacijske kanale.

Komunikacijski akcijski plan je dokument kojim se definira okvir za postizanje komunikacijskih ciljeva određenih komunikacijskom strategijom te detaljno razrađuju mjere i aktivnosti informiranja i vidljivosti na operativnoj razini u svrhu provedbe komunikacijskih ciljeva.

Nacrt Komunikacijske strategije i komunikacijskog akcijskog plana izrađuje grad središte urbanoga područja radi odgovarajućeg informiranja, komunikacije i vidljivosti postupka planiranja javnih politika. Nacrt predmetnih dokumenata podnosi se na mišljenje Koordinacijskom vijeću. Koordinacijsko vijeće mišljenje o konačnom nacrtu komunikacijske

strategije i komunikacijskog akcijskog plana donosi natpolovičnom većinom glasova gradonačelnika/načelnika svih JLS-ova iz obuhvata, nakon čega nacrt upućuje na mišljenje partnerskom vijeću za urbano područje. Nakon pribavljenih mišljenja, Koordinacijsko vijeće upućuje konačni nacrt Komunikacijske strategije i komunikacijskog akcijskog plana gradu središte urbanoga područja radi donošenja tih dokumenata od strane njegovog predstavničkog tijela.

Komunikacijska strategija i komunikacijski akcijski plan donose se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu odluke predstavničkog tijela grada središta urbanoga područja o izradi SRUP-a.

Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan izrađuju se prema strukturi koja je sastavni dio ovih Smjernica (vidi: Provedbeni dokumenti, 4.2. Komunikacijska strategija i komunikacijski akcijski plan - struktura).

Izmjena i/ili dopuna Akcijskog plana, Komunikacijske strategije i Komunikacijskog akcijskog plana

Izmjenu i/ili dopunu Akcijskog plana, Komunikacijske strategije i Komunikacijskog akcijskog plana donosi **predstavničko tijelo grada središta** urbanoga područja, u istom postupku i uz iste preduvjete po kojima se ti dokumenti donose.

2.4. Izvještavanje o provedbi SRUP-a

Za izvještavanje o provedbi SRUP-a **nadležan je grad središte urbanoga područja koji je nositelj izrade SRUP-a**. U skladu s člankom 42. stavkom 2. ZRRRH grad središte urbanog područja izvješćivanje o provedbi SRUP-a provodi u skladu s ovim Smjernicama.

S obzirom da se u skladu s člankom 42. st. 1. ZRRRH izvještavanje o svim ostalim aktima strateškog planiranja politike regionalnog razvoja provodi u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, izvještavanje o provedbi SRUP-a prema ovim Smjernicama se također usklađuje s predmetnim zakonom, odnosno Pravilnikom o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/2023), uz određene prilagodbe, s obzirom na institucionalni okvir za provedbu SRUP-a definiran ovim Smjernicama.

Izvješće o provedbi SRUP-a je izvješće o napretku u provedbi posebnih ciljeva i ostvarenju pokazatelja ishoda SRUP-a, a isto obavezno sadrži: opis napretka u provedbi svakog pojedinog posebnog cilja plana razvoja tijekom izvještajnog razdoblja; podatke o ostvarenoj vrijednosti svakog pojedinog pokazatelja ishoda plana razvoja tijekom izvještajnog razdoblja; podatke o

provedbi projekata od strateškog značaja (ako je primjenjivo) i zaključak o provedbi plana razvoja tijekom izvještajnog razdoblja sa prijedlozima za unaprjeđenje provedbe[35].

Grad središte izrađuje Izvješće o provedbi SRUP-a temeljem uputa koje će gradovima dostaviti Ministarstvo.

Izvješće o provedbi SRUP-a podnosi se za jednu kalendarsku godinu[36]. Izvješće se podnosi ako je provedba SRUP-a tijekom kalendarske godine za koju se podnosi trajala više od 180 dana.[37] Grad središte urbanoga područja izvješće o provedbi SRUP-a dostavlja na mišljenje Koordinacijskom vijeću. Nakon mišljenja Koordinacijskog vijeća, izvješće o provedbi SRUP-a za prethodnu godinu podnosi se predstavničkom tijelu grada središta urbanog područja do 31. ožujka tekuće godine.[38] Grad središte urbanoga područja usvojeno izvješće u roku 8 dana od usvajanja predstavničkog tijela dostavlja Ministarstvu i regionalnom koordinatoru[39], putem lokalnog koordinatora[40].

U skladu s člankom 40. ZRRRH Ministarstvo, regionalni koordinatori i lokalni koordinatori odgovorni su za praćenje provedbe akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja (ista odredba uključuje i SRUP). S obzirom da su u skladu s istim člankom regionalni i lokalni koordinatori dužni prikupljati pokazatelje o provedbi akata strateškoga planiranja politike regionalnoga razvoja, sukladno ovim Smjernicama, izvješće o provedbi SRUP-a dostavlja i regionalnom koordinatoru putem lokalnog koordinatora.

Grad središte urbanoga područja na svojim internetskim stranicama objavljuje podatke i godišnja izvješća o provedbi SRUP-a u skladu s odredbama propisa koji uređuje pravo na pristup informacijama [41].

2.5. Vrednovanje SRUP-a

U skladu s člankom 41. ZRRRH-a vrednovanje akata strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja, uključujući i vrednovanje SRUP-a, nadležna tijela provode u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav strateškoga planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske. U skladu s člankom 48. trenutno važećeg Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/17 i 151/22) zajednička načela, kriteriji i standardi provedbe postupka vrednovanja propisani su Pravilnikom o provedbi postupka

[35] Usklađeno s čl. 13. Pravilnika o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23)
[36] Usklađeno s čl. 2. st. 1. Pravilnika o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23)
[37] Usklađeno s čl. 2. st. 2. Pravilnika o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23),
[38] Usklađeno s čl. 7. st. 2. Pravilnika o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23),
[39] Usklađeno s čl. 7. st. 4. Pravilnika o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23)
[40] Usklađeno s čl. 25. st. 6. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvoje Republike Hrvatske (NN 123/17 i 151/22)
[41] Trenutno je na snazi Zakon o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15, 69/22)

vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23), u skladu s kojim se provodi i postupak vrednovanja SRUP-a.

U skladu s predmetnim Pravilnikom provode se sljedeće vrste vrednovanja:

- vrednovanje tijekom izrade (prethodno vrednovanje):
  - provodi se tijekom izrade SRUP-a;
  - preporuke ovog vrednovanja integriraju se u nacrt prijedloga SRUP prije pokretanja postupka savjetovanja sa zainteresiranom javnošću;
  - osigurava relevantnost prijedloga nacrta SRUP-a te odabir primjerenih pokazatelja uspješnosti koji omogućuju praćenje provedbe, izvješćivanje i daljnje vrednovanje SRUP-a.

- vrednovanje tijekom provedbe (srednjoročno vrednovanje):
  - provodi se tijekom provedbe SRUP-a, u pravilu, sredinom roka važenja SRUP-a;
  - uključuje neovisnu ocjenu i usporedbu stupnja ostvarenosti ciljeva, pokazatelja ishoda ili učinaka, relevantnosti i opravdanosti troškova tijekom razdoblja provedbe SRUP-a;
  - provodi se i kada podatci dobiveni tijekom praćenja provedbe SRUP-a ukažu na značajna odstupanja u odnosu na očekivane rezultate uspješnosti, odnosno kada promjene u javnoj politici, vanjskom ili fiskalnom okruženju imaju značajan utjecaj na opseg, ciljeve i rokove provedbe SRUP-a;
  - utvrđuje čimbenike koji olakšavaju ili otežavaju provedbu SRUP-a, a donositeljima odluka osigurava podatke za informirano donošenje odluka tijekom djelovanja u cilju poboljšanja uspješnosti provedbe, odnosno izmjena i dopuna SRUP-a .

- vrednovanje nakon provedbe (naknadno vrednovanje):
  - provodi se po završetku ili nakon provedbe SRUP-a;
  - uključuje neovisnu ocjenu uspješnosti ostvarenja ciljeva, pokazatelja ishoda ili učinka, učinkovitosti, djelotvornosti te ukupnog učinka provedbe SRUP-a;
  - zaključci ovog vrednovanja su temelj za reviziju javnih politika i daljnje procese strateškog planiranja.

Postupak vrednovanja pokreće gradonačelnik grada središta urbanoga područja donošenjem odluke o početku postupka vrednovanja SRUP-a, u skladu s planom vrednovanja. U skladu s odredbama Pravilnika, za potrebe organizacije i koordinacije provedbe svakog pojedinog postupka vrednovanja, gradonačelnik grada središta urbanoga područja osniva Odbor za vrednovanje te imenuje predsjednika, dopredsjednika i članove Odbora za vrednovanje. Za potrebe provedbe svakog pojedinog postupka vrednovanja gradonačelnik grada središta urbanoga područja osniva tim za vrednovanje. Tim za vrednovanje mora biti sastavljen od najmanje dva stručnjaka različitih profesija. Zaposlenici tijela zaduženog za izradu ili provedbu SRUP-a, koji su neposredno sudjelovali u njegovoj izradi ili provedbi, ne mogu biti članovi tima za vrednovanje.

Postupak vrednovanja završava usvajanjem izvješća o provedbi postupka vrednovanja izrađenog u skladu s Prilogom 1. Pravilnika. Odbor za vrednovanje, uz suglasnost svih članova, izvješće o provedbi postupka vrednovanja usvaja u roku od 15 dana od dana zaprimanja nacrta izvješća.

Grad središte urbanoga područja na svojim mrežnim stranicama objavljuje izvješća o provedbi postupka vrednovanja u roku od osam dana od dana njihovog usvajanja[42].

3. POPIS DODATAKA SMJERNICAMA

DODATAK 1. Konačni prijedlog obuhvata urbanoga područja
DODATAK 2. Sporazum o suradnji tijekom izrade i provedbe strategije razvoja urbanoga područja
DODATAK 3. Osnovne odredbe Poslovnika Koordinacijskog vijeća
DODATAK 4. Struktura strategije razvoja urbanoga područja
DODATAK 5. Smjernice za izradu analize stanja i indikativni sadržaj analize stanja

Napomena:
Ministarstvo zadržava pravo izmjena i / ili dopuna obrazaca koji su dodaci ovim Smjernicama bez donošenja Odluke o izmjenama Smjernica.

4. PROVEDBENI DOKUMENTI STRATEGIJE RAZVOJA URBANOGA PODRUČJA

4.1. Akcijski plan strategije razvoja urbanoga područja

4.2. Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan – struktura

KLASA: 910-08/21-07/1
URBROJ: 538-06-3-1-1/781-26-34
Zagreb, 14. svibnja 2026. godine

[42] Usklađeno s čl.26. st.2. Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/2023)

5. POPIS IZMJENA U ODNOSU NA VERZIJU 2.1 iz rujna 2023. godine

1. UVODNE ODREDBE

Točka 1.1. Svrha Smjernica

- brisane su reference na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18), dodane su reference na novi ZRRRH (NN 45/26) te je tekst terminološki usklađen s novim ZRRRH
- dodan je zadnji odlomak kojim se pojašnjava razlog donošenja Smjernica, verzije 2.2.

Točka 1.2. Pravni okvir

- u cijeloj točki brisane su reference na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18) te su dodane reference na novi ZRRRH (NN 45/26)
- u podtočki *A) Okvir koji uređuje regionalni razvoj* brisan je Pravilnik o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnoga razvoja (NN 121/15)
- u podtočki *B) Ostali nacionalni pravni okvir* dodan je Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 36/09, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19, 144/20), Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem RH (NN 123/17 i 151/22), Pravilnik o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23) te Pravilnik o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23).

Točka 1.3. Održivi urbani razvoj i ITU mehanizam

- u podtočki *Financijsko razdoblje 2021. – 2027.* izmijenjen je i dopunjen tekst zbog zakonski ispunjenih preduvjeta za proširenje provedbe ITU mehanizma na 23. grad, Veliku Goricu te je na *Slici 1. Područja provedbe ITU mehanizma u RH za financijsko razdoblje 2021. – 2027.* dodan Grad Velika Gorica kao novi grad središte urbanog područja.

Točka 1.4. Uloga i cilj izrade Strategije razvoja urbanoga područja

- brisane su reference na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18), dodane su reference na novi ZRRRH (NN 45/26) te je tekst terminološki usklađen s novim ZRRRH.

2. POSTUPAK STRATEŠKOG PLANIRANJA ODRŽIVOG URBANOG RAZVOJA

Točka 2.1. Definiranje obuhvata i uspostava urbanih područja

- brisane su reference na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18), dodane su reference na novi ZRRRH (NN 45/26) te je tekst terminološki usklađen s novim ZRRRH

Točka 2.1.1. Definiranje grada središta urbanog područja

- brisane su reference na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18) te su dodane reference na novi ZRRRH (NN 45/26)

- u Tablicu 2. Popis gradova središta većih urbanih područja dodani su podaci za grad Veliku Goricu, broj stanovnika za sve gradove usklađen je s Popisom 2021. te je pojašnjenje uz tablicu usklađeno s odredbama novog ZRRRH (NN 45/26)
- u Tablici 3. Popis gradova središta manjih urbanih područja koji su sjedišta županija broj stanovnika za sve gradove usklađen je s Popisom 2021.

Točka 2.1.2. Definiranje JLS-ova koji se predlažu za ulazak u obuhvat urbanoga područja

- radi usklađivanja s odredbama novog ZRRRH (NN 45/26) brisana je odredba koja je definirala da kada dva ili više urbanih područja međusobno graniče, smatraju se jedinstvenim urbanim područjem.

Točka 2.1.2.2. Veličina urbanoga područja

- dodana iznimka za uključivanje većeg broja jedinica lokalne samouprave u konačan prijedlog obuhvata

Točka 2.1.3. Traženje pisanog mišljenja o ulasku JLS-ova u obuhvat

- brisana iznimka koja se odnosila na prethodnu verziju Smjernica, a koja nije primjenjiva na verziju 2.2.

Točka 2.1.4. Dostava mišljenja JLS-ova o ulasku u obuhvat i prijedlog konačnog obuhvata urbanog područja

- dopunjen je naziv točke i dodana odredba prema kojoj predstavničko tijelo grada središta, po donošenju mišljenja JLS-ova o ulasku u obuhvat, donosi mišljenje/Odluku o konačnom prijedlogu obuhvata urbanog područja
- u točku je preseljena primjenjiva odredba iz točke 2.1.7. Smjernica.

Točka 2.1.5. Dostava konačnog prijedloga obuhvata na mišljenje Ministarstvu

- u dokumentaciju koja se dostavlja uz Dodatak 1. Konačni prijedlog obuhvata urbanog područja, dodano mišljenje/Odluka predstavničkog tijela grada središta o konačnom prijedlogu obuhvata.

Točka 2.1.6. Mišljenje Ministarstva na konačni prijedlog obuhvata

- točka je usklađena s odredbama novog ZRRRH (NN 45/26) prema kojem Odluku o utvrđivanju urbanog područja donosi Vlada RH.

Točka 2.1.7. Utvrđivanje urbanoga područja

- naziv točke je usklađen s terminologijom novog ZRRRH (NN 45/26)
- odredbe točke su usklađene s odredbama novog ZRRRH prema kojem Odluku o utvrđivanju urbanog područja donosi Vlada RH uz prethodno mišljenje svih jedinica lokalne samouprave uključenih u urbano područje i ministarstva nadležnoga za regionalni razvoj te se usklađuje način uspostave urbanih aglomeracija i urbanih područja
- iz odlomka je brisana odredba koja sadržajno pripada u točku 2.1.4 Smjernica.
- odredba prema kojoj se obuhvat urbanih područja nakon uspostave ne može mijenjati dopunjena je iznimkom prema kojoj je isto moguće ako se steknu zakonski uvjeti

Točka 2.2.2. Uspostava Partnerskog vijeća za urbano područje

- brisane su reference na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18), dodane su reference na novi ZRRRH (NN 45/26) te je tekst terminološki usklađen s novim ZRRRH
- dodana je odredba prema kojoj se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu novog ZRRRH (NN 45/26) treba donijeti pravilnik kojim će se propisati detaljna pitanja vezana uz osnivanje, sastav, djelokrug i način rada partnerskih vijeća te druga važna pitanja s tim u vezi, a do tada na snazi ostaje Uredba o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća (NN 103/15)
- brisane su odredbe preuzete iz Uredbe o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća (NN 103/15) zbog potencijalne izmjene tih odredbi po donošenju novog pravilnika.

Točka 2.3.1. Izrada nacrta SRUP-a

- brisane su reference na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18) te su dodane reference na novi ZRRRH (NN 45/26)
- u skladu s odredbama novog ZRRRH (NN 45/26) dodana odredba prema kojoj SRUP mora biti usklađen s prostornim planovima na području za koje se donosi
- podtočka *Obveze tijekom izrade nacrta*, u dijelu koji se odnosi na pokretanje postupka prethodnog vrednovanja, terminološki je usklađena s odredbama Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23).

Točka 2.3.2 Savjetovanje s javnošću o nacrtu SRUP-a

- u zadnjem odlomku dodano je da se savjetovanje s javnošću, osim preko središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću, može provesti i preko internetske stranice grada središta

Točka 2.3.3 Donošenje, izmjena i/ili dopuna SRUP-a

- brisane su reference na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18) te su dodane reference na novi ZRRRH (NN 45/26)
- brisana je iznimka koja se odnosila na prethodne verzije Smjernica, a koja nije primjenjiva na verziju 2.2.
- podtočka *Izmjena i/ili dopuna SRUP-a* dopunjena je odredbom da se izmjene i dopune SRUP-a javno objavljuju na mrežnim stranicama grada središta urbanoga područja, u skladu s odredbama propisa koji uređuje pravo na pristup informacijama te je vezano uz isto dopunjena *Slika 1: Shematski prikaz postupka izrade/izmjene/donošenja SRUP-a i provedbenih akata SRUP-a.*

Točka 2.3.4 Izrada, donošenje, izmjena i/ili dopuna provedbenih akata SRUP-a

- točke je dopunjena odredbom da se provedbeni akti SRUP-a – Akcijski plan, Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan te sve njihove izmjene i

dopune javno objavljuju na mrežnim stranicama grada središta urbanoga područja, u skladu s odredbama propisa koji uređuje pravo na pristup informacijama

- 3. odlomak u podtočki *Izrada i donošenje Akcijskog plana,* usklađen je s uputom KLASA: 910-08/21-07/1, URBROJ: 538-06-3-1-1/280-24-3115. od studenog 2024. godine koju je Ministarstvo dalo vezano usklađivanje Akcijskog plana.

Točka 2.4 Izvještavanje o provedbi SRUP-a

- radi ujednačavanja izvještavanja s ostalim aktima strateškog planiranja politike regionalnog razvoja, u dijelovima u kojima je primjenjivo, brisane su reference na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18) te su dodane reference na novi ZRRRH (NN 45/26), Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvoje Republike Hrvatske te Pravilnik o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23).

Točka 2.5 Vrednovanje SRUP-a

- radi usklađivanja s novim ZRRRH (NN 45/26) brisane su reference na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18) i Pravilnik o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnoga razvoja (NN 121/15) te su dodane reference na novi ZRRRH (NN 45/26), Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske te Pravilnik o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23)

DODATAK 1. Obrazac konačnog prijedloga obuhvata urbanoga područja

- u točki *3. Popis mišljenja predstavničkih tijela JLS-ova* i Prilogu *3a Pozitivna mišljenja predstavničkih tijela JLS-ova* dodano mišljenje/Odluka predstavničkog tijela grada središta o konačnom prijedlogu obuhvata.

DODATAK 2: Obrazac Sporazuma o suradnji

- u članku 4. brisana je referenca na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18), Uredbu Vlade Republike Hrvatske o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća (NN/103/15) te Smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsku perspektivu 2021. – 2027. te je dodana općenita referenca na važeći zakon kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske i njegove podzakonske akte.

DODATAK 3: Osnovne odredbe Poslovnika Koordinacijskog vijeća

- u članku 4.2. briše se fusnota koja se referira na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18)
- briše se članak 11.6. koji se odnosio na prethodnu verziju Smjernica, a članci 11.7, 11.8 i 11.9 postaju članci 11.6, 11.7 i 11.8.

DODATAK 4: Struktura Strategije razvoja urbanoga područja

- u točki *3. Opis sudjelovanja partnera u pripremi i provedbi SRUP-a* brisana je referenca na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18) i Uredbu Vlade Republike Hrvatske o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća (NN/103/15) te je dodana

općenita referenca na važeći zakon kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske i njegove podzakonske akte

- u točki *12. Okvir za praćenje i vrednovanje* brisana je referenca na stari ZRRRH (NN 147/14, 123/17, 118/18) i Pravilnik o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnoga razvoja (NN 121/15) te je dodana referenca na Smjernice.

PROVEDBENI AKTI

4.1. Akcijski plan strategije razvoja urbanoga područja

- u radnoj mapi *T-3 Strateški projekti,* u koloni F navodi se ukupna vrijednost projekta u eurima umjesto u kunama
- u radnoj mapi *T-3 Strateški projekti,* u koloni *Izvori financiranja projekta* briše se godina n te se izvori financiranja navode za ukupnu vrijednost projekta iz kolone F.