



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

Na temelju članka 14. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (NN 85/20, 21/23), članka 6. stavka 3. Zakona o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (NN 116/21), članka 23. i članka 122. Zakona o proračunu (NN 144/21) i Zakona o državnim potporama (NN 47/14, 69/17), članka 107. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL C 202/1, 7.6.2016.) (u daljnjem tekstu: Ugovor) te Sporazuma o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za financijsko razdoblje 2021. - 2027., usvojenog od strane Europske Komisije 24. kolovoza 2022. i Integriranog teritorijalnog programa 2021. - 2027. odobrenog od strane Europske komisije 2. prosinca 2022.; ministar regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u daljnjem tekstu: Ministar) donosi:

Program dodjele državnih potpora za inovacijske klastere

POGLAVLJE 1

Opće odredbe

Članak 1.

Predmet Programa

1. Programom dodjele državnih potpora za inovacijske klastere (u daljnjem tekstu: Program) definiraju se ciljevi, uvjeti i postupci za dodjelu državnih potpora za projekte koji će se provoditi u okviru Integriranog teritorijalnog programa 2021.- 2027., Prioriteta 1 - Industrijska tranzicija hrvatskih regija; Specifičnog cilja - RSO1.1. Razvoj i jačanje istraživačkih i inovacijskih kapaciteta te prihvaćanje naprednih tehnologija (EFRR) u okviru operacije „Potpora inovacijskim klasterima“.
2. Ovaj Program predstavlja pravni akt na temelju kojeg će se dodjeljivati državne potpore u smislu članka 2. točke 15. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26.6.2014., str.1.), Uredbe komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156, 20.6.2017.), Uredbe Komisije (EU) 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (SL L 215, 7.7.2020.), Uredbe Komisije (EU) br. 2021/1237 od

23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 270, 29.7.2021.) i Uredbe Komisije (EU) br. 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 167/1, 30.6.2023.). U daljnjem tekstu Programa umjesto naziva Uredbe 651/2014 i njezinih izmjena i dopuna navedenih u ovom stavku navodit će se skupni naziv: Uredba o skupnom izuzeću.

3. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije dodjeljivat će potpore u obliku bespovratnih sredstava.

Članak 2. **Cilj potpora**

1. Državne potpore temeljem ovog Programa bit će dodijeljene inovacijskim klasterima s ciljem poticanja umrežavanja dionika regionalnih lanaca vrijednosti definiranim planovima za industrijsku tranziciju Jadranske, Panonske i Sjeverne Hrvatske i provedbe klaster inicijativa za davanje podrške uspostavi strateških partnerstava i jačanju regionalne konkurentnosti, a u skladu s identificiranim tematskim prioritetnim područjima Strategije pametne specijalizacije do 2029.
2. Potpore za inovacijske klastere imaju za cilj rješavanje tržišnih nedostataka povezanih s problemima koordinacije koji sprečavaju razvoj klastera ili ograničavaju interakciju i prijenos znanja unutar klastera. Državnim potporama može se poticati ulaganje u otvorene i zajedničke infrastrukture namijenjene inovacijskim klasterima ili djelovanje klastera u cilju promicanja suradnje, umrežavanja i učenja. Međutim, operativne potpore za inovacijske klastere trebale bi biti dopuštene samo na ograničeno razdoblje koje nije dulje od 10 godina.

Članak 3. **Korisnici potpora**

1. Potpore za ulaganje će se dodjeljivati isključivo vlasniku inovacijskog klastera.
2. Operativne potpore će se dodjeljivati upravitelju inovacijskog klastera, koji može biti različit od vlasnika. Upravitelj, kada je različit od vlasnika, može imati pravnu osobnost ili biti konzorcij poduzetnika bez zasebne pravne osobnosti. U svim slučajevima svaki poduzetnik mora voditi zasebno računovodstvo za troškove i prihode svake aktivnosti (vlasništvo, poslovanje i upotreba klastera) u skladu s primjenjivim računovodstvenim standardima.
Planirana dodjela za poduzetnike u okviru Programa konstituira državnu potporu u smislu značenja članka 107. stavak 3. Ugovora.

Članak 4. **Kategorije potpora**

1. Potpora će biti dodijeljena kao državna potpora za inovacijske klustere na koju se odnosi članak 27. Uredbe o skupnom izuzeću.
2. Program se primjenjuje samo na državne potpore koje imaju učinak poticaja, odnosno ukoliko je budući korisnik potpore iz članka 3. Programa, odnosno vlasnik ili upravitelj inovacijskog klastera, podnio pisani zahtjev Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za dobivanje potpore prije početka rada na projektu ili aktivnosti.

Članak 5. **Definicije**

1. Za potrebe ovog Programa primjenjuju se sljedeće definicije:
 - (1) *Bruto ekvivalent potpore*: znači iznos potpore ako je dodijeljena u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitka poreza ili drugih naknada.
 - (2) *Datum dodjele potpore*: znači datum kad je zakonsko pravo na primanje potpore dodijeljeno korisniku na temelju primjenjivog nacionalnog pravnog sustava.
 - (3) *Inovacijski klaster*: znači strukture ili organizirane skupine neovisnih strana (kao što su inovativna novoosnovana poduzeća, mala, srednja i velika poduzeća te organizacije za istraživanje i širenje znanja, istraživačke infrastrukture, infrastrukture za testiranje i eksperimentiranje, digitalnoinovacijske centre, neprofitne organizacije i ostale povezane gospodarske subjekte) osnovane radi poticanja inovacijskih aktivnosti i novih načina suradnje, na primjer digitalnim sredstvima, dijeljenjem i/ili promicanjem dijeljenja objekata i razmjenom znanja i stručnosti te učinkovitim doprinosom prijenosu znanja, umrežavanju, širenju informacija i suradnji među poduzetnicima i ostalim organizacijama u klasteru. Digitalnoinovacijski centri (uključujući europske digitalnoinovacijske centre koji se financiraju u okviru programa digitalna Europa pod centralnim upravljanjem uspostavljenog Uredbom (EU) 2021/694 Europskog parlamenta i Vijeća¹) subjekti su čiji je cilj poticanje široke primjene digitalnih tehnologija kao „što su umjetna inteligencija, računalstvo u oblaku, računalstvo na rubu mreže i računalstvo visokih performansi te kibersigurnost u industriji (posebno u MSP-ovima) i organizacijama javnog sektora. Digitalnoinovacijski centri mogu se sami po sebi smatrati inovacijskim klasterom za potrebe Uredbe o skupnom izuzeću.
 - (4) *Inovacijsko poduzeće*: znači poduzeće koje ispunjava jedan od sljedećih uvjeta:
 - (a) koje može dokazati, na temelju evaluacije koje je proveo neovisni stručnjak, da će u predvidivoj budućnosti razviti proizvode, usluge ili procese koji su novi ili znatno

¹ Uredba (EU) 2021/694 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2021. o uspostavi programa Digitalna Europa te o stavljanju izvan snage Odluke (EU) 2015/2240 (SL L 166, 11.5.2021., str. 1.).

poboljšani u usporedbi s trenutačnim stanjem u predmetnoj grani industrije, a koji sa sobom nose rizik tehnološkog ili industrijskog neuspjeha;

(b) čiji troškovi istraživanja i razvoja predstavljaju najmanje 10 % njegovih ukupnih troškova poslovanja u najmanje jednoj od 3 godine koje prethode dodjeli potpore ili, u slučaju novoosnovanog poduzeća koje nema ostvarenu nijednu poslovnu godinu, u reviziji njegova trenutačnog poslovnog razdoblja koju je ovjerio vanjski revizor;

(c) u razdoblju od 3 godine koje prethode dodjeli potpore: i. Europsko vijeće za inovacije je dodijelilo oznaku kvalitete “*pečat izvrsnosti*“ u skladu s programom rada Obzora 2020. za razdoblje od 2018. – 2020. donesenog Provedbenom odlukom Komisije C(2017)7124² ili s člankom 2. stavkom 23. i člankom 15. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/695 Europskog parlamenta i Vijeća³; ili ii. primilo je ulaganje Fonda Europskog vijeća za inovacije, kao što je ulaganje u kontekstu programa Akcelerator kako se navodi u članku 48. stavku 7. Uredbe (EU) 2021/695;

(d) u razdoblju od 3 godine koje prethode dodjeli potpore: i. sudjelovalo je u bilo kojoj aktivnosti svemirske inicijative Komisije „CASSINI“ (kao što je *poslovni akcelerator ili mjera za uspostavu kontakata*)⁴; ili ii. dobilo je ulaganje iz instrumenta za financiranje početne faze i razvoja inicijative CASSINI; ili iz Pilot inicijative fonda vlasničkog kapitala za svemir; ili iii. dodijeljena mu je nagrada inicijative CASSINI; ili iv. dodijeljeno mu je financiranje u skladu s Uredbom (EU) 2021/695 u području istraživanja svemira što je dovelo do osnivanja novoosnovanog poduzeća; ili v. odobreno mu je financiranje kao korisniku istraživačkog i razvojnog djelovanja u okviru Europskog fonda za obranu u skladu s Uredbom (EU) 2021/697⁵ Europskog Parlamenta i Vijeća; ili vi. odobreno mu je financiranje u okviru Europskog programa industrijskog razvoja u području obrane u skladu s Uredbom (EU) 2018/1092 Europskog parlamenta i Vijeća⁶.

(5) *Intenzitet potpore*: znači bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada. Intenzitet potpore izračunava se pojedinačno za svakog korisnika potpore.

(6) *Mala i srednja poduzeća (MSP)*: znači mikro, mala i srednja poduzeća kako je definirano u Prilogu 1. Uredbe o skupnom izuzeću.

² Provedbena odluka Komisije C(2017)7124 od 27. listopada 2017. o donošenju programa rada za razdoblje od 2018 do 2020. u okviru Posebnog programa za provedbu Okvirnog programa za istraživanje i inovacije Obzor 2020. (2014.–2020.) i o financiranju programa rada za 2018.

³ Uredba (EU) 2021/695 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. travnja 2021. o uspostavi Okvirnog programa za istraživanja i inovacije Obzor Europa, o utvrđivanju pravila za sudjelovanje i širenje rezultata te o stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1290/2013 i (EU) br. 1291/2013 (SL L 170, 12.5.2021, str. 1.).”

⁴ Inicijativa CASSINI, koja je prvi put najavljena u „Strategiji za MSP-ove i održivu i digitalnu Europu“, (COM(2020) 103 final od 10. ožujka 2020.), skup je konkretnih mjera čiji je cilj, među ostalim, olakšavanje pristupa rizičnom kapitalu za MSP-ove koji posluju u području svemirskih tehnologija radi financiranja njihova širenja..

⁵ Uredba (EU) 2021/697 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2021. o uspostavi Europskog fonda za obranu i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2018/1092 (SL L 170, 12.5.2021., str. 149.).

⁶ Uredba (EU) 2018/1092 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o uspostavi Europskog programa industrijskog razvoja u području obrane radi potpore konkurentnosti i inovacijskoj sposobnosti obrambene industrije Unije (SL L 200, 7.8.2018., str. 30.).

- (7) *Materijalna imovina*: znači imovina koja se sastoji od zemljišta, građevina i postrojenja te strojeva i opreme.
- (8) *Nematerijalna imovina*: znači imovina koja nema fizički ili financijski oblik, na primjer patenti, licencije, znanje i iskustvo ili druga vrsta intelektualnog vlasništva.
- (9) *Organizacija za istraživanje i širenje znanja*: znači subjekt (kao što su sveučilišta, istraživački instituti, agencije za prijenos tehnologije, posrednici u inovaciji, fizičke osobe ili virtualni kolaborativni subjekti usmjereni na istraživanje), bez obzira na njegov pravni status (ustrojstvo na temelju javnog ili privatnog prava) odnosno način financiranja, čiji je prvenstveni cilj nezavisno provoditi temeljno istraživanje, industrijsko istraživanje ili eksperimentalni razvoj ili s rezultatima tih djelatnosti upoznati široku javnost, putem predavanja, objavljivanja ili prijenosa znanja. Ako taj subjekt obavlja i ekonomske djelatnosti, financiranje, troškovi i prihodi tih ekonomskih djelatnosti moraju se obračunati zasebno. Poduzetnici koji imaju presudan utjecaj na takav subjekt, na primjer kao njegovi vlasnici udjela ili članovi, nemaju povlašteni pristup rezultatima koje subjekt proizvede.
- (10) *Početak radova*: znači početak građevinskih radova povezanih s ulaganjem ili prva zakonski obvezujuća obveza za naručivanje opreme ili bilo koja druga obveza koja ulaganje čini neopozivim, ovisno o tome što nastupi prije. Kupnja zemljišta i pripremni radovi, primjerice ishođenje dozvola i provođenje studija izvedivosti, ne smatraju se početkom radova. U slučaju preuzimanja „početak radova” znači trenutak stjecanja imovine koja je izravno povezana sa stečenom poslovnom jedinicom;
- (11) *Poduzetnik u teškoćama*: znači poduzetnik za kojeg vrijedi najmanje jedna od sljedećih okolnosti:
- (a) U slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim MSP-a koji postoji manje od 3 godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a koji ispunjava uvjet iz članka 21. stavka 3. točke (b) i koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova temeljnog vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem prenesenih gubitaka od pričuva (i svih drugih elemenata koji se općenito smatraju dijelom vlastitog kapitala društva) dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovinu upisanog temeljnog kapitala. Za potrebe ove odredbe „društvo s ograničenom odgovornošću” odnosi se posebno na vrste društava navedene u Prilogu I. Direktivi 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁷, a „temeljni kapital” ovisno o slučaju obuhvaća sve premije na dionice;
- (b) U slučaju društva u kojem najmanje nekoliko njegovih članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koji postoji manje od 3 godine ili, za

⁷ Direktiva 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća, o izmjeni Direktive 2006/43/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 78/660/EEZ i 83/349/EEZ (SL L 182, 29.6.2013., str. 19.).

- potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a koje ispunjava uvjet iz članka 21. stavka 3. točke (b) i koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe „društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva” odnosi se posebno na vrste društva navedene u Prilogu II. Direktivi Vijeća 2013/34/EU.
- (c) Ako se nad poduzetnikom provodi cjelokupni stečajni postupak ili on ispunjava kriterije u skladu s nacionalnim pravom da se nad njim provede cjelokupni stečajni postupak na zahtjev vjerovnika;
 - (d) Ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a još nije nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje, a još je podložan planu restrukturiranja;
 - (e) U slučaju poduzetnika koji nije MSP, ako je tijekom zadnje dvije godine:
 - i. omjer knjigovodstvenog duga i kapitala poduzetnika bio veći od 7,5 i
 - ii. EBITDA koeficijent pokriva kamata poduzetnika bio je niži od 1,0.
- (12) *Pojedinačna potpora*: znači: i. jednokratna potpora i ii. potpora dodijeljena pojedinačnim korisnicima na temelju programa potpore.
- (13) *Program potpora*: znači svaki akt na temelju kojeg se mogu, bez potrebe za daljnjim provedbenim mjerama, dodjeljivati pojedinačne potpore poduzetnicima koji su utvrđeni u aktu na općenit i apstraktan način te svaki akt na temelju kojeg se potpora koja nije povezana s određenim projektom može dodijeliti jednom poduzetniku ili više njih na neodređeno razdoblje i/ili u neodređenom iznosu.
- (14) *Potpore*: znači svaka mjera koja ispunjava sve kriterije utvrđene u članku 107. stavku 1. Ugovora.
- (15) *Strategija pametne specijalizacije do 2029. godine (S3)*: predstavlja akt strateškog planiranja povezan s ispunjenjem uvjeta koji omogućuju provedbu fondova EU u razdoblju od 2021. do 2027. godine, koji doprinosi ostvarivanju cilja kohezijske politike „Pametnija Europa“ i strateških ciljeva Republike Hrvatske definiranih Nacionalnom razvojnom strategijom do 2030. godine kroz poticanje ulaganja u istraživanje, razvoj i inovacije, podršku gospodarskoj transformaciji i modernizaciji te industrijskoj tranziciji regionalnih gospodarstava.
- (16) *Velika poduzeća*: znači poduzeća koja ne ispunjavaju kriterije utvrđene u Prilogu 1. Uredbe o skupnom izuzeću.

Članak 6.

1. Ovaj Program ne primjenjuje se:

- a) na potpore za djelatnosti povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice, to jest potpore izravno povezane s izvezenim količinama, uspostavom i radom distribucijske mreže ili ostalim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnošću,
 - b) na potpore uvjetovane time da se prednost daje uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu,
 - c) na potpore koje se dodjeljuju u sektoru ribarstva i akvakulture, uz iznimku potpora u području istraživanja i razvoja;
 - d) na potpore koje se dodjeljuju u sektoru primarne poljoprivredne proizvodnje, uz iznimku potpora u području istraživanja i razvoja;
 - e) na potpore koje se dodjeljuju u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:
 - i. ako je iznos potpore fiksno utvrđen na temelju cijene ili količine takvih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača odnosno koje na tržište stavljaju predmetni poduzetnici;
 - ii. ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače.
 - f) na potpore za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena, kako su obuhvaćene Odlukom Vijeća br. 2010/787/EU od 10. prosinca 2010. o državnim potporama za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena (SL L 336, 21.12.2010.).
2. Ako poduzetnici djeluju u sektorima ili djelatnostima koji se isključuju u prvom stavku točkama (c), (d) ili (e) te u sektorima koji su obuhvaćeni područjem primjene ovog Programa, ovaj se Program primjenjuje samo na potpore dodijeljene u vezi s tim drugim sektorima ili djelatnostima, uz uvjet da se sektori ili djelatnosti iz isključenih sektora ne koriste potporama dodijeljenima na temelju ovog Programa. S obzirom na to, podnositelj zahtjeva je dužan dostaviti izjavu kojom se potvrđuje da će gore navedeno biti osigurano ili podjelom aktivnosti ili razdvajanjem troškova.
3. Ovaj Program ne primjenjuje se na potpore za inovacijske klastere kojima se premašuje prag od 10.000.000 EUR po klasteru, kako je definirano člankom 4. stavkom 1. točkom (k), Uredbe o skupnom izuzeću;
4. Ovaj Program ne primjenjuje se na mjere državnih potpora koje same po sebi, s obzirom na uvjete koji su s njima povezani ili s obzirom na način financiranja, podrazumijevaju neizbježnu povredu prava Unije, a posebno:
- na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da ima poslovni nastan u određenoj državi članici ili da većina njegovih poslovnih jedinica ima poslovni nastan u toj državi članici. Međutim, zahtjev da ima poslovnu jedinicu ili podružnicu u državi članici koja dodjeljuje potporu u trenutku plaćanja potpore dopušten je;
 - na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da upotrebljava robu proizvedenu ili usluge pružene na državnom području;
 - na mjere potpore kojima se korisnicima ograničava mogućnost uporabe rezultata istraživanja, razvoja i inovacija u ostalim državama članicama.
5. Neovisno od cilja potpora, ovaj Program se također ne odnosi na potpore za:

- poduzetnike koji, kako je navedeno u Uredbi o skupnom izuzeću, članku 1., stavku 4. točki a) Uredbe o skupnom izuzeću, nisu izvršili nalog za povrat na temelju prethodne odluke Komisije kojom je potpora što ju je dodijelila ista država članica ocijenjena nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama i programa potpora prema članku 19.b, odjeljku 2.a te odjeljku 16. poglavlja III. Uredbe o skupnom izuzeću;
- jednokratne potpore u korist poduzetnika iz prethodne točke;
- potpore poduzetnicima u teškoćama, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama, programa potpora za novoosnovana poduzeća, programa regionalnih operativnih potpora, programa potpora prema članku 19.b, potpora MSP-ovima na temelju članka 56.f i potpora financijskim posrednicima na temelju članaka 16., 21., 22. i 39. te odjeljka 16. poglavlja III., ako se poduzetnici u teškoćama ne dovode u povlaštenu položaj u odnosu na druge poduzetnike. Međutim, odstupajući od toga, ovaj se Program primjenjuje na poduzetnike koji na dan 31. prosinca 2019. nisu bili u teškoćama, ali su u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 31. prosinca 2021. postali poduzetnici u teškoćama.
- poduzetnike u slučaju kada je nad prijaviteljem otvoren predstečajni postupak, stečajni postupak, ako je nesposoban za plaćanje ili prezadužen, ili u postupku likvidacije, ako njegovom imovinom upravlja stečajni upravitelj ili sud, ako je u nagodbi s vjerovnicima, ako je obustavio poslovne aktivnosti ili je u bilo kakvoj istovrsnoj situaciji koja proizlazi iz sličnog postupka prema nacionalnim propisima, ili koji se nalazi u postupku koji je, prema propisima države njegova sjedišta ili nastana kojima se regulira pitanje insolventijskog prava, sličan svim prethodno navedenim postupcima.;
- poduzetnike koji nisu ispunili obveze vezane uz plaćanje dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonskim odredbama zemlje u kojoj su osnovani ili s onima zemlje ugovornog tijela ili onima zemlje u kojoj će se ugovor provoditi;
- poduzetniku koji nema podmirene obveze prema svojim zaposlenicima bilo po kojoj osnovi;
- poduzetnike koji su krivi za teške povrede poslovanja dokazana bilo kojim sredstvima koje ugovorno tijelo može opravdati;
- slučajeve u kojima je protiv prijavitelja i/ili osobe ovlaštene za zastupanje prijavitelja (osoba koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora toga gospodarskog subjekta) izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za bilo koje od sljedećih kaznenih djela, odnosno za odgovarajuća kaznena djela prema propisima države sjedišta ili države čiji je državljanin osoba ovlaštena za njihovo zastupanje, koji se odnose na: sudjelovanje u zločinačkoj organizaciji, uključujući zločinačko udruženje, počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja, udruživanje za počinjenje kaznenih djela, terorizam ili kaznena djela povezana s terorističkim aktivnostima, uključujući javno poticanje na terorizam, novačenje za terorizam, obuka za terorizam, putovanje u svrhu terorizma, terorističko udruženje, pranje novca ili financiranje terorizma, dječji rad ili druge oblike trgovanja ljudima i ropstvo, korupciju, uključujući primanje mita u gospodarskom

poslovanju, davanje mita u gospodarskom poslovanju, zlouporaba u postupku javne nabave, zlouporaba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, davanje mita za trgovanje utjecajem, zlouporaba položaja i ovlasti, zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti, protuzakonito posredovanje, prijevaru, uključujući prijevara u gospodarskom poslovanju, utaja poreza ili carine, subvencijska prijevara;

- poduzetnike koji nisu izravno odgovorni za pripremu, upravljanje, provedbu i rezultate projekta u smislu da se upravljanje projektom ne može prenijeti bilo kojoj trećoj strani;
- poduzetnike koji se nalaze u postupku povrata državne potpore ili potpore male vrijednosti.

POGLAVLJE 2

Kategorije potpora

Članak 7.

Potpore za inovacijske klastere

1. Potpore za inovacijske klastere iz članka 4. ovog Programa dodjeljuju se za ulaganja u inovacijski klaster i operativne troškove klastera ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni u članku 27. i u poglavlju I Uredbe o skupnom izuzeću.
2. Potpore za inovacijske klastere spojive su s unutarnjim tržištem u smislu članka 107. stavka 3. Ugovora i izuzimaju se od obveze prijave iz članka 108. stavka 3. Ugovora ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni u ovom članku i u poglavlju I Uredbe o skupnom izuzeću.
3. Potpore za ulaganje mogu se dodijeliti vlasniku inovacijskog klastera. Operativne potpore mogu se dodijeliti upravitelju inovacijskog klastera. Ako se upravitelj razlikuje od vlasnika, može imati pravnu osobnost ili biti konzorcij poduzetnika bez zasebne pravne osobnosti. U svim slučajevima svaki poduzetnik mora zasebno obračunavati troškove i prihode svake aktivnosti (vlasništvo, poslovanje i upotreba klastera) u skladu s primjenjivim računovodstvenim standardima.
4. Potpora se može dodijeliti isključivo ako je omogućen pristup prostorima, objektima i djelatnostima klastera otvoren većem broju korisnika te se isti omogućuje na transparentan i ne diskriminirajući način. Poduzetnicima koji su financirali najmanje 10 % troškova inovacijskog klastera može se odobriti povlašten pristup uz povoljnije uvjete. Radi izbjegavanja prekomjerne nadoknade, taj je pristup razmjeran doprinosu poduzetnika u troškovima ulaganja, a uvjeti povlaštenog pristupa su javni.
5. Naknade koje se naplaćuju za korištenje objekata klastera i za sudjelovanje u aktivnostima klastera moraju odgovarati tržišnoj cijeni ili odražavati njihove troškove uključujući razumnu maržu.

6. Potpore za ulaganje mogu se dodijeliti za izgradnju ili nadogradnju inovacijskih klastera. Prihvatljivi troškovi su troškovi ulaganja u nematerijalnu i materijalnu imovinu.
7. Intenzitet potpore za ulaganje u inovacijske klastere ne premašuje 50 % prihvatljivih troškova. Intenzitet potpore može se povećati za 15 postotnih bodova za inovacijske klastere koji se nalaze u potpomognutim područjima koja ispunjavaju uvjete iz članka 107. stavka 3. točke (a) Ugovora.
8. Za rad inovacijskih klastera može se dodijeliti operativna potpora za razdoblje trajanja provedbe projekta. Razdoblje operativne potpore ne premašuje deset godina.
9. Prihvatljivim troškovima operativne potpore za inovacijske klastere smatraju se troškovi rada zaposlenika i administrativni troškovi (uključujući režijske troškove) koji se odnose:
 - (a) na poticanje klastera u cilju olakšavanja suradnje, razmjene informacija i pružanja ili usmjeravanja specijaliziranih i prilagođenih usluga poslovne podrške;
 - (b) na promidžbu klastera kako bi se povećalo sudjelovanje novih poduzetnika ili organizacija i povećala vidljivost;
 - (c) na upravljanje objektima klastera; na organizaciju programa izobrazbe, radionica i konferencija kako bi se poticala razmjena znanja, povezivanje i transnacionalna suradnja.
10. Intenzitet operativne potpore ne premašuje 50 % ukupnih prihvatljivih troškova tijekom razdoblja tijekom kojeg se dodjeljuje potpora.
11. Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova, svi iznosi koji se upotrebljavaju trebaju biti iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada. Prihvatljivi troškovi popraćuju se pisanim dokazima koji trebaju biti jasni, konkretni i ažurirani. Međutim, porez na dodanu vrijednost koji se naplaćuje na prihvatljive troškove ili izdatke, a koji se može vratiti u skladu s primjenjivim nacionalnim poreznim pravom ne uzima se u obzir za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova.

Članak 8.

Iznos potpore

1. Najniži iznos državne potpore, odnosno najniži iznos bespovratnih sredstava koji se može dodijeliti u okviru jednog projektnog prijedloga temeljem ovog Programa iznosi 100.000 eura za prihvatljive troškove.
2. Najviši iznos državne potpore, odnosno najviši iznos bespovratnih sredstava koji se može dodijeliti u okviru jednog projektnog prijedloga koji se dodjeljuje temeljem ovog Programa iznosi 1.000.000 eura za prihvatljive troškove.
3. Za dodjelu potpora iz članka 4. ovog Programa sredstva u iznosu od maksimalno 10.000.000 eura osigurana su temeljem Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027. iz

Europskog fonda za regionalni razvoj što se prikazuje u Državnom proračunu Republike Hrvatske na izvoru 563 - Europski fond za regionalni razvoj.

Dodjela državnih potpora predviđena je kroz tri poziva na dostavu projektnih prijedloga 2024., 2025. i 2026. godine.

Obavezni udio nacionalnog sufinanciranja osigurat će se iz privatnih izvora korisnika koji će se provjeravati tijekom postupka ugovaranja i provedbe projekta.

Članak 9. **Zbrajanje potpora**

1. Pri određivanju poštuju li se pragovi prijave iz članka 4. Uredbe o skupnom izuzeću i maksimalni intenziteti potpore iz članka 27. Uredbe o skupnom izuzeću u obzir se uzima ukupni iznos državnih potpora za djelatnost, projekt ili poduzetnika kojima je dodijeljena potpora.
2. Ako se financiranje Unije kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Unije koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva Unije. Odstupajući od toga, ukupna javna sredstva za projekte koje podupire Europski fond za obranu mogu doseći ukupne prihvatljive troškove projekta, neovisno o maksimalnoj stopi financiranja primjenjivoj u okviru tog fonda, pod uvjetom da se poštuju pragovi za prijavu i maksimalni intenzitet potpore ili maksimalni iznosi potpore u skladu s Uredbom o skupnom izuzeću.
3. Potpora čije je troškove moguće utvrditi, a koja se izuzima na temelju Uredbe o skupnom izuzeću može se zbrajati:
 - a) s bilo kojom drugom državnom potporom, pod uvjetom da se dotične mjere odnose na različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi;
 - b) s bilo kojom drugom državnom potporom koja se odnosi na iste prihvatljive troškove, bilo da se oni djelomično ili potpuno preklapaju, isključivo ako to zbrajanje ne dovodi do premašivanja najvišeg intenziteta potpore ili iznosa potpore koji je primjenjiv na tu potporu na temelju ove Uredbe.
4. Državne potpore koje se izuzimaju na temelju Uredbe o skupnom izuzeću ne zbrajaju se s potporama *de minimis* u odnosu na iste prihvatljive troškove ako bi njihovo zbrajanje dovelo toga da određeni intenzitet potpore premaši intenzitete potpore utvrđene u poglavlju III. ove Uredbe.

Članak 10. **Učinak potpore**

1. Procjenu učinka potpora ovog Programa biti će praćena kroz sljedeće pokazatelje:

(1) Pokazatelji ostvarenja

- Broj inovacijskih klastera koji su primili podršku
- Poduzeća koja su primila nefinancijsku potporu

(2) Pokazatelji rezultata

- Mala i srednja poduzeća koja ostvaruju korist od aktivnosti koje pruža inovacijski klaster.

Članak 11.

Zahtjev za dodjelu potpore

1. Korisnik potpore iz članka 3. podnosi zahtjev za dodjelu potpore temeljem ovog Programa Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u okviru Poziva na dostavu projektnih prijedloga.
2. Zahtjev za dodjelu potpore mora sadržavati najmanje sljedeće informacije:
 - a) naziv i veličinu korisnika potpore iz članka 3. Programa
 - b) naziv inovacijskog klastera
 - c) opis projekta, uključujući datume njegova početka i dovršetka;
 - d) lokaciju projekta;
 - e) popis troškova projekta;
 - f) vrstu potpore (bespovratno sredstvo) i iznos javnog financiranja potrebnog za projekt.
3. Zahtjev za dodjelu potpore mora sadržavati podatke relevantne za procjenu prihvatljivosti i ocjenu kvalitete za potporu u okviru ovog Programa. U tu svrhu, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije isto će propisati u Uputama za prijavitelje i popratnoj dokumentaciji predmetnog Poziva na dostavu projektnih prijedloga.

POGLAVLJE 3

Završne odredbe

Članak 12.

Trajanje Programa

Ovaj Program primjenjuje se od dana stupanja na snagu, a po dobivanju pozitivnog mišljenja Ministarstva financija, a najkasnije do 31. prosinca 2026. godine.

Članak 13.

Objavljivanje, provedba i transparentnost

1. Program stupa na snagu danom objave na mrežnim stranicama Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (<https://razvoj.gov.hr/>) i Europski strukturni i investicijski fondovi (<https://strukturnifondovi.hr/>).
2. Državne potpore će se dodjeljivati kroz otvorene postupke dodjele bespovratnih sredstava.

3. Državne potpore će se dodjeljivati pod uvjetom da provedbene aktivnosti projekta nisu započele prije datuma predaje projektnog prijedloga u okviru objavljenog Poziva na dostavu projektnih prijedloga.
4. Provedba Programa će se provoditi transparentno, u skladu s člankom 9. Uredbe o skupnom izuzeću i Pravilima za provedbu programa iz područja teritorijalnih ulaganja i pravedne tranzicije za financijsko razdoblje 2021.- 2027.

Članak 14.

Praćenje i izvješćivanje

1. Po završetku postupka dodjele bespovratnih sredstava, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije obavještavat će nadležno tijelo za odobravanje i nadzor državnih potpora o iznosu potpora dodijeljenih pojedinom poduzetniku.
2. Kako bi se Europskoj Komisiji omogućilo praćenje potpora dodijeljenih na temelju ovog Programa, Upravljačko tijelo vodit će detaljnu evidenciju s informacijama i pratećom dokumentacijom potrebnima kako bi se utvrdilo da su ispunjeni svi uvjeti utvrđeni u Uredbi o skupnom izuzeću. Ta se evidencija čuva 10 godina od datuma dodjele posljednje potpore na temelju programa. Nadležno tijelo u roku od 20 radnih dana, ili dužem roku ako je tako utvrđeno u zahtjevu, Europskoj Komisiji dostavlja sve informacije i prateću dokumentaciju koje Europska Komisija smatra potrebnima za praćenje primjene Uredbe o skupnom izuzeću.

Članak 15.

Završne odredbe

Potpore sadržane u ovom Programu temelje se na odredbama Uredbe o skupnom izuzeću. Za sva pitanja koja nisu utvrđena ovim Programom te u slučaju suprotnosti neke od odredbi ovog Programa s odredbama iz Uredbe o skupnom izuzeću primjenjivat će se odredbe iz predmetne Uredbe o skupnom izuzeću.

KLASA: 910-04/21-02/26
URBROJ: 538-04-2-2-2/529-23-65
Zagreb, 6. 09. 2023.

