



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

PROGRAM ODRŽIVOG RAZVOJA LOKALNE ZAJEDNICE

KLASA: 302-02/20-01/2
URBROJ: 538-08-1-1-2/267-20-1
Zagreb, 13. veljače 2020. godine

Sadržaj

1. UVOD	3
2. CILJ PROGRAMA	3
3. FINANCIRANJE	3
4. METODOLOGIJA	3
5. KORISNICI	4
6. PODNOŠENJE ZAHTJEVA	4
<i>6.1. Prihvatljivi podnosioci zahtjeva</i>	4
<i>6.2. Prihvatljiva područja provedbe</i>	5
<i>6.3. Prihvatljive građevine</i>	5
<i>6.4. Prihvatljive aktivnosti</i>	5
<i>6.5. Iznos sufinanciranja Ministarstva</i>	5
<i>6.6. Omjer sufinanciranja</i>	5
<i>6.7. Broj prijavljenih zahtjeva po podnosiocu</i>	6
<i>6.8. Provedbeno razdoblje</i>	6
7. POSTUPCI DO DODJELE SREDSTAVA	6
<i>7.1. Zaprimanje, otvaranje zahtjeva, administrativna provjera i provjera prihvatljivosti</i> ..	6
<i>7.2. Vrednovanje projektnih prijedloga</i>	6
<i>7.3. Odabir projekata</i>	7
8. UGOVARANJE, OBVEZE KORISNIKA I ZAŠTITNI MEHANIZMI	7
9. PROVEDBA PROJEKTA	8
<i>9.1. Prihvatljivi troškovi</i>	8
<i>9.2. Nabava</i>	8
<i>9.3. Odgovornost za provedbu projekta</i>	8
<i>9.4. Plaćanje</i>	8
<i>9.5. Nadzor i kontrola</i>	8
<i>9.6. Završno izvješće</i>	8
10. PROMIDŽBA, EDUKACIJA, KOMUNIKACIJA I VIDLJIVOST	9
11. DONOŠENJE PROGRAMA	9

1. UVOD

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u nastavku teksta: Ministarstvo) je u skladu sa Zakonom o potpomognutim područjima (Narodne novine, broj 118/18) nositelj upravljanja razvojem potpomognutih područja.

Cilj upravljanja razvojem potpomognutih područja je pridonijeti njihovom gospodarskom i svekolikom razvoju, osigurati pretpostavke za jačanje konkurentnosti i ostvarenje vlastitih razvojnih potencijala te potaknuti aktivaciju svih dionika na zajedničkom radu za dobrobit potpomognutih područja i njihov gospodarski oporavak što je preduvjet za sprečavanje iseljavanja stanovništva, smanjenje negativnog demografskog trenda i održivi razvoj ovih područja.

2. CILJ PROGRAMA

Cilj Programa održivog razvoja lokalne zajednice (u nastavku teksta: Program) je pridonijeti gospodarskoj, socijalnoj i demografskoj revitalizaciji potpomognutih područja u skladu s njihovim razvojnim posebnostima i u svrhu uravnoteženog regionalnog razvoja svih krajeva Republike Hrvatske.

Program je koncipiran kao odgovor na razvojne prioritete lokalne i područne razine i predstavlja podršku u :

- unapređenju društvene, javne, komunalne i socijalne infrastrukture,
- razvoju infrastrukture kao preduvjeta za ulaganja i gospodarski oporavak.

Program je namijenjen jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 147/14, 123/17 i 118/18) i Odlukom o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine, broj 132/17), (u nastavku teksta: Odluka o razvrstavanju), stekle status potpomognutog područja.

3. FINANCIRANJE

Sredstva za provedbu Programa osiguravaju se u „Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2020. godinu i projekcijama za 2021. i 2022. godinu“ (Narodne novine, broj 117/19) na aktivnosti K 549110 - Razvoj potpomognutih područja u ukupnom iznosu od 80.000.000,00 kuna (slovima: osamdesetmilijunakunainulalipa).

4. METODOLOGIJA

Program se provodi po metodologiji ESI fondova, čime izravno doprinosi jačanju i daljnjem razvoju administrativnih kapaciteta samih korisnika, s ciljem učinkovitijeg povlačenja sredstava ESI fondova, a Ministarstvo potiče transparentnost kroz podijeljene aktivnosti pripreme, odlučivanja i provedbe Programa.

Nositelj Programa je Uprava za potpomognuta područja (u nastavku teksta: Uprava). Uprava je odgovorna za programske aktivnosti i za provedbu Programa.

Pripremu i provedbu Programa vodi Sektor za potpomognuta područja i područja s razvojnim posebnostima (u nastavku teksta: Sektor).

Uvjeti i kriteriji određuju se u Pozivu za iskaz interesa za sufinanciranje projekata u 2020. godini prema Programu održivog razvoja lokalne zajednice (u nastavku teksta: Poziv), a način vrednovanja projektnih prijedloga sastavni je dio Smjernica za podnositelje zahtjeva (u nastavku teksta: Smjernice).

Vrednovanje projektnih prijedloga i donošenje prijedloga za odabir projekata u nadležnosti je Povjerenstva za odabir projekata (u nastavku teksta: Povjerenstvo). Povjerenstvo je neovisno i imenuje ga ministar regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u nastavku teksta: Ministar). Prema prijedlogu Povjerenstva Ministar donosi Odluku o odabiru projekata.

5. KORISNICI

Korisnici Programa u širem smislu su svi stanovnici lokalne zajednice na potpomognutim područjima koji imaju korist od provedbenih aktivnosti Programa.

U užem smislu, korisnici su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su stekle status potpomognutog područja i njihove ciljane skupine koje nakon provedbe projekta preuzimaju inicijativu daljnjeg širenja aktivnosti i prepoznatih prioriteta za potrebe lokalnog stanovništva.

Korisnici Programa su dužni prilikom pripreme i provedbe projekata voditi računa o primjeni horizontalnih načela u provedbi projekata, odnosno promicanju jednakih mogućnosti i socijalne uključenosti (promicanja ravnopravnosti spolova te zabrana diskriminacije po bilo kojoj osnovi) i promicanju održivog razvoja (očuvanje, zaštita i unaprjeđenje zaštite okoliša, promicanje korištenja obnovljivih izvora energije i unaprjeđenja energetske učinkovitosti).

6. PODNOŠENJE ZAHTJEVA

Podnositelj zahtjeva podnosi zahtjev za dodjelu sredstava na temelju Poziva, za projekte koji će se sufinancirati u 2020. godini.

Poziv se objavljuje na službenoj mrežnoj stranici Ministarstva: www.razvoj.gov.hr i otvoren je 15 kalendarskih dana od dana objave.

U Pozivu se određuju prihvatljivi podnositelji zahtjeva, prihvatljive aktivnosti, prihvatljive građevine, prihvatljivi iznosi sufinanciranja, postupak podnošenja zahtjeva i rokovi.

6.1. Prihvatljivi podnositelji zahtjeva

Prihvatljivi podnositelji zahtjeva su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave razvrstane u skladu s Odlukom o razvrstavanju u:

- I., II., III. i IV. skupinu jedinica lokalne samouprave
- I. i II. skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave
- III. i IV. skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave, ukoliko se projekt provodi na prihvatljivim područjima provedbe

6.2. Prihvatljiva područja provedbe

Prihvatljiva područja provedbe su područja jedinica lokalne samouprave razvrstana u I., II., III., i IV. skupinu prema indeksu razvijenosti.

6.3. Prihvatljive građevine

Prihvatljive su građevine javne namjene u vlasništvu prihvatljivih podnositelja ili u vlasništvu pravnih subjekata čiji su osnivači prihvatljivi podnositelji i u njihovom su većinskom vlasništvu ili suvlasništvu, a na raspolaganju su široj lokalnoj zajednici i čija će provedba pridonijeti povećanju standarda društvenih, komunalnih i socijalnih usluga u lokalnoj zajednici, gospodarskom oporavku te jačanju konkurentnosti i ostvarenja vlastitih razvojnih potencijala potpomognutih područja.

Prihvatljive su građevine iz područja društvene, javne, komunalne, socijalne i gospodarske infrastrukture.

6.4. Prihvatljive aktivnosti

Prihvatljive aktivnosti su sve aktivnosti vezane uz izgradnju, nadogradnju, rekonstrukciju, obnovu, modernizaciju i adaptaciju prihvatljivih građevina, osim neprihvatljivih aktivnosti u skladu sa Smjernicama.

6.5. Iznos sufinanciranja Ministarstva

- Ukupna vrijednost sufinanciranja Ministarstva, po Korisniku, može iznositi najviše 1.000.000,00 kuna (slovima: milijunkunainulalipa) s PDV-om bez obzira na broj odobrenih projekata.
- Neće se sufinancirati projekt čija je vrijednost manja od 100.000,00 kuna (slovima: stotisućakunainulalipa) s PDV-om.
- Ukupna sredstva Programa raspoređuju se na ulaganja iz područja:
 - unapređenja društvene, javne, komunalne i socijalne infrastrukture u iznosu od 65.000.000,00 kuna,
 - razvoj infrastrukture kao preduvjeta za ulaganja i gospodarski oporavak u iznosu od 15.000.000,00 kuna.

6.6. Omjer sufinanciranja

Najviši udio Ministarstva u sufinanciranju pojedinog projekta ovisan je o skupini u koju je podnositelj zahtjeva/Korisnik razvrstan Odlukom o razvrstavanju i iznosi:

- za jedinice lokalne samouprave iz I. skupine 90% ukupnih prihvatljivih troškova projekta,
- za jedinice lokalne samouprave iz II. skupine 85% ukupnih prihvatljivih troškova projekta,
- za jedinice lokalne samouprave iz III. skupine 80% ukupnih prihvatljivih troškova projekta,
- za jedinice lokalne samouprave iz IV. skupine 75% ukupnih prihvatljivih troškova projekta,
- za jedinice područne (regionalne) samouprave iz I. skupine 90% ukupnih prihvatljivih troškova projekta,
- za jedinice područne (regionalne) samouprave iz II. skupine 80% ukupnih prihvatljivih troškova projekta,

- za jedinice područne (regionalne) samouprave iz III. i IV. skupine, 50% ukupnih prihvatljivih troškova projekta.

6.7. Broj prijavljenih zahtjeva po podnositelju

- Jedan podnositelj zahtjeva može podnijeti najviše dva zahtjeva za sufinanciranje.
- Ako podnositelj zahtjeva podnese više od dva zahtjeva, u daljnju proceduru uputit će se prva dva zahtjeva prema redosljedu otvaranja.

6.8. Provedbeno razdoblje

Za prihvatljive aktivnosti Projekta Korisnika prihvatljivost troškova počinje najranije s 1. siječnjem 2020. godine, a traje do roka za predaju Završnog izvješća odnosno do 31. ožujka 2021. uz uvjet da se sufinanciranje iz sredstava Ministarstva može koristiti samo u 2020. godini.

7. POSTUPCI DO DODJELE SREDSTAVA

7.1. Zaprimanje, otvaranje zahtjeva, administrativna provjera i provjera prihvatljivosti

U postupku otvaranja zahtjeva i administrativne provjere utvrđuje se udovoljavaju li pristigli zahtjevi postavljenim uvjetima prihvatljivosti.

Povjerenstvo, nakon provedbe ovog postupka, sastavlja Izvješće o procjeni - Otvaranje i administrativna provjera.

Pregled svih zaprimljenih zahtjeva te obavijest o statusu zahtjeva nakon završetka administrativne provjere, Ministarstvo će objaviti na službenoj mrežnoj stranici: www.razvoj.gov.hr.

Zahtjev koji udovoljava svim uvjetima prihvatljivosti dobiva naziv „Projektni prijedlog“ i upućuje se u postupak vrednovanja u skladu s propisanim procedurama.

7.2. Vrednovanje projektnih prijedloga

Vrednovanje projektnih prijedloga u nadležnosti je Povjerenstva. U rad Povjerenstva mogu se, po potrebi, uključiti stručne osobe za koje predsjednik Povjerenstva utvrdi da je njihovo sudjelovanje neophodno pri obavljanju određenih zadaća Povjerenstva, ali bez prava odlučivanja.

Povjerenstvo u postupku vrednovanja dodjeljuje bodove svakom projektnom prijedlogu u skladu s propisanim procedurama (najviše 100 bodova) te dodatne bodove u rasponu od 1 do 21 bodova, u skladu s ocjenom u kolikoj mjeri projektni prijedlog doprinosi razvoju i održivosti lokalne zajednice, njegovom utjecaju na širu zajednicu te o potrebi završetka i stavljanja u funkciju već započetih projekata.

Nakon provedenog postupka vrednovanja Povjerenstvo sastavlja Izvješće o procjeni - Prijedlog za odabir, u kojemu predlaže Listu prijedloga za odabir, zasebno za svaku županiju.

7.3. Odabir projekata

Listu prijedloga za odabir čine najbolje bodovani projektni prijedlozi po pojedinim županijama. Broj projektnih prijedloga i iznos sufinanciranja utvrđuju se ovisno o raspoloživim sredstvima Programa i u skladu s dodijeljenim sredstvima po županijama.

Ministar donosi Odluku o odabiru projekata i potvrđuje iznos sufinanciranja za svaki odabrani projekt.

8. UGOVARANJE, OBVEZE KORISNIKA I ZAŠTITNI MEHANIZMI

Nakon što je donesena Odluka o odabiru, projektni prijedlog dobiva naziv „Projekt“, a podnositelj zahtjeva „Korisnik“.

Sektor Korisnicima dostavlja obavijest o odabiru projekata, a Lista odabranih projekata objavljuje se na službenoj mrežnoj stranici Ministarstva: www.razvoj.gov.hr.

Svi prihvatljivi projektni prijedlozi koji su zadovoljili bodovni prag u postupku bodovanja (najmanje 50 bodova), a neće biti odabrani u prvom krugu odabira, činit će Rezervnu listu projekata.

Ukoliko se neki od odabranih Projekti neće moći provesti ili se na pojedinim Projektima postignu uštede te ukoliko Ministarstvo osigura dodatna sredstava za Program, Ministar može, na prijedlog Povjerenstva, sukcesivno donositi odluku o odabiru projekata s Rezervne liste projekata.

U sukcesivnom odabiru primjenjivat će se i dodatni kriterij gotovosti projekta, odnosno odabrat će se projekti koje su podnositelji već započeli vlastitim sredstvima i nalaze se u fazi provedbe koja jamči završetak radova i stavljanje građevina u funkciju do roka za provedbu Programa.

Nakon donošenja Odluke o odabiru projekata Ministarstvo s Korisnikom sklapa Ugovor o sufinanciranju (u nastavku teksta: Ugovor).

Odobreni iznos sufinanciranja predstavlja najviši iznos kojim Ministarstvo može sufinancirati Projekt, temeljem Ugovora.

U skladu s Ugovorom Korisnik će izraditi Revidirani proračun projekta kojim će se utvrditi udjel Korisnika u sufinanciranju Projekta u odnosu na njegovu ukupnu vrijednost i odobreni iznos sufinanciranja.

Korisnik je dužan o svim promjenama u provedbi Projekta pravovremeno obavijestiti Ministarstvo.

9. PROVEDBA PROJEKTA

9.1. Prihvatljivi troškovi

Prihvatljivi su troškovi nastali na Projektu u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 31. ožujka 2021. uz uvjet da se sredstva Ministarstva odobrena za provedbu Projekta mogu koristiti samo u 2020. godini.

Protekom 2020. godine prestaje financijska obveza Ministarstva po sklopljenom Ugovoru, a neiskorištena sredstva u tekućoj godini neće biti moguće realizirati iz Programa u narednoj proračunskoj godini.

9.2. Nabava

Korisnik je obvezan provesti postupak nabave u skladu s važećim zakonskim propisima iz područja javne nabave u trenutku pokretanja postupka nabave. Nakon provedenog postupka nabave Korisnik dostavlja Ministarstvu do 01. kolovoza 2020. potpisanu i pečatom ovjerenu Izjavu da su svi postupci nabave za Projekt provedeni sukladno važećim zakonskim propisima iz područja javne nabave.

Ukoliko nadležna tijela utvrde nepravilnost u postupku nabave, Ministarstvo će od Korisnika zatražiti povrat dobivenih sredstava, a ukoliko Korisnik ne udovolji tom zahtjevu, Ministarstvo će aktivirati zadužnicu.

9.3. Odgovornost za provedbu projekta

Korisnik u cijelosti snosi odgovornost za provedbu Projekta u svim fazama njegove provedbe. Korisnik se obvezuje u svojoj organizaciji osigurati svu projektno-tehničku dokumentaciju i sve druge akte (dozvole, suglasnosti) koji su potrebni za realizaciju Projekta te preuzima odgovornost za moguće kašnjenje ili odustajanje od Projekta.

9.4. Plaćanje

Ministarstvo obavlja plaćanje svih prihvatljivih troškova prema dostavljenom Zahtjevu za plaćanje/nadoknadu sredstava za stvarno izvedene radove/izvršene usluge na Projektu, izravno na račun Korisnika.

9.5. Nadzor i kontrola

Ministarstvo vrši redovni nadzor nad provedbom Projekta, a Korisnik je obvezan provoditi detaljni nadzor te osigurati stručni nadzor u skladu s važećim zakonskim propisima iz područja graditeljstva.

Korisnik je dužan omogućiti predstavnicima Ministarstva uvid u svu dokumentaciju vezanu uz provođenje Projekta kao i terensku kontrolu Projekta.

9.6. Završno izvješće

Po završetku projekta Korisnik je obvezan dostaviti Završno izvješće o provedbi projekta i opravdati prihvatljive troškove, u skladu sa Smjernicama. Rok za dostavu Završnog izvješća je 31. ožujak 2021.

10. PROMIDŽBA, EDUKACIJA, KOMUNIKACIJA I VIDLJIVOST

Posebnu pozornost u provedbi Programa potrebno je posvetiti promociji aktivnosti te poticanju lokalne zajednice na promicanje vrijednosti Programa i aktivnosti koje se kroz njega provode.

Sektor ima obvezu kontinuirano educirati podnositelje zahtjeva/Korisnike te izvještavati sve dionike o procesu provedbe Programa te predlagati aktivnosti uz praćenje Programa.

Ministarstvo će sve važne informacije uz provedbu Programa objavljivati putem službene mrežne stranice Ministarstva: www.razvoj.gov.hr.

Komunikacija s Korisnicima odvijat će se redovnom i elektroničkom poštom te putem službene mrežne stranice Ministarstva. Korisnici su dužni pravovremeno se informirati o svim fazama provedbe Projekta te Ministarstvo ne snosi odgovornost za propuštene informacije.

Za dodijeljeno sufinanciranje Korisnik je dužan osigurati javno informiranje o dodijeljenim sredstvima za provedbu Projekta i na taj način stvoriti njegovu prepoznatljivost u lokalnoj zajednici (primjerenom oznakom na sufinanciranoj građevini, u izvješćima ili objavama koje proizlaze iz Projekta ili tijekom javnih događanja vezanih uz Projekt i slično).

11. DONOŠENJE PROGRAMA

Ministar donosi Odluku o prihvaćanju Programa.